

ДЕКАБРЬ 2017

# ВЕСТНИК

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ТЕМА ВЫПУСКА

***Права ребенка:  
вопросы и ответы***

**Издатель, главный редактор:**

Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области

Адрес издателя:

664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31  
телефон: 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45  
E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Рукописи, присланные в «Вестник»,  
не возвращаются. Любые нарушения  
издательских прав преследуются по закону.  
Перепечатка материалов «Вестника»  
допускается только по согласованию  
с издателем.

«Вестник» имеет полноценную  
электронную версию, размещенную на сайте  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Иркутской области [www.irdeti.ru](http://www.irdeti.ru)

**Обложка, дизайн, верстка:**

ООО «Весь Иркутск»

**4 КОЛОНКА РЕДАКТОРА**  
У врат Закона

**5 УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ**  
*Светлана Николаевна Семенова*  
На пути к правовой культуре

**6** Административная и уголовная  
ответственность

**13** Судебное производство

**26** Миграционное законодательство

**31** Оказание медицинской помощи  
и медицинское обеспечение

**39** Образование

**49** Соблюдение прав детей-инвалидов  
и детей с ОВЗ на обучение

**56** Социальное обеспечение

**62** Защита имущественных прав  
несовершеннолетних

**74** Опекa и попечительство

**80** Общие вопросы

КОЛОНКА РЕДАКТОРА

## У врат Закона

Сегодняшний номер «Вестника» мы решили посвятить наиболее часто встречающимся в практике Уполномоченного по правам ребенка вопросам и ответам на них. Иллюстрируя эту важную тему, хочу рассказать притчу немецкого писателя Франца Кафки. Она называется «У врат Закона».

У врат Закона стоял привратник. Пришел к привратнику поселянин и попросил пропустить его к Закону. Но привратник сказал, что в настоящую минуту он пропустить его не может. И подумал посетитель, и вновь спросил, может ли он войти туда впоследствии.

— Возможно, — ответил привратник, — но сейчас войти нельзя. — Однако врата Закона, как всегда, открыты, а привратник стоял в стороне, и проситель, наклонившись, постарался заглянуть в недра Закона. Увидев это, привратник засмеялся и сказал:

— Если тебе так не терпится, попытайся войти, не слушай моего запрета. Но знай: могущество мое велико. А ведь я только самый ничтожный из стражей. Там, от покоя к покою, стоят привратники, один могущественнее другого. Уже третий из них внушал мне невыносимый страх.

Не ожидал таких препон поселянин. «Ведь доступ к Закону должен быть открыт для всех в любой час», — подумал он. Но тут он пристальнее взглянул на привратника, на его тяжелую шубу, на острый горбатый нос, на длинную жидкую черную монгольскую бороду и решил, что лучше подождать, пока не разрешат войти. Привратник подал ему скамеечку и позволил присесть в стороне у входа. И сидел он там день за днем и год за годом. Непрестанно добивался он, чтобы его впустили, и докучал привратнику этими просьбами. Иногда привратник допрашивал его, выпытывал, откуда он родом и многое другое, но вопросы задавал безучастно, как важный господин, и под конец непрестанно повторял, что пропустить его он еще не может. Много добра взял с собой в дорогу поселянин, и все, даже самое ценное, он отдавал, чтобы подкупить привратника. А тот все принимал, но при этом говорил:

— Беру, чтобы ты не думал, будто ты что-то упустил.

Шли годы, внимание просителя неотступно было приковано к привратнику. Он забыл, что есть еще другие стражи, и ему казалось, что только этот, первый, преграждает ему доступ к Закону. В первые годы он громко проклинал эту свою неудачу, а потом пришла старость, и он только ворчал про себя. Наконец он впал в детство, и оттого, что он столько лет изучал привратника и знал каждую блоху в его меховом воротнике, он молил даже этих блох помочь ему уговорить привратника. Уже померк свет в его глазах, и он не понимал, потемнело ли все вокруг или его обманывало зрение. Но теперь, во тьме, он увидел, что неугасимый свет струится из врат Закона.

И вот жизнь его подошла к концу. Перед смертью все, что он испытал за долгие годы, свелось в его мыслях к одному вопросу — этот вопрос он еще ни разу не задавал привратнику. Он подозвал его кивком — окоченевшее тело уже не повиновалось ему, подняться он не мог. И привратнику пришлось низко наклониться — теперь по сравнению с ним проситель стал совсем ничтожного роста.

— Что тебе еще нужно узнать? — спросил привратник. — Ненасытный ты человек! — Ведь все люди стремятся к Закону, — сказал тот, — как же случилось, что за все эти долгие годы никто, кроме меня, не требовал, чтобы его пропустили?

И привратник, видя, что поселянин уже совсем отходит, закричал изо всех сил, чтобы тот еще успел услышать ответ:

— Никому сюда входа нет, эти врата были предназначены для тебя одного! Теперь пойду и запру их.

Как говорится, комментарии излишни, остается делать выводы. Он один. Нарушение прав детей в современном обществе — не редкость, однако немногие способны, оказавшись в трудной ситуации, сделать единственно верные шаги для ее разрешения. Делайте эти шаги, несмотря ни на что и вопреки всему, а мы вам поможем.

УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ

## На пути к правовой культуре

Светлана Николаевна Семенова,  
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области



«Законы сильны нами, а мы законами», — когда-то говорил древний философ. С тех пор утекло много воды, мы живем в современном мире, но необходимость получения правовых знаний только возрастает.

Работа Уполномоченного по правам ребенка заключается в защите прав и законных интересов ребенка, восстановлении нарушенных прав. Обращений очень много! В 2017 году детским омбудсменом принято 1466 обращений, в 551 случае выявлены нарушения. На ноябрь 2017 года их 1164. Чтобы таких ситуаций было меньше, необходимо заниматься правовым просвещением, повышением уровня информированности людей о правах детей и способах их защиты.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка активно работает в этом направлении. В 2017 году проведены десятки лекций, семинаров, встреч по правам и формам правовой защиты детей, изданы тематические брошюры.

Нынешняя осень была очень «горячей» в этом отношении. Мы со специалистами аппарата побывали в Тулунском, Тайшетском, Куйтунском, Слюдянском, Балаганском, Нукутском, Аларском районах, Киренске, Усть-Илимске, Братске, Шелехове, Черемхово, Ангарске, где, в том числе, проводили приемы жителей по личным вопросам. Везде уровень правовой грамотности оставляет желать лучшего.

Накануне 1 сентября я встретила с молодыми педагогами, выпускниками педагогических колледжей и пединститута Иркутского государственного университета, которые только пришли на

работу в школу. Ведь это очень важно в начале своего профессионального пути получить правильные установки. Мы поговорили о том, с нарушением каких прав участников образовательного процесса они могут столкнуться и как выходить из острых ситуаций. Тема становится еще актуальнее, если учитывать, что число школьных конфликтов с каждым годом растет. В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило более 60 обращений и жалоб, содержащих информацию о различного рода конфликтах, которые стали причинами нарушений прав несовершеннолетних в образовательных организациях Иркутской области. В этом году на конец ноября таких обращений было уже 63.

Подробный разбор ситуаций показывает, что большинство конфликтов спровоцировано людьми, не знающими правовых основ.

Встречи на правовые темы проходят как со взрослыми, так и с детьми. В 2017 году участниками правовых ликбезов стали свыше тысячи школьников области. Причем такие «детские» беседы, считаю, еще более важными и значимыми. Они знакомят ребят с азбукой правовых отношений, способствуют формированию правовой культуры, становление которой, я в этом убеждена, предотвратит множество мелких и крупных проблем в их будущей жизни.

Человек, который знает свои права, не станет вести себя беззащитно, грубо и вызывающе.

Нынешний номер «Вестника», состоящий из вопросов и ответов на них, — еще одна акция, направленная на правовое просвещение.



# Административная и уголовная ответственность

**Моему ребенку скоро исполнится 16 лет, имеются проблемы с поведением. С какого возраста его могут привлечь к административной ответственности? И за что?**

К административной ответственности несовершеннолетние привлекаются с 16 лет (ч. 1 ст. 2.3 КоАП), причем 16 лет должно исполниться на момент совершения правонарушения.

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о несовершеннолетнем, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, несовершеннолетний может быть освобожден от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних: предупреждения, выговора или штрафа (ч. 2 ст. 2.3 КоАП).

Чаще всего несовершеннолетние привлекаются к административной ответственности за:

- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозку растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП);
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9 КоАП);
- мелкое хищение (ст. 7.27 КоАП);
- проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта) (ст. 19.15 КоАП);
- умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности (ст. 19.16 КоАП);
- мелкое хулиганство (ст. 20.1 КоАП);

- Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП);
- появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП);
- безбилетный проезд (ст. 11.18 КоАП) или нарушение правил дорожного движения.

**Сотрудники правоохранительных органов задержали моего сына и доставили в отделение полиции. Я об этом узнала только тогда, когда сама обратилась в полицию с заявлением о пропаже ребенка.**

При задержании несовершеннолетнего уведомление его родителей или иных законных представителей обязательно (ч. 4 ст. 27.3 КоАП). Административное задержание может длиться не более трех часов. Срок административного задержания исчисляется с момента доставления нарушителя для составления протокола, а лица, находящегося в состоянии опьянения, – со времени его вытрезвления. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц (п. 3 ст. 27.6 КоАП РФ).

При составлении протокола об административном правонарушении несовершеннолетнему обязательно должны быть разъяснены его права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП, о чем делается запись в протоколе задержания (ст. 28.2 КоАП). Протокол об административном задержании и постановление по делу об административном правонарушении – это разные вещи. Протокол фиксирует факт совершения правонарушения и обстоятельства его совершения, а постановление – итоговый документ (решение) по делу. Протокол должен быть составлен немедленно после выявления правонарушения. В бланке протокола предусмотрено место для изложения позиции лица,

в отношении которого составляется протокол. Свою точку зрения на произошедшее обязательно заполнить собственноручно, сотрудники правоохранительных органов не могут отказать в этом. Также эту графу нельзя оставлять пустой, нельзя ставить роспись под пустыми строками. Если там окажется слово «согласен», написанное рукой лица, составлявшего протокол и подпись несовершеннолетнего, доказать несогласие с информацией, изложенной в протоколе сотрудниками, будет затруднительно.

**Какой порядок рассмотрения и привлечения к ответственности?**

Дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Не позднее 2 месяцев с момента выявления административного правонарушения материал (протокол) передается в комиссию для его рассмотрения и принятия решения. Если этот срок истек, комиссия не имеет права рассматривать дело и выносит постановление о его прекращении. Срок рассмотрения дела определен в 15 дней со дня получения протокола об административном правонарушении (ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ).

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляют их законные представители (ст. 25.3 КоАП). При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до 18-ти лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя несовершеннолетнего.

Если ваш ребенок – свидетель административного правонарушения, не достигший возраста 14-ти лет, то при его опросе обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля (п. 4 ст. 25.6 КоАП).

**Административное наказание.** Совершение административного правонарушения несовершеннолетним признается обстоятельством, смягчающим административную ответственность (п. 9 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ). По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении несовершеннолетним обыч-



но выносятся предупреждение, выговор или штраф. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей (ст. 32.2 КоАП РФ). К лицам, не достигшим возраста 18-ти лет, не применяется такой вид административного наказания как административный арест (п. 2 ст. 3.9 КоАП РФ).

**С какого возраста за общественно опасное деяние наступает уголовная ответственность?**

Возраст, с которого наступает уголовная ответственность, – 16 лет, однако есть 32 преступления, за которые уголовная ответственность наступает с 14-ти лет: убийство (статья 105), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111), умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 112), похищение человека (статья 126), изнасилование (статья 131), насильственные действия сексуального характера (статья 132), кражу (статья 158), грабеж (статья 161), разбой (статья 162), вымогательство (статья 163), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (статья 166), умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 167), террористический акт (статья 205), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3), участие в террористическом сообществе (часть вторая статьи 205.4), участие в деятельности терро-



ристической организации (часть вторая статьи 205.5), несообщение о преступлении (статья 205.6), захват заложника (статья 206), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (статья 207), участие в незаконном вооруженном формировании (часть вторая статьи 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211), участие в массовых беспорядках (часть вторая статьи 212), хулиганство при отягчающих обстоятельствах (часть вторая и третья статьи 213), вандализм (статья 214), незаконные приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств (статья 222.1), незаконное изготовление взрывчатых веществ или взрывных устройств (статья 223.1), хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 226), хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (статья 229), приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (статья 267), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (статья 277), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360), акт международного терроризма (статья 361).

Если ребенка доставили в полицию за совершение общественно опасного деяния до достижения возраста уголовной ответственности, о его местонахождении должны быть немедленно уведомлены его законные представители. Опрос по факту совершения противоправных действий должен происходить в присутствии родителей (усыновителей, опекунов, попечителей).

В дальнейшем все собранные материалы должны быть направлены в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. При разбирательстве в комиссии будет принято решение о предупреждении, вынесении выговора или (если ребенок достиг 11-ти лет) ходатайстве перед судом о направлении ребенка в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (спецшколу или спецПТУ). Окончательно вопрос о помещении несовершеннолетнего в спецшколу или спецПТУ решается исключительно судом. Суд может определить несовершеннолетнего в спецшколу или спецПТУ на срок не свыше трех лет. В судебном порядке решается также вопрос о помещении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения воз-

раста уголовной ответственности в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Максимальный срок, на который ребенка могут поместить в это учреждение, – 30 суток.

**Как происходит задержание подростка и на что надо обращать внимание, чтобы не допустить нарушение прав несовершеннолетнего.**

Задержание несовершеннолетнего в соответствии со статьей 91 УПК РФ, орган дознания, дознаватель, следователь вправе задержать лицо по подозрению в совершении преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, при наличии одного из следующих оснований:

- 1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;
- 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление;
- 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если следователем с согласия руководителя следственного органа или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу (ч. 2 ст. 91 УПК РФ). После доставления подозреваемого в орган дознания или к следователю в срок не более 3 часов должен быть составлен протокол задержания, в котором делается отметка о том, что подозреваемому разъяснены права, предусмотренные ст. 46 УПК РФ (ч. 1 ст. 92 УПК РФ). В протоколе указываются дата и время составления протокола, дата, время, место, основания и мотивы задержания подозреваемого, результаты его личного обыска и другие обстоятельства его задержания. Протокол задержания подписывается лицом, его составившим, и подозреваемым. О произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого.

**В отношении несовершеннолетнего задержанного по подозрению в совершении преступления, действуют четыре правила:**

1. Уведомление родственников задержанного несовершеннолетнего обязательно и должно быть произведено незамедлительно (ч. 4 ст. 96 УПК РФ, ч. 3 ст. 423 УПК РФ);
2. С момента фактического задержания по подозрению в совершении преступления подозреваемый имеет право на свидание с защитником, родственниками и иными лицами (п. 3 ч. 4 ст. 46, п. 3 ч. 3 ст. 49 УПК РФ, ч. 2 ст. 55 Семейного кодекса РФ);
3. О произведенном задержании орган дознания, дознаватель или следователь обязан сообщить прокурору в письменном виде в течение 12 часов с момента задержания подозреваемого (ч. 3 ст. 92 УПК РФ);
4. Срок задержания по подозрению в совершении преступления не может превышать 48 часов (двух суток), в течение которых при необходимости избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу прокурор, а также следователь и дознаватель с согласия прокурора возбуждают перед судом соответствующее ходатайство. Постановление о возбуждении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу и другие материалы должны быть представлены судье не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания (т.е. 48 часов). Данное постановление подлежит рассмотрению единолично судьей районного суда с участием подозреваемого или обвиняемого, прокурора, защитника по месту производства предварительного расследования либо по месту задержания подозреваемого в течение 8 часов с момента поступления материалов в суд (ст. 108 УПК РФ).

**Мой сын обвиняется в преступлении, а у меня нет денег оплачивать услуги адвоката. Подскажите, как мне обеспечить его защиту на время следствия и в суде?**

Если подозреваемый, обвиняемый является несовершеннолетним, участие защитника в уголовном судопроизводстве обязательно (п.2 ч. 1 ст. 51 УПК РФ). Согласно ст. 49 УПК РФ защитник – лицо, осуществляющее в установленном УПК РФ порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь при производстве по уголовному делу. В качестве защитников допускаются адвокаты. По определению или поста-

новлению суда в качестве защитника могут быть допущены наряду с адвокатом один из близких родственников обвиняемого или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый. В случае, если законные представители не могут обеспечить участие адвоката на платной основе, по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда назначается адвокат, расходы на оплату труда которого компенсируются за счет средств федерального бюджета (ст.50 УПК РФ).

В случае бездействия назначенного адвоката либо по другим причинам обвиняемый вправе отказаться от услуг адвоката. Отказ от защитника не лишает подозреваемого, обвиняемого права в дальнейшем ходатайствовать о допуске защитника к участию в производстве по уголовному делу.

Одно и то же лицо не может быть защитником двух подозреваемых или обвиняемых, если интересы одного из них противоречат интересам другого. Адвокат не вправе отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого, обвиняемого.

Ст. 426 УПК РФ регламентирует участие законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого в ходе досудебного производства по уголовному делу. Законные представители несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого допускаются к участию в уголовном деле на основании постановления прокурора, следователя, дознавателя с момента первого допроса несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого. При допуске к участию в уголовном деле им разъясняются их права:

- знать, в чем подозревается или обвиняется несовершеннолетний;
- присутствовать при предъявлении обвинения;
- участвовать в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, а также с разрешения следователя – в иных следственных действиях, производимых с его участием и участием защитника;
- знакомиться с протоколами следственных действий, в которых он принимал участие, и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора;
- представлять доказательства;

- по окончании предварительного расследования знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.

**С какого момента возможно или необходимо участие адвоката?**

Защитник участвует в уголовном деле с момента наступления хотя бы одного из следующих случаев:

- с момента вынесения постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого;
- с момента возбуждения уголовного дела в отношении конкретного лица;
- с момента фактического задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, при наличии оснований для задержания лица (ст. 91, 92 УПК РФ) или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;
- с момента вручения уведомления о подозрении в совершении преступления;
- с момента объявления лицу, подозреваемому в совершении преступления, постановления о назначении судебно-психиатрической экспертизы;
- с момента начала осуществления иных мер процессуального принуждения или иных процессуальных действий, затрагивающих права и свободы лица, подозреваемого в совершении преступления.

Прокурор, следователь, дознаватель вправе по окончании предварительного расследования вынести постановление о непредъявлении несовершеннолетнему обвиняемому для ознакомления тех материалов уголовного дела, которые могут оказать на него отрицательное воздействие. Ознакомление с этими материалами законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого является обязательным.

Законный представитель может быть отстранен от участия в уголовном деле, если имеются основания полагать, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого. Об этом прокурор, следователь, дознаватель выносят постановление. В этом случае к участию в уголовном деле допускается другой законный представитель несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.

**Как должен проходить допрос несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого)?**

Подозреваемый должен быть допрошен в соответствии с требованиями части второй ст. 46, ст. 189 и 190 УПК РФ. Вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, к следователю, дознавателю или в суд производится через его законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специализированном учреждении для несовершеннолетних – через администрацию этого учреждения (ст. 424 УПК РФ). До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивается свидание с защитником наедине и конфиденциально. В случае необходимости производства процессуальных действий с участием подозреваемого продолжительность свидания свыше 2 часов может быть ограничена дознавателем, следователем с обязательным предварительным уведомлением об этом подозреваемого и его защитника. В любом случае продолжительность свидания не может быть менее 2 часов. Защитник, участвующий в производстве следственного действия, в рамках оказания юридической помощи своему подзащитному вправе давать ему в присутствии следователя краткие консультации, задавать с разрешения следователя вопросы допрашиваемым лицам, делать письменные замечания по поводу правильности и полноты записей в протоколе данного следственного действия. Следователь может отвести вопросы защитника, но обязан занести отведенные вопросы в протокол (ст. 53 УПК РФ). Ст. 425 УПК РФ определяет порядок допроса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого). Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого не может продолжаться без перерыва более 2 часов, а в общей сложности более 4 часов в день. В допросе несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) участвует защитник, который вправе задавать ему вопросы, а по окончании допроса знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. В ходе допроса запрещено задавать наводящие вопросы. Участие педагога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не достигшего возраста 16 лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. Прокурор, следователь, дознаватель обеспечивают участие педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого по ходатайству защитника либо по собственной инициати-

ве. Педагог или психолог вправе с разрешения прокурора, следователя, дознавателя задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права прокурор, следователь, дознаватель разъясняют педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, о чем делается отметка в протоколе. Этот порядок распространяется и на проведение допроса несовершеннолетнего подсудимого.

*Недопустимые действия при производстве следствия.* П. 4 ст. 164 УПК РФ устанавливает, что при производстве следственных действий недопустимо применение насилия, угроз и иных незаконных мер, а равно создание опасности для жизни и здоровья участвующих в них лиц.

Принуждение подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля к даче показаний либо эксперта к даче заключения путем применения угроз, шантажа или иных незаконных действий со стороны следователя или лица, производящего дознание, в соответствии с ч. 1 ст. 302 УК РФ наказывается лишением свободы на срок до трех лет. То же деяние, соединенное с применением насилия, издевательств или пытки, наказывается лишением свободы на срок от двух до восьми лет (ч. 2 ст. 302 УК РФ). Кроме того, уголовная ответственность виновных должностных лиц может наступить за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности (ст. 299 УК РФ), незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей (ст. 301 УК РФ), фальсификацию доказательств (ст. 303 УК РФ).

**Мой ребенок стал жертвой преступления. Каким образом решается вопрос о возбуждении уголовного дела?**

Дознаватель и прокурор обязаны принять и проверить сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении и принять по нему решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления указанного сообщения.

Прокурор, начальник следственного отдела, начальник органа дознания вправе по ходатайству соответственно следователя, дознавателя продлить этот срок до 10 суток. Заявителю выдается документ о принятии сообщения о преступлении с указанием данных о лице, его принявшем, а также даты и времени его принятия. Отказ в приеме сообщения о преступлении

может быть обжалован прокурору или в суд (ч. 1, 3, 4, 5 ст. 144 УПК РФ). По результатам рассмотрения сообщения о преступлении орган дознания, дознаватель, следователь или прокурор принимает одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении уголовного дела;
- 2) об отказе в возбуждении уголовного дела;
- 2) о передаче сообщения по подсудственности, а по уголовным делам частного обвинения (к ним относятся клевета, причинение легкого вреда здоровью или побои) – в суд.

О принятом решении сообщается заявителю. При этом заявителю должны быть разъяснены его право обжаловать данное решение и порядок обжалования (ч. 1, 2 ст. 145 УПК РФ). Если вред ребенку причинил несовершеннолетний, не достигший возраста уголовной ответственности, в возбуждении уголовного дела может быть отказано, в частности, по причине того, что ваш ребенок пострадал от действий несовершеннолетнего, не достигшего возраста уголовной ответственности (16-ти лет или – по некоторым преступлениям – 14-ти лет). В этом случае будет вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела. Однако это не означает, что несовершеннолетний, от рук которого пострадал ваш ребенок, останется полностью безнаказанным. Материалы в отношении него будут переданы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, вы имеете право на возмещение вреда, причиненного вашему ребенку (например, расходов на лечение, возмещение стоимости украденного, а также компенсацию морального ущерба). Вред должен быть возмещен родителями (законными представителями) в порядке гражданского судопроизводства (ст. 1073, 1074, 1075 Гражданского кодекса РФ).

Если же оснований для отказа в возбуждении уголовного дела не имеется, то в рамках расследования выносится постановление о признании вашего ребенка потерпевшим, и с этого момента в отношении него действуют специальные правила уголовного судопроизводства. К обязательному участию в уголовном деле, в котором участвует несовершеннолетний потерпевший, привлекаются его родители, усыновители, опекуны или попечители (ч. 2. ст. 45 УПК РФ).



**В отношении моей дочери совершено преступление. Как должен проходить ее допрос?**

Лицо, не достигшее возраста 16-ти лет, вызывается на допрос через его законных представителей либо через администрацию по месту его работы или учебы. Иной порядок вызова на допрос допускается лишь в случае, когда это вызывается обстоятельствами уголовного дела (ч. 4 ст. 188 УПК РФ).

Если потерпевшему еще не исполнилось 14-ти лет, его допрос должен проводиться с участием педагога. Если несовершеннолетнему от 14 до 18 лет, вопрос о присутствии педагога остается на усмотрение следователя. В любом случае, при допросе несовершеннолетнего вправе присутствовать родители (усыновители, опекуны или попечители) (ст. 191 УПК РФ). Если подростку нет 16-ти лет, его не будут предупреждать об ответственности за отказ от дачи показаний или за дачу заведомо ложных показаний, но при разъяснении потерпевшим их процессуальных прав, предусмотренных статьями 42 и 56 УПК РФ, будет указано на необходимость говорить правду (ст. 191 УПК РФ).

Суд, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснять потерпевшему его права, обязанности и ответственность и обеспечивать возможность осуществления этих прав (ст. 11 УПК РФ). Для обеспечения безопасности потерпевшего следователь вправе в протоколе следственного действия, в котором участвует потерпевший, не приводить данные о его личности (ч. 9 ст. 166 УПК РФ). Если вашему несовершеннолетнему ребенку, как потерпевшему, предлагают опознать человека, совершившего преступление против него, в целях обеспечения его безопасности это может быть проведено в условиях, когда ребенок будет видеть подозреваемого, а подозреваемый его – нет (ч. 8 ст. 193 УПК РФ).

**Мой ребенок стал свидетелем преступления и его вызывают на допрос. На что я должна обратить внимание? Какие у него права?**

Если ваш ребенок стал свидетелем преступления, он может быть вызван для дачи показаний (ч. 1 ст. 56 УПК РФ). Свидетель, в том числе и несовершеннолетний, вправе отказаться свидетельствовать против самого себя и других близких родственников (родителей, усыновителей, родных братьев и родных сестер, дедушек, бабушек).

При согласии свидетеля дать показания он должен быть предупрежден о том, что его показания могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу, в том числе, если в дальнейшем он откажется от этих показаний. Свидетель вправе давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, и пользоваться помощью переводчика бесплатно, заявлять отвод переводчику, участвующему в его допросе. Также свидетель имеет право заявлять ходатайства и приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора и суда.

Свидетель вправе являться на допрос с адвокатом. Если свидетель явился на допрос с адвокатом, приглашенным им для оказания юридической помощи, то адвокат присутствует при допросе и вправе в рамках оказания юридической помощи свидетелю давать ему в присутствии следователя краткие консультации, задавать с разрешения следователя вопросы допрашиваемым лицам, делать письменные замечания по поводу правильности и полноты записей в протоколе данного следственного действия. Следователь может отвести вопросы защитника, но обязан занести отведенные вопросы в протокол (ст. 53 УПК РФ). По окончании допроса адвокат вправе делать заявления о нарушениях прав и законных интересов свидетеля. Указанные заявления подлежат занесению в протокол допроса.

Допрос свидетеля в возрасте до 14 лет, а по усмотрению следователя и допрос свидетеля в возрасте от 14 до 18 лет проводятся с участием педагога. При допросе несовершеннолетнего свидетеля вправе присутствовать его законный представитель. Свидетели в возрасте до 16-ти лет не предупреждаются об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний. При разъяснении указанным свидетелям их процессуальных прав, предусмотренных соответственно ст. 42 и 56 Уголовно-процессуального кодекса, им указывается на необходимость говорить правду (ч. 1, ч. 2 ст. 191 УПК РФ).

## Судебное производство

**Какой существует порядок обращения в суд в рамках гражданского судопроизводства?**

В соответствии со статьей 3 Гражданского процессуального кодекса РФ заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обратиться в суд за защитой нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов.

Исковое заявление, заявление, жалоба и иные документы могут быть поданы в суд в порядке подсудности и подведомственности дел судам, на бумажном носителе или в электронном виде, в том числе в форме электронного документа, подписанного электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Как обратиться в суд, в порядке гражданского судопроизводства, в электронном виде?**

До обращения в суд в порядке электронной подачи документов, необходимо подготовить само заявление, а также оплатить госпошлину (в порядке, предусмотренном ст. 333.21, 333.35, 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации).

Прием исковых заявлений осуществляется через сервис ГАС «Правосудие» и доступен всем гражданам, имеющим учетную запись в ЕСИА.

Порядок подачи документов в суд не распространяется на письма или жалобы.

Для подачи искового заявления в электронном виде необходимо найти и открыть официальный сайт суда (с учетом подведомственности и подсудности), в который будет подано исковое заявление, выбрать выделенный синим цветом пункт меню «Подача процессуальных документов в электронном виде».

Нажав на пункт меню перейти на страницу интернет-портала ГАС «Правосудие», в нем имеется три раздела, необходимо запомнить раздел «Дело». Именно через указанный раздел возможно получение информации и отслеживание

всего процесса рассмотрения заявления. Но, сначала необходимо подать заявление, для чего нужно перейти к разделу «Обращение» или нажимать кнопку «Новое обращение».

Второй шаг – вход в систему ГАС «Правосудие». Войти можно, используя учетную запись в ЕСИА (единой системе идентификации и аутентификации).

Для авторизации с помощью ЕСИА необходимо:

- при наличии подтвержденной учетной записи ЕСИА на странице «Авторизация пользователя» нажать на кнопку «Войти»;
- в открывшемся рабочем окне «ГОСУСЛУГИ \ Вход ГАС «Правосудие» вести учетные данные и нажать на кнопку «Войти»;
- откроется стартовая страница личного кабинета, на которой отобразятся сведения об авторизовавшемся пользователе.

На третьем шаге выбрать вид обращения, например «Исковое заявление», и сформировать само заявление.

Заполнить реквизиты заявителя, либо законного представителя. Прикрепить документы.

Нажать на кнопку «Сформировать заявление».

Для прикрепления документа необходимо на текущей странице работы с сервисом нажать на кнопку «Добавить файл».

В открывшемся рабочем окне «Добавить файл» обязательно ввести значение в поле «Описание» и нажать на кнопку «Выбрать файл».

Средствами Windows выбрать файл с документом. В рабочем окне «Добавить файл» отобразятся сведения о прикрепленном файле.

Чтобы прикрепить файл с электронной подписью необходимо нажать на кнопку «Прикрепить файл ЭП».

Четвертый шаг – отправка заявления в суд, для этого необходимо в списке обращений для требуемого заявления нажать на кнопку «Продолжить заполнение».

На открывшейся странице продолжить формирование реквизитов заявления.

На форме просмотра черновика заявления нажать на кнопку «Отправить заявление».

После направления документов в суд придет уведомление о поступлении документов в систему. После просмотра документов работником суда, в зависимости от того, соблюдены условия подачи или нет, пользователю придет либо уведомление о получении документов, либо уведомление о том, что документы не могут быть признаны поступившими в суд.

Требования к образцам сканов документов: формат документа PDF сканирование в масштабе 1:1, цвет черно-белый либо серый, 200-300 dpi, максимальный размер 30 Мб. Электронные документы: формат документа PDF – для файла с обращением в суд, PDF, RTF, DOC, DOCX, XLS, XLSX, ODT для текстовых документов, и в PDF, JPEG (JPG), PNG, TIFF – для графических документов максимальный размер 30 Мб.

#### Как правильно оформить исковое заявление в суд?

Требования к форме и содержанию искового заявления предусмотрены ст. 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Так, в исковом заявлении должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается заявление;
- наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
- наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
- в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
- обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
- цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;
- сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;
- перечень прилагаемых к заявлению документов.

Исковое заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

Однако следует отметить, что, помимо общих требований, предъявляемых ст. 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации к форме и содержанию заявления, могут быть установлены специальные требования к содержанию заявлений по отдельным категориям дел.

Так, в заявлении об установлении факта, имеющего юридическое значение, должно быть указано, для какой цели заявителю необходимо установить данный факт, а также должны быть приведены доказательства, подтверждающие невозможность получения заявителем надлежащих документов или невозможность восстановления утраченных документов; в заявлении о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим должно быть указано, для какой цели необходимо заявителю признать гражданина безвестно отсутствующим или объявить его умершим, а также должны быть изложены обстоятельства, подтверждающие безвестное отсутствие гражданина, либо обстоятельства, угрожавшие пропащему без вести смертью или дающие основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая.

К исковому заявлению прилагаются:

- его копии в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- доверенность или иной документ, удостоверяющие полномочия представителя истца;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если копии у них отсутствуют;
- доказательство, подтверждающее выполнение обязательного досудебного порядка урегулирования спора, если такой порядок предусмотрен федеральным законом или договором;
- расчет взыскиваемой или оспариваемой денежной суммы, подписанный истцом, его представителем, с копиями в соответствии с количеством ответчиков и третьих лиц.

#### Что такое подведомственность в гражданском процессе?

Спор может быть рассмотрен не только судом, но и иными органами. Однако окончательный ответ на правовой вопрос могут дать только государственные суды. Именно они осуществляют правосудие от имени Российской Федерации. Кроме того, их решения обязательны к исполнению для всех и каждого (для физических, юридических, иностранных лиц, государственных органов). Но такое решение будет законным и иметь силу только тогда, когда оно вынесено именно тем судом из целой их системы, который уполномочен на то законом. В связи с этим перед тем как подавать заявление в тот или иной суд, рекомендуется понимать, на какие споры распространяется его юрисдикция, т.е. какие в целом дела он может рассматривать.

В соответствии со ст. 22 Гражданского процессуального кодекса РФ судам подведомственны:

- 1) исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;
- 2) дела, разрешаемые в порядке приказного производства по следующим требованиям:
  - требование основано на нотариально удостоверенной сделке;
  - требование основано на сделке, совершенной в простой письменной форме;
  - требование основано на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта;
  - заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
  - заявлено требование о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) иных сумм, начисленных работнику;

- заявлено территориальным органом федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов требование о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика или должника, или ребенка;
  - заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику;
  - заявлено требование о взыскании задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также услуг телефонной связи;
  - заявлено требование о взыскании обязательных платежей и взносов с членов товарищества собственников жилья или строительного кооператива;
- 3) дела особого производства:
- об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
  - об усыновлении (удочерении) ребенка;
  - о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
  - об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;
  - об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации);
  - о признании движимой вещи бесхозной и признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь;
  - о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);



- о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
- по заявлениям о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
- по заявлениям о восстановлении утраченного судебного производства;

- 4) дела об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;
- 5) дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений;
- 6) дела об оказании содействия третейским судам в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Подведомственность конкретного правового требования может быть:

- исключительной;
- альтернативной;
- условной;
- определяемой по связи требований.

#### **Исключительная подведомственность:**

Абсолютное большинство споров, вытекающих из гражданских, семейных, жилищных, экологических, других правоотношений, рассматривается непосредственно только судом и не может разрешаться по существу другими органами.

Исключительная подведомственность означает, что для разрешения спора судом не требуется обязательного досудебного порядка обращения в какие-либо иные органы.

К исключительной подведомственности относятся споры о признании авторства на художественное произведение, о восстановлении на работе, о признании договора передачи квартиры в собственность гражданам недействительным и т.д.

#### **Альтернативная подведомственность**

Спор правового характера может быть по закону разрешен не только судом, но и другим несудебным органом (в административном порядке, нотариальном порядке, третейским судом). Обращение к той или иной форме защиты права зависит от усмотрения истца, заявителя, другого заинтересованного лица или определяется соглашением сторон, выраженным как в

отдельном документе, так и в тексте гражданско-правового договора (контракте).

Разновидностью альтернативной подведомственности является передача споров третейским судам. Для передачи спора третейскому суду требуется волеизъявление не одной стороны, а двух сторон и заключение соглашения о передаче спора третейскому суду в определенной форме.

#### **Условная подведомственность**

Данный вид подведомственности означает, что для определенной категории споров или иных правовых вопросов соблюдение предварительного внесудебного порядка их рассмотрения выступает в качестве необходимого условия их подведомственности суду. Для условной подведомственности характерно, чтобы требование до суда обязательно было предметом рассмотрения и разрешения другого органа.

Так, индивидуальные трудовые споры рассматриваются комиссиями по трудовым спорам и судами, и т.д.

#### **Подведомственность дел, определяемая по связи исковых требований**

При объединении нескольких связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду, а другие – арбитражному суду, все требования подлежат рассмотрению в суде общей юрисдикции, если их разделение невозможно.

При обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, другие – арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции.

#### **Как определить подсудность гражданского дела?**

*Подсудность – это определение суда, в который нужно подать иск, рассматривающий конкретное гражданское дело.*

При подаче искового заявления именно истец должен определить подсудность дела конкретному суду. Если подсудность суда определена неверно, исковое заявление будет возвращено заявителю без рассмотрения.

При определении подсудности в первую очередь необходимо определить, суду какого уровня будет подсудно дело:

- мировому судье (ст. 23 Гражданского процессуального кодекса РФ);
- районному (городскому) суду (ст. 24 Гражданского процессуального кодекса РФ);
- судам субъектов РФ (ст. 26 Гражданского процессуального кодекса РФ);
- Верховному Суду Российской Федерации (ст. 27 Гражданского процессуального кодекса РФ).

По территориальным признакам подсудность подразделяется на:

- 1) *Подсудность по месту жительства истца или по месту нахождения ответчика* (ст. 28 Гражданского процессуального кодекса РФ) предполагает предъявление иска в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации.
- 2) *Подсудность по выбору истца* (ст. 29 Гражданского процессуального кодекса РФ).

К указанному виду подсудности относятся:

- иск к ответчику, место жительства которого неизвестно или который не имеет места жительства в Российской Федерации, может быть предъявлен в суд по месту нахождения его имущества или по его последнему известному месту жительства в Российской Федерации;
- иск к организации, вытекающий из деятельности ее филиала или представительства, может быть предъявлен также в суд по месту нахождения ее филиала или представительства;
- иски о взыскании алиментов и об установлении отцовства могут быть предъявлены истцом также в суд по месту его жительства;
- иски о расторжении брака могут предъявляться также в суд по месту жительства истца в случаях, если при нем находится несовершеннолетний или по состоянию здоровья выезд истца к месту жительства ответчика представляется для него затруднительным;
- иски о возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца могут предъявляться истцом также в суд по месту его жительства или месту причинения вреда;

- иски о восстановлении пенсионных и жилищных прав, возврате имущества или его стоимости, связанные с возмещением убытков, причиненных гражданину незаконным осуждением, незаконным привлечением к уголовной ответственности, незаконным применением в качестве меры пресечения заключения под стражу, подписки о невыезде либо незаконным наложением административного наказания в виде ареста, могут предъявляться также в суд по месту жительства истца;

- иски о защите прав субъекта персональных данных, в том числе о возмещении убытков и (или) компенсации морального вреда, могут предъявляться также в суд по месту жительства истца;

- иски о прекращении выдачи оператором поисковой системы ссылок, позволяющих получить доступ к информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», могут предъявляться также в суд по месту жительства истца;

- иски о восстановлении трудовых прав могут предъявляться также в суд по месту жительства истца;

- иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены также в суд по месту жительства или месту пребывания истца либо по месту заключения или месту исполнения договора;

- иски о возмещении убытков, причиненных столкновением судов, взыскании заработной платы и других сумм, причитающихся членам экипажа судна за работу на борту судна, расходов на репатриацию и взносов на социальное страхование, взыскании вознаграждения за оказание помощи и спасание на море могут предъявляться также в суд по месту нахождения судна ответчика или порта приписки судна;

- иски, вытекающие из договоров, в том числе трудовых, в которых указано место их исполнения, могут быть предъявлены также в суд по месту исполнения такого договора.

Выбор между несколькими судами, которым согласно настоящей статье подсудно дело, принадлежит истцу.



3) *Исключительная подсудность* предполагает предъявление иска в только в конкретный суд. Изменить эту подсудность договором или выбрать истцу невозможно. К гражданским делам, рассматриваемым по правилам исключительной подсудности, относятся:

- во-первых, все требования, касающиеся недвижимости (квартиры, дома, земли и др.), независимо от того, где живут стороны, будет рассматривать суд по месту нахождения недвижимости;
- во-вторых, иски кредиторов наследодателя подсудны судам по месту открытия наследства;
- в-третьих, иски к перевозчикам, вытекающие из договора перевозки.

4) *Подсудность нескольких связанных между собой дел* означает, что иск к нескольким ответчикам, проживающим или находящимся в разных местах, предъявляется в суд по месту жительства или месту нахождения одного из ответчиков по выбору истца.

Встречный иск предъявляется в суд по месту рассмотрения первоначального иска. Гражданский иск, вытекающий из уголовного дела, если он не был предъявлен или не был разрешен при производстве уголовного дела, предъявляется для рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства по правилам подсудности.

5) *Договорная подсудность* означает, что стороны, при заключении гражданско-правового договора, вправе выбрать конкретный суд, в котором будут рассматриваться споры между ними. Договорная подсудность не применяется по требованиям, которые подсудны судам субъекта РФ, Верховному Суду РФ. Договорной подсудностью нельзя изменить исключительную подсудность гражданского дела.

б) Передача дела, принятого судом к производству, в другой суд предполагает изменение подсудности дела в случае:

- если суд установит, что принял дело с нарушением правил подсудности;
- если поступит заявление ответчика, чье место жительства не было известно при подаче иска;
- если истец и ответчик заявят о передаче дела по месту нахождения доказательств;
- если всем судьям был заявлен отвод.

Передача дела может быть проведена судом по собственной инициативе или по заявлению о передаче дела по подсудности, написанному заинтересованным лицом. Передача гражданского дела в другой суд оформляется судебным постановлением, которое может быть обжаловано путем подачи частной жалобы на определение суда.

### Порядок возмещения материального ущерба

Под материальным вредом понимается причинение ущерба каким-либо материальным ценностям потерпевшего. К материальным ценностям можно отнести недвижимость, автомобиль, бытовую технику и так далее.

Материальный вред есть не что иное, как ущерб, причиненный неким лицом другому лицу.

Лицо, действия которого повлекли за собой материальный ущерб для другого лица, должно возместить данный ущерб в полной мере.

В случае отказа лица, виновного в причинении ущерба, возместить материальный ущерб в досудебном порядке, потерпевший вправе обратиться с иском в суд, предварительно оплатив государственную пошлину за подачу иска.

В обоснование предъявленных требований истец представляет доказательства факта причинения вреда.

При рассмотрении судебного спора о возмещении материального ущерба, истцу необходимо доказать наличие причинно-следственной связи между действием (бездействием) ответчика и негативно наступившими последствиями.

Указанный порядок действителен для случаев, когда материальный ущерб причинен в результате действий физического лица.

В случае, если ответчиком является юридическое лицо, достаточно доказать факт причинения ущерба.

Сумма компенсации зависит от суммы причиненного ущерба и потраченных средств на его устранение.

В соответствии со ст. 333.19 Налогового кодекса РФ, размер государственной пошлины при подаче искового заявления имущественного характера, подлежащего оценке\*, определяется в зависимости от цены иска:

- до 20 000 рублей – 4% цены иска, но не менее 400 рублей;
- от 20 001 рубля до 100 000 рублей – 800 рублей плюс 3% суммы, превышающей 20 000 рублей;
- от 100 001 рубля до 200 000 рублей – 3 200 рублей плюс 2% суммы, превышающей 100 000 рублей;

\* Размеры государственной пошлины указаны по состоянию на 28.11.2017 года.

- от 200 001 рубля до 1 000 000 рублей – 5 200 рублей плюс 1% суммы, превышающей 200 000 рублей;
- свыше 1 000 000 рублей – 13 200 рублей плюс 0,5% суммы, превышающей 1 000 000 рублей, но не более 60 000 рублей;

Статья 333.35 Налогового кодекса РФ предоставляет льготы отдельным категориям физических лиц при уплате государственной пошлины.

1. От уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, освобождаются в том числе:

- истцы – по искам о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, а также смертью кормильца;
- истцы – по искам о возмещении имущественного и (или) морального вреда, причиненного преступлением;
- истцы – при рассмотрении дел о защите прав и законных интересов ребенка;
- истцы – по искам о возмещении имущественного и (или) морального вреда, причиненного в результате уголовного преследования, в том числе по вопросам восстановления прав и свобод.

2. От уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями, освобождаются истцы (административные истцы) – инвалиды I или II группы. При подаче в суды общей юрисдикции, а также мировым судьям исковых заявлений имущественного характера, административных исковых заявлений имущественного характера и (или) исковых заявлений (административных исковых заявлений), содержащих одновременно требования имущественного и неимущественного характера, инвалиды I или II группы, освобождаются от уплаты государственной пошлины в случае, если



цена иска не превышает 1 000 000 рублей. В случае, если цена иска превышает 1 млн рублей, указанные плательщики уплачивают государственную пошлину в сумме, исчисленной в зависимости от цены иска и уменьшенной на сумму государственной пошлины, подлежащей уплате при цене иска 1 000 000 рублей.

### В каких случаях взыскивается моральный вред?

Под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием), посягающими на принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, нематериальные блага (жизнь, здоровье, защита чести и достоинства, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная, семейная, врачебная тайна и т.п.) или нарушающими его личные немущественные права (право на пользование своим именем, право авторства и другие немущественные права в соответствии с законами об охране прав на результаты интеллектуальной деятельности), либо нарушающими имущественные права гражданина.

Моральный вред может заключаться в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны. Распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической болью, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и др.

При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Степень нравственных или физических страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств причинения морального вреда, индивидуальных особенностей потерпевшего и других конкретных обстоятельств, свидетельствующих о тяжести перенесенных им страданий.

Размер компенсации морального вреда определяется судом и не зависит от размера возмещения имущественного вреда. Это означает, что сумма морального вреда может быть как меньше размера имущественного вреда, так

и в разы больше. Моральный вред можно потребовать за некачественные услуги в сфере: медицинских, правовых, услуг ЖКХ, банковских услуг, стоматологических, в случаях некачественного ремонта квартиры, изготовления и доставки мебели на заказ и т.п.

Определять сумму понесенного морального вреда следует самостоятельно. Но в любом случае сумму компенсации морального вреда определяет судья, исходя из следующих критериев:

- обстоятельства, при которых субъект получил моральный вред;
- особенности личности потерпевшего;
- степень (глубину) физических и нравственных страданий истца;
- другие обстоятельства, относящиеся к делу.

Сложность возникает при соизмерении степени душевных переживаний человека в денежном эквиваленте, так как отследить внутренние человеческие тревоги почти невозможно.

Следует также помнить, что существуют случаи, когда возмещение материального вреда или морального ущерба могут возлагаться на субъект, вина у которого не прослеживается.

### Каков порядок принуждения к исполнению определенных действий?

Согласно положениям ст. 307 Гражданского кодекса Российской Федерации в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенные действия, передать имущество, выполнить определенную работу, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенных действий, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязательств.

Статья 12 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает в качестве одного из способов защиты гражданских прав принуждение к исполнению обязанности в натуре, применяемого с целью реального исполнения должником своего обязательства.

Принуждение к исполнению обязанности в натуре как способ защиты гражданских прав заключается в понуждении должника выполнить действия, которые он должен совершить в силу связывающего стороны обязательства.

Таким образом, в случае отказа должника в совершении определенных действий, лицо, чье право нарушено, может обратиться в суд с иском о понуждении должника к совершению указанных действий.

На момент предъявления соответствующего требования ответчик должен иметь реальную возможность для его исполнения, а выбранный истцом способ защиты нарушенного права должен действительно привести к восстановлению нарушенного материального права или реальной защите законного интереса.

Для того чтобы суд мог удовлетворить иск о принуждении должника к исполнению каких-либо действий, в суде должны быть доказаны следующие обстоятельства: лицо, к которому предъявлены требования является надлежащим ответчиком по делу; у истца возникло субъективное право, и это право нарушено ответчиком; нарушение прав истца явилось причиной противоправно совершенных ответчиком действий (бездействий).

Бремя доказывания указанных обстоятельств возлагается на сторону, подающую иск о принуждении к исполнению определенных действий.

### Порядок обжалования решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих

Действующее законодательство предусматривает три категории объектов для обжалования: это действия, бездействие и решения, и называется требования к действиям (бездействию) и решениям, которые можно обжаловать. В результате таких действий или решений должны быть:

- нарушены или оспорены права, свободы и законные интересы;
- созданы препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов;
- незаконно возложены какие-либо обязанности.

Обратиться в суд за защитой своих прав можно путем подачи административного искового заявления, поданного не позднее трех месяцев со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его прав.

Статья 220 Кодекса административного судопроизводства РФ предъявляет требования к оформлению административного искового заявления. Так, в заявлении должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подается заявление;

- 2) фамилия, имя и отчество гражданина, его место жительства, дата и место его рождения, номера телефонов, адреса электронной почты гражданина;
- 3) орган, организация, лицо, принявшие оспариваемое решение либо совершившие оспариваемое действие (бездействием);
- 4) наименование, номер, дата принятия оспариваемого решения, дата и место совершения оспариваемого действия (бездействием);
- 5) сведения о том, в чем заключается оспариваемое бездействие (от принятия каких решений либо от совершения каких действий в соответствии с обязанностями, возложенными в установленном законом порядке, уклоняются орган, организация или должностное лицо);
- 6) сведения о правах, свободах и законных интересах гражданина, которые, по его мнению, нарушаются оспариваемыми решением, действием (бездействием);
- 7) нормативные правовые акты и их положения, на соответствие которым надлежит проверить оспариваемое решение, действие (бездействие);
- 8) сведения о невозможности приложения к заявлению обжалуемого решения и ходатайства об истребовании документов;
- 9) сведения о предшествующем обжаловании в административном порядке;
- 10) требование о признании незаконными решения, действия (бездействия) органа, организации, должностного лица;
- 11) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

К административному исковому заявлению прилагаются:

- 1) уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют;
- 2) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;

- 3) документы, подтверждающие обстоятельства, на которых административный истец основывает свои требования, при условии, что административный истец по данной категории административных дел не освобожден от доказывания каких-либо из этих обстоятельств;
- 4) документ, подтверждающий наличие высшего юридического образования у гражданина, который является административным истцом и намерен лично вести административное дело, по которому настоящим Кодексом предусмотрено обязательное участие представителя;
- 5) доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования, если административное исковое заявление подано представителем;
- 6) документы, подтверждающие соблюдение административным истцом досудебного порядка урегулирования административных споров, если данный порядок установлен федеральным законом, или документы, содержащие сведения о жалобе, поданной в порядке подчиненности, и результатах ее рассмотрения, при условии, что такая жалоба подавалась;
- 7) иные документы в случаях, если их приложение предусмотрено положениями настоящего Кодекса, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел.

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению, могут быть представлены в суд в электронной форме.

#### **Порядок обжалования судебных постановлений**

Судебная система имеет определенный порядок обжалования решений районного суда по гражданскому делу. Решения судов первой инстанции могут быть оспорены в ходе апелляционного, кассационного и надзорного производства.

Если спор был рассмотрен в районном суде или у мирового судьи, то речь идет о судопроизводстве, регулируемом Гражданским процессуальным кодексом РФ. При несогласии с решением суда истец, ответчик или третье лицо имеет право обжаловать это решение в установленном законом порядке.

Первый этап – обжалование в апелляционной инстанции путем подачи в месячный срок с момента принятия решения суда в окончательной форме апелляционной жалобы.

Апелляционная жалоба подается через суд, который вынес решение. Жалоба должна быть адресована в вышестоящую судебную инстанцию – если решение выносил мировой судья, то жалобу будет рассматривать районный суд, в другом случае – городской, областной, краевой и т.д.

Результатом рассмотрения дела по апелляционной инстанции является апелляционное определение, с вынесением которого решение суда вступает в законную силу. Вариантами рассмотрения жалобы могут быть следующие решения:

- суд может оставить решение суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу без удовлетворения;
- апелляционная инстанция может отменить или изменить решение районного суда полностью или в определенной части, и принять новое решение по делу;
- решение суда первой инстанции может быть отменено полностью или в части и прекращено производство по делу либо заявление оставлено без рассмотрения полностью либо частично;
- жалоба может быть оставлена без рассмотрения по существу, если документ подан по истечению срока апелляционного обжалования и вопрос о восстановлении этого срока не решен заявителем.

Второй этап – обжалование в кассационной инстанции путем подачи кассационной жалобы в 6-месячный срок с момента вступления в законную силу решения суда первой инстанции.

Кассационная жалоба подается в Президиум Верховного суда краевого или областного суда, суда республики или города федерального значения, суда автономной области или автономного округа. Кассацию нельзя подать без прохождения апелляционной инстанции обжалования.

Для того чтобы кассационная инстанция приостановила исполнение обжалуемых судебных актов, стороной, подающей жалобу, необходимо в суд направить ходатайство.

Варианты вынесения постановления по кассационной жалобе могут иметь следующие значения:

- постановление суда первой или апелляционной инстанции может быть оставлено

без изменения, а жалоба без удовлетворения;

- постановление суда первой или апелляционной инстанции может быть отменено полностью или в части, а дело направлено на новое рассмотрение в соответствующий суд, при этом кассационная инстанция может указать на необходимость рассмотрения дела в ином составе суда;
- кассационная инстанция может оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;
- постановление суда первой инстанции или апелляционной может быть отменено или изменено, а по делу принято новое судебное решение, если в применении и толковании норм материального права была допущена ошибка;
- кассационная жалоба может быть оставлена без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных ст. 379.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Третий этап – обжалование во второй кассационной инстанции. Во вторую кассационную инстанцию нужно обратиться, если не превышен шестимесячный срок обжалования и пройдена первая стадия кассации, но постановление Президиума суда субъекта необходимо обжаловать. Кассационная жалоба подается в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Поступившая кассационная жалоба первично изучается судьей единолично, который принимает решение передавать или не передавать дело в коллегия. При этом Председатель Верховного суда РФ либо его заместитель могут не согласиться с отказом в передаче и отменить его.

Варианты рассмотрения дела по кассационной жалобе:

- жалоба может быть возвращена без рассмотрения по существу – пропущен срок обжалования, нарушена подсудность, не приложен оригинал или копия (заверенная нотариально) доверенности представителя и другое. В этом случае, если срок обжалования не пропущен, жалобу можно подать повторно, устранив нарушения;
- вынесено определение об отказе в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании соответствующей инстанции;
- вынесено определение о передаче кассационной жалобы на рассмотрение в суде

кассационной инстанции и вынесение этим судом постановления или определения по делу.

На этом этапе обжалуется именно определение кассационной инстанции, которое было вынесено при рассмотрении жалобы. Отказ в передаче жалобы на рассмотрение не обжалуется. Однако, при вынесении определения об отказе в передаче жалобы на рассмотрение, заявитель может направить письмо на имя Председателя Верховного Суда РФ или его заместителя, которые могут не согласиться с судьей и отменить его.

Четвертый этап – надзорная жалоба. В порядке надзора можно обжаловать только определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, в случае, если оно было вынесено. Обжалуется только определение, вынесенное по результатам рассмотрения жалобы. Надзорная жалоба подается в Президиум Верховного Суда РФ, срок для обжалования – 3 месяца со дня вынесения определения Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации. Решение о передаче жалобы в Президиум Верховного Суда РФ первоначально принимается судьей единолично. Решение об отказе в передаче жалобы на рассмотрение может быть отменено Председателем Верховного Суда РФ или его заместителем.

Варианты рассмотрения дела по надзорной жалобе:

- надзорная жалоба может быть возвращена без рассмотрения по существу;
- вынесено определение об отказе в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании Президиума Верховного Суда РФ;
- вынесено определение о передаче надзорной жалобы для рассмотрения и рассмотрение жалобы в Президиуме Верховного Суда РФ, вынесение соответствующего постановления.

Следует отметить, что шестимесячный срок един для 2-го, 3-го и 4-го этапов обжалования, отдельного срока для подачи второй кассации нет.

Пятый этап – надзор по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Данный вид обжалования предусмотрен статьей 391.11 Гражданского процессуального кодекса РФ. Предметом обжалования является любое судебное



постановление, вынесенное на любом этапе судопроизводства. Срок обжалования – 6 месяцев с момента вступления обжалуемого постановления в законную силу. Жалоба подается на имя Председателя Верховного Суда РФ.

**Обжалования постановления, действий (бездействий) должностных лиц службы судебных приставов в порядке подчиненности**

В соответствии со ст. 122 Федерального Закона РФ «Об исполнительном производстве» жалоба на постановление, действия (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов может быть подана в течение десяти дней со дня вынесения судебным приставом-исполнителем или иным должностным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия, старшему судебному приставу, в подчинении которого находится судебный пристав-исполнитель или заместитель старшего судебного пристава.

Жалоба подается в письменной форме, подписывается лицом, обратившимся с ней, или его представителем. К жалобе, подписанной представителем, должны прилагаться доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

Согласно ст. 124 Федерального Закона РФ «Об исполнительном производстве» в жалобе должны быть указаны:

- 1) должность, фамилия, инициалы должностного лица службы судебных приставов, постановление, действия (бездействие), отказ в совершении действий которого обжалуются;
- 2) фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации, подавших жалобу, место жительства или место пребывания гражданина либо местонахождение организации;
- 3) основания, по которым обжалуется постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие), отказ в совершении действий;
- 4) требования лица, подавшего жалобу.

Лицо, подавшее жалобу, может не представлять документы, которые подтверждают обстоятельства, указанные в жалобе. Если представление таких документов имеет значение для рассмотрения жалобы, то должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее указанную жалобу, вправе запросить их. В этом случае срок рассмотрения жалобы при-

станавливается до представления запрошенных документов, но не более чем на десять дней.

**Как обжаловать постановление должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) в судебном порядке?**

В соответствии со ст. 22 Кодекса административного судопроизводства РФ административный истец вправе подать в суд по месту нахождения службы судебных приставов административное исковое заявление на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия (бездействие).

Согласно ст. 125 Кодекса административного судопроизводства РФ в административном исковом заявлении должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подается административное исковое заявление;
- 2) наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации; фамилия, имя и отчество административного истца, если административным истцом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело, по которому настоящим Кодексом предусмотрено обязательное участие представителя; наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, если административное исковое заявление подается представителем; номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя;
- 3) наименование административного ответчика, если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны); фамилия, имя, отчество административного ответчика, если административным ответчиком является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения (если известны); номера телефонов, факсов, адреса электрон-

ной почты административного ответчика (если известны);

- 4) сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение;
- 5) содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;
- 6) сведения о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора, если данный порядок установлен федеральным законом;
- 7) сведения о подаче жалобы в порядке подчиненности и результатах ее рассмотрения при условии, что такая жалоба подавалась;
- 8) иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено положениями настоящего Кодекса, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел;
- 9) перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

В административном исковом заявлении, подаваемом в защиту прав, свобод и законных интересов группы лиц, должно быть указано, в чем состоит нарушение их прав, свобод и законных интересов.

В административном исковом заявлении административный истец приводит доказательства, которые ему известны и которые могут быть использованы судом при установлении обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Административное исковое заявление также может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

К административному исковому заявлению прилагаются:

- 1) уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, направленных копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют;

- 2) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;
- 3) документы, подтверждающие обстоятельства, на которых административный истец основывает свои требования, при условии, что административный истец по данной категории административных дел не освобожден от доказывания каких-либо из этих обстоятельств;
- 4) документ, подтверждающий наличие высшего юридического образования у гражданина, который является административным истцом и намерен лично вести административное дело, по которому настоящим Кодексом предусмотрено обязательное участие представителя;
- 5) доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования, если административное исковое заявление подано представителем;
- 6) документы, подтверждающие соблюдение административным истцом досудебного порядка урегулирования административных споров, если данный порядок установлен федеральным законом, или документы, содержащие сведения о жалобе, поданной в порядке подчиненности, и результатах ее рассмотрения, при условии, что такая жалоба подавалась;
- 7) иные документы в случаях, если их приложение предусмотрено положениями настоящего Кодекса, определяющими особенности производства по отдельным категориям административных дел.

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению, могут быть представлены в суд в электронной форме.

# Миграционное законодательство

## Как зарегистрировать несовершеннолетнего по месту жительства?

Местом жительства гражданина является место (дом, квартира, комната), где он постоянно или преимущественно проживает (п. 1 ст. 20 Гражданского кодекса РФ).

К месту жительства гражданина РФ относятся жилой дом, квартира, комната или другое жилое помещение, в которых он постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма либо на иных законных основаниях и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

К месту пребывания относятся, в частности, гостиница, санаторий, дом отдыха, медицинская организация либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина РФ, в которых он проживает временно (ст. 2 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон о свободе передвижения)).

Местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей – родителей, усыновителей или опекунов (п. 2 ст. 20 ГК РФ).

Это означает, что зарегистрировать ребенка до 14 лет можно только по месту регистрации его законных представителей (одного из них).

При этом регистрация несовершеннолетних детей по месту жительства родителей осуществляется независимо от согласия других лиц – наймодателя, нанимателя, собственника жилого помещения.

По достижении 14-летнего возраста допускается регистрация ребенка отдельно от родителей (усыновителей, опекунов).

Регистрация несовершеннолетних по месту жительства осуществляется на основании соответствующего заявления, поданного в орган регистрационного учета. Заявление о реги-

страции по месту жительства от имени граждан, не достигших 14-летнего возраста, подают их законные представители (п. 27 Административного регламента, утвержденного Приказом ФМС России от 11 сентября 2012 года № 288 (далее – Административный регламент)).

К заявлению прилагаются следующие документы:

- документ, удостоверяющий личность родителей (усыновителей, опекунов);
- документы, подтверждающие установление опеки, если заявителем является опекун;
- свидетельство о рождении ребенка.
- документ, являющийся основанием для вселения в жилое помещение (заявление лица (лиц), предоставившего гражданину жилое помещение, договор, свидетельство о государственной регистрации права (права собственности на жилое помещение), решение суда о признании права пользования жилым помещением либо иной документ или его надлежащим образом заверенная копия, подтверждающие наличие права пользования жилым помещением).

Заявление, а также указанные документы могут быть представлены в орган регистрационного учета в форме электронных документов через Единый портал.

Лицо, принявшее представленные документы, обязано их передать в орган регистрационного учета (МВД России) в течение трех дней (п. 83 Административного регламента).

По результатам рассмотрения представленных документов заявителю выдается свидетельство установленной формы о регистрации по месту жительства (для граждан, не достигших 14-летнего возраста).

В отношении несовершеннолетних, достигших 14-летнего возраста, в документе, удостоверяющем личность гражданина, проставляется отметка установленной формы.

Регистрация новорожденного по месту жительства осуществляется бесплатно с выда-

чей соответствующего свидетельства (п. 18, 37, 114 Административного регламента).

Следует отметить, что гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее семи дней со дня прибытия на новое место жительства обратиться с заявлением о регистрации по новому месту жительства (ч. 1 ст. 6 Закона о свободе передвижения).

При этом конкретных сроков, в пределах которых должна быть осуществлена регистрация по месту жительства новорожденного ребенка, законодательством не установлено.

## Какова процедура регистрации иностранных граждан и лиц без гражданства?

Регистрация по месту жительства и учет по месту пребывания иностранных граждан (лиц без гражданства) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

1. Иностранные граждане, временно пребывающие или временно проживающие в Российской Федерации, обязаны в течение 3-х рабочих дней со дня прибытия в место пребывания уведомить об этом территориальный орган Федеральной миграционной службы (ФМС).

Постоянно проживающие иностранные граждане обязаны в течение 7-ми рабочих дней со дня прибытия в место пребывания уведомить территориальный орган Федеральной миграционной службы о прибытии в место пребывания.

Для постановки на учет по месту пребывания иностранный гражданин, независимо от возраста, предоставляет принимающей стороне свои документы (паспорт, визу, миграционную карту).

2. В качестве принимающей стороны может выступать любое физическое или юридическое лицо, т.е. любой российский гражданин либо организация.

Принимающая сторона заполняет бланк уведомления о прибытии иностранца в место пребывания и в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина представляет заполненный бланк уведомления непосредственно в территориальный орган ФМС России либо в отделение почтовой связи, на территории обслуживания которого будет находиться иностранец.

Если принимающая сторона по каким-либо причинам не может предоставить уведомле-



ние для постановки на учет, это уведомление предоставляет иностранный гражданин.

3. Уведомление представляет собой формализованный бланк, который состоит из двух частей: уведомление о прибытии иностранного гражданина в место пребывания и отрывная часть к бланку уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания.

4. Территориальный орган ФМС России проверяют правильность его заполнения и сразу же проставляют отметку о приеме уведомления в отрывной части бланка. Данная отметка является подтверждением выполнения иностранным гражданином обязанностей по постановке на учет по месту пребывания.

Отрывная часть уведомления с проставленной отметкой вручается иностранному гражданину.

При убытии иностранного гражданина принимающая сторона обязана предоставить отрывную часть уведомления в территориальный орган ФМС России непосредственно или путем отправления по почте.

5. После получения разрешения на временное проживание либо вида на жительство иностранный гражданин обязан зарегистрироваться по месту жительства в течение 7-ми рабочих дней.



Заявление о регистрации составляется в 2-х экземплярах и заполняется на каждого иностранного гражданина, подлежащего регистрации по месту жительства.

Заявление о регистрации иностранных граждан, не достигших 18-летнего возраста, подается от их имени родителями или законными представителями.

Иностранец одновременно с заявлением о регистрации представляет:

- а) документ, удостоверяющий его личность и признаваемый Российской Федерацией в этом качестве;
- б) вид на жительство или разрешение на временное проживание;
- в) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ) и его надлежаще заверенная копия;
- г) документ об уплате государственной пошлины

Лицо без гражданства одновременно с заявлением о регистрации представляет:

- а) вид на жительство или разрешение на временное проживание;
- б) документ, подтверждающий право пользования жилым помещением в соответствии с законодательством Российской Федерации (договор, свидетельство о праве собственности либо иной документ) и его надлежаще заверенная копия;
- в) документ об уплате государственной пошлины.

При отсутствии всех необходимых и должным образом оформленных документов, представленные документы возвращаются и регистрация не производится.

Должностное лицо территориального органа Федеральной миграционной службы, принявшее заявление о регистрации, в тот же день проставляет соответствующую отметку в виде на жительство или разрешении на временное проживание.

Временно проживающим иностранным гражданам регистрация по месту жительства оформляется на срок не более срока действия разрешения на временное проживание.

Регистрация по новому месту жительства временно проживающего иностранного гражданина осуществляется только после снятия его с

регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Снятие с регистрационного учета по прежнему месту жительства иностранного гражданина, постоянно проживающего в Российской Федерации, осуществляется территориальным органом ФМС России только после получения уведомления о снятии с регистрации по месту жительства.

### Какова ответственность за несоблюдение правил регистрационного учета?

Российские и иностранные граждане обязаны соблюдать установленные правила регистрационного учета. В противном случае они подлежат ответственности (как административной, так и уголовной).

Граждане РФ, прибывшие на срок более чем 90 дней для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, обязаны до истечения этого срока обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в территориальный орган МВД России документов для регистрации (ст. 5 Закона о свободе передвижения).

### 1. Административная ответственность за проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства без регистрации

За проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации, административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 000 до 3 000 руб.

Нанимателя или собственника жилого помещения (физическое лицо) привлекают к ответственности в виде штрафа в размере от 2 000 до 5 000 руб., если он допустил проживание лиц без регистрации по месту пребывания или по месту жительства свыше установленных законом сроков (ч. 1 ст. 19.15.1 КоАП РФ).

При этом граждане РФ освобождаются от указанной административной ответственности в случае (примечание к ст. 19.15.1 КоАП РФ) проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в соответствующем населенном пункте субъекта РФ, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта РФ.

Основания для освобождения гражданина РФ от регистрации по месту пребывания в го-

стинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в медицинской организации или другом подобном учреждении применяются в случае, если непрерывный срок его пребывания в соответствующем месте не превышает 90 дней (абзац 15 ст. 5 Закона о свободе передвижения).

### 2. Административная ответственность за нарушение правил регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства

За нарушение правил регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства предусмотрена административная ответственность в виде штрафа:

- для граждан – в размере от 2 000 до 3 000 руб. (в г. Москве или Санкт-Петербурге – от 3 000 до 5 000 руб.);
- для нанимателей и собственников жилого помещения (физических лиц) – в размере от 2 000 до 5 000 руб. (в г. Москве или Санкт-Петербурге – от 5 000 до 7 000 руб.).

Если наниматель или собственник, предоставившие жилое помещение гражданину РФ, нарушили без уважительных причин сроки уведомления МВД России о проживании гражданина в жилом помещении без регистрации, а также если представили заведомо недостоверные сведения о его регистрации (если нет признаков уголовно наказуемого деяния), то предусматривается административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 000 до 3 000 руб. (в г. Москве или Санкт-Петербурге – от 3 000 до 5 000 руб.) (ч. 3, 4 ст. 19.15.2 КоАП РФ).

Граждане Российской Федерации освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством Российской Федерации

сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина Российской Федерации в указанном жилом помещении без регистрации в случае представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта Российской Федерации.

### 3. Уголовная ответственность за фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства

За фиктивную регистрацию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в РФ предусмотрена уголовная ответственность (ст. 322.2 УК РФ) в виде:

- штрафа в размере от ста тысяч до пяти-сот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет;
- принудительных работ на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно способствовало раскрытию этого преступления и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Под фиктивной регистрацией понимается регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства на основании представления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации. Это также его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении или регистрация гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) гражданина (ст. 2 Закона о свободе передвижения).

*Ответственность иностранных граждан за несоблюдение режима пребывания (проживания) в РФ*



Иностранцы граждане, временно пребывающие в РФ, постоянно или временно проживающие в РФ, при нахождении в месте пребывания, не являющемся их местом жительства, обязаны встать на учет по месту пребывания, а также выехать из РФ по истечении срока действия его визы или иного срока временного пребывания (п. 20 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 № 9).

#### **4. Административная ответственность за нарушение иностранным гражданином режима пребывания (проживания) в РФ**

Административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 000 до 5 000 рублей с выдворением за пределы РФ или без такового предусмотрена за нарушение иностранным гражданином режима пребывания (проживания) в РФ, которое выразилось, в частности, в следующем:

- нарушены правила миграционного учета;
- нарушены правила передвижения, порядок выбора места пребывания или жительства;

- нарушены правила транзитного проезда через территорию РФ;
- не исполнены обязанности по уведомлению о подтверждении своего проживания в РФ в случаях, установленных законом;
- заявленная цель въезда иностранца или лица без гражданства в РФ не соответствует деятельности или роду занятий, которые он ведет во время пребывания (проживания) в РФ.

Кроме того, административная ответственность в виде штрафа в размере от 2 000 до 5 000 руб. с выдворением за пределы РФ предусмотрена за нарушение иностранным гражданином в том числе режима пребывания (проживания) в РФ, выразившееся в следующем (ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ):

- отсутствуют документы, подтверждающие право на пребывание (проживание) в РФ;
- не подано заявление об утрате документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, если такие документы утрачены;
- иностранный гражданин уклоняется от выезда из РФ по истечении определенного срока пребывания.

## **Оказание медицинской помощи и медицинское обеспечение**

### **Что такое информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство? В каких случаях оно необходимо?**

Медицинское вмешательство - это выполнение медицинским работником по отношению к пациенту определенных видов медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций. Такие обследования и манипуляции затрагивают физическое или психическое состояние человека и имеют профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность. Также медицинским вмешательством признается искусственное прерывание беременности (п. 5 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ)).

Медицинский работник не вправе проводить медицинское вмешательство без предварительного информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя (ч. 1 ст. 20 Закона № 323-ФЗ).

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития России от 23 апреля 2012 года № 390н к определенным видам медицинских вмешательств, на которые граждане дают информированное добровольное согласие при выборе врача и медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи, относятся:

- опрос, в том числе выявление жалоб, сбор анамнеза;
- осмотр, в том числе пальпация, перкуссия, аускультация, риноскопия, фарингоскопия, непрямая ларингоскопия, вагинальное исследование (для женщин), ректальное исследование;
- антропометрические исследования;
- термометрия;
- тонометрия;

- неинвазивные исследования органа зрения и зрительных функций;
- неинвазивные исследования органа слуха и слуховых функций;
- исследование функций нервной системы (чувствительной и двигательной сферы);
- лабораторные методы обследования, в том числе клинические, биохимические, бактериологические, вирусологические, иммунологические;
- функциональные методы обследования, в том числе электрокардиография, суточное мониторирование артериального давления, суточное мониторирование электрокардиограммы, спирография, пневмотахометрия, пикфлоуметрия, рэоэнцефалография, электроэнцефалография, кардиотокография (для беременных);
- рентгенологические методы обследования, в том числе флюорография (для лиц старше 15 лет) и рентгенография, ультразвуковые исследования, доплерографические исследования;
- введение лекарственных препаратов по назначению врача, в том числе внутримышечно, внутривенно, подкожно, внутрисуставно;
- медицинский массаж;
- лечебная физкультура.

Гражданин дает информированное добровольное согласие на указанные выше медицинские вмешательства после выбора медицинской организации и врача при первом обращении в медицинскую организацию за предоставлением первичной медико-санитарной помощи, которое действует в течение всего срока оказания такой помощи (ч. 6 ст. 20 Закона № 323-ФЗ; п. 4, 8 Порядка дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинских вмешательств, форм информированного добро-



вольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства, утвержденного Приказом Минздрава России от 20 декабря 2012 года № 1177н).

**Информированное добровольное согласие дает один из родителей или иной законный представитель в отношении (ч. 2 ст. 20 Закона № 323-ФЗ; п. 3 Порядка № 1177н):**

- несовершеннолетнего, не достигшего возраста 15 лет, несовершеннолетнего, больного наркоманией, не достигшего возраста 16 лет или недееспособного лица, если оно по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство;
- несовершеннолетнего, больного наркоманией, при оказании ему наркологической помощи или несовершеннолетнего при медицинском освидетельствовании в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством РФ случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими 18-летнего возраста).

Перед оформлением информированного добровольного согласия гражданину, родителям или иным законным представителям в доступной форме предоставляется полная информация о целях и методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, о возможных вариантах видов медицинских вмешательств и их последствиях, в том числе о вероятности развития осложнений, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи (ч. 1 ст. 20 Закона № 323-ФЗ; п. 5 Порядка № 1177н).

Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, а также медицинским работником, оформившим такое согласие, и подшивается в медицинскую документацию пациента (п. 7 Порядка № 1177н). С 1 января 2018 года вступят в силу изменения, позволяющие получать информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство в электронной форме.

**Отказ от медицинского вмешательства**

Гражданин, один из родителей или иной законный представитель имеют право отка-

заться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения. В этом случае им в доступной форме должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа (ч. 3, 4 ст. 20 Закона № 323-ФЗ; п. 6 Порядка № 1177н).

Отказ от одного или нескольких видов вмешательств подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, а также медицинским работником, оформившим такой отказ, и подшивается в медицинскую документацию пациента (п. 10 Порядка № 1177н).

При отказе одного из родителей или иного законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещает орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного об отказе от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни подопечного, не позднее дня, следующего за днем этого отказа.

**Случаи, не требующие получения информированного добровольного согласия**

Медицинское вмешательство без получения информированного добровольного согласия допускается в следующих случаях (ч. 9, 10 ст. 20 Закона № 323-ФЗ):

- если медицинское вмешательство необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни человека и если его состояние не позволяет выразить свою волю или отсутствуют законные представители (по решению консилиума врачей или лечащего (дежурного) врача, если консилиум собрать невозможно, либо суда в случаях и порядке, установленных законом);
- в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих (по решению консилиума врачей или лечащего (дежурного) врача, если консилиум собрать невозможно, либо суда в случаях и порядке, установленных законом);
- в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами (по решению суда);
- в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления) (по решению суда);

- при проведении судебно-медицинской и (или) судебно-психиатрической экспертизы.

**Имеют ли право родители находиться с детьми в стационаре?**

Один из родителей, иной член семьи или иной законный представитель ребенка имеет право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ребенку медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка. При совместном нахождении в медицинской организации в стационарных условиях с ребенком до достижения им возраста четырех лет, а с ребенком старше данного возраста - при наличии медицинских показаний (например, если состояние ребенка требует постоянного ухода) плата за создание условий пребывания в стационарных условиях, в том числе за предоставление спального места и питания, с указанных лиц не взимается (ч. 3 ст. 51 Закона № 323-ФЗ).

Право родителя на совместное нахождение в стационаре с ребенком может быть реализовано независимо от вида медицинской организации, в которой ребенку оказывается медицинская помощь в стационарных условиях (Информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 июня 2013 года № 15-1/10/1-2884).

**Кто имеет право получать лекарства бесплатно?**

Одной из мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в Российской Федерации является бесплатное предоставление им лекарственных препаратов.

Право на получение бесплатных лекарств имеют, в частности, следующие категории лиц:

1) Граждане при оказании им в рамках программы госгарантий бесплатной медпомощи: первичной медико-санитарной помощи в дневном стационаре и в неотложной форме, специализированной, скорой, паллиативной медпомощи в стационаре – в отношении лекарств, включенных в утвержденный перечень жизненно необходимых и важнейших лекарств (ч. 2 ст. 80 Закона от № 323-ФЗ; Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р).

2) Граждане, имеющие право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (ст. 6.1, 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ

«О государственной социальной помощи»). К ним, в свою очередь, относятся:

- инвалиды войны;
  - участники Великой Отечественной войны;
  - ветераны боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах»;
  - военнослужащие, проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
  - лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
  - лица, работавшие в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;
  - члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, члены семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также члены семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда;
  - инвалиды;
  - дети-инвалиды.
- 3) Граждане при амбулаторном лечении, относящиеся к соответствующей группе населения в соответствии с Приложением № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890, в том числе:

Группы населения	Перечень лекарственных средств и изделий медицинского назначения
Дети первых трех лет жизни, а также дети из многодетных семей в возрасте до 6 лет	Все лекарственные средства
Инвалиды I группы, неработающие инвалиды II группы, дети-инвалиды в возрасте до 18 лет	Все лекарственные средства, средства медицинской реабилитации, калоприемники, мочеприемники и перевязочные материалы (по медицинским показаниям)
Дети и подростки в возрасте до 18 лет, проживающие в зоне отселения и зоне проживания с правом на отселение, эвакуированные и переселенные из зон отчуждения, отселения, проживания с правом на отселение, включая тех, которые на день эвакуации находились в состоянии внутриутробного развития, а также дети первого и последующих поколений граждан, родившихся после радиоактивного облучения вследствие Чернобыльской катастрофы одного из родителей	Все лекарственные средства, средства профилактики, перевязочный материал
Дети и подростки, проживающие на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом	Все лекарственные средства, средства профилактики, перевязочный материал
Дети и подростки, получившие заболевания вследствие чернобыльской катастрофы или заболевание, обусловленное генетическими последствиями радиоактивного облучения их родителей, а также дети последующих поколений в случае развития у них заболеваний вследствие Чернобыльской катастрофы или заболеваний, обусловленных генетическими последствиями радиоактивного облучения их родителей	Все лекарственные средства, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов)

4) Граждане, страдающие заболеваниями, включенными в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности (ч. 9 ст. 83 Закона № 323-ФЗ, ст. 103 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 106-оз).

5) Граждане, страдающие социально значимыми заболеваниями (ч. 2 ст. 5 Закона Иркутской области № 106-оз). При этом к социально значимым заболеваниям относятся:

- туберкулез;
- инфекции, передающиеся преимущественно половым путем;
- гепатит В;
- гепатит С;

- болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ);
- злокачественные новообразования;
- сахарный диабет;
- психические расстройства и расстройства поведения;
- болезни, характеризующиеся повышенным кровяным давлением.

(Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 715.)

6) Граждане, страдающие несахарным диабетом, болезнью Крона, неспецифическим язвенным колитом, ревматоидным артритом и другими системными заболеваниями, муковисцидозом, рассеянным склерозом, не являющиеся инвалидами (обеспечиваются лекарственными препаратами в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области (ч. 1 ст. 10 Закона Иркутской области № 106-оз).



7) Граждане, страдающие терминальной хронической почечной недостаточностью, в том числе граждане после трансплантации органов и (или) тканей (обеспечиваются льготными лекарственными препаратами в порядке и на условиях, установленных Правительством Иркутской области (ч. 2 ст. 10 Закона Иркутской области № 106-оз).

8) Граждане, страдающие бронхиальной астмой, глаукомой, катарактой, аддисоновой болезнью, эпилепсией, перенесшие острый инфаркт миокарда (в течение первых шести месяцев) (обеспечиваются лекарственными препаратами в порядке, установленном нормативным правовым актом уполномоченного Правительством Иркутской области исполнительного органа государственной власти области).

**Каким образом осуществляется обеспечение лекарственными препаратами по жизненным показаниям?**

Правом на обеспечение лекарственными препаратами обладают граждане, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 106-оз «О социальной поддержке отдельных групп населения в оказании медицинской помощи в Иркутской обла-

сти» и (или) Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи.

Назначение и применение лекарственных препаратов для медицинского применения, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, не входящих в стандарт медицинской помощи, допускаются в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии (ч. 5 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

В соответствии с приказом министерства здравоохранения Иркутской области от 15 марта 2013 года № 37-мпр в целях обеспечения лекарственными препаратами гражданин или его законный представитель обращается в министерство здравоохранения Иркутской области с соответствующим заявлением, к которому прилагаются следующие документы:

а) документ, удостоверяющий личность гражданина (для детей до 14 лет - свидетельство о рождении ребенка). В случае обращения законного представителя - копия паспорта, копия документа, подтверждающего полномочия законного представителя пациента, или заверенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке доверенность на имя доверенного лица пациента;

б) медицинские документы (копии) и (или) заключения (при наличии) иных медицинских организаций, главных (ведущих) специалистов по профилю заболевания;

в) решение врачебной комиссии медицинской организации о необходимости обеспечения лекарственными препаратами подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

Решение (протокол) врачебной комиссии медицинской организации о необходимости



сти обеспечения лекарственными препаратами должно содержать в том числе следующую информацию:

- ссылку на соответствующий стандарт оказания медицинской помощи, в который не входит назначаемый лекарственный препарат;
- обоснование индивидуальной непереносимости на лекарственный препарат, указанный в соответствующем стандарте оказания медицинской помощи, либо сведения о неэффективности предшествующей терапии;
- описание побочных действий лекарственного препарата, не указанных в инструкции по применению или руководстве по эксплуатации, нежелательных реакций при его применении, особенностей взаимодействия между собой, фактов и обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью граждан при применении лекарственных препаратов;
- обоснование жизненных показаний для назначения лекарственных препаратов, требующих безусловного назначения лекарственного препарата в связи с невозможностью его замены другим или наличием непосредственной угрозы для жизни больного;
- международное непатентованное наименование лекарственного препарата с указанием необходимой дозировки, характеристики и периода времени, на которой необходимо лекарственное обеспечение.

Соответствующая комиссия рассматривает поступившие заявления граждан об обеспечении лекарственными препаратами в течение 15 рабочих дней со дня их поступления в комиссию, осуществляет проверку представленных гражданами в подтверждение наличия установленных оснований предоставления лекарственных препаратов.

Министерство здравоохранения Иркутской области письменно уведомляет заявителя об обеспечении лекарственными препаратами либо об отказе в обеспечении лекарственными препаратами с указанием причин отказа в течение 3 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

Основаниями для отказа обеспечения лекарственными препаратами являются:

- а) представление недостоверных сведений и (или) неполного перечня документов;

- б) несоответствие заявителей категории граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение;
- в) отсутствие медицинских показаний или наличие медицинских противопоказаний к назначению данного лекарственного препарата, указанных в инструкции по его применению;
- г) назначение лекарственных препаратов из-за индивидуальной непереносимости, но не обусловленное жизненными показаниями, не входящих в соответствующий стандарт медицинской помощи;
- д) наличие назначаемого лекарственного препарата в соответствующем стандарте оказания медицинской помощи.

Следует отметить, что расходы на лекарственный препарат, приобретенный заявителем самостоятельно с нарушением указанного порядка министерством здравоохранения Иркутской области не компенсируются.

#### Как получить высокотехнологичную медицинскую помощь?

Право на получение бесплатной высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП) имеют все граждане РФ без исключения. Главное условие получения ВМП – соответствующие медицинские показания (п. 5 ст. 10, ч. 3 ст. 34 Закона № 323-ФЗ).

ВМП является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники (п. 2 Порядка, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 930н (далее – Порядок)).

ВМП оказывается в соответствии с Перечнем видов ВМП, включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), и Перечнем видов ВМП, не включенных в базовую программу ОМС. Независимо от вида ВМП является бесплатной (п. 4 ч. 5 ст. 80 Закона № 323-ФЗ).

Медицинские показания к оказанию высокотехнологичной медицинской помощи определяет лечащий врач медицинской организации,

в которой пациент проходит диагностику и лечение в рамках оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи и (или) специализированной медицинской помощи, с учетом права на выбор медицинской организации.

Наличие медицинских показаний к оказанию ВМП подтверждается решением врачебной комиссии указанной медицинской организации, которое оформляется протоколом и вносится в медицинскую документацию пациента.

Показанием к ВМП являются заболевания и (или) состояния, требующие применения ВМП в соответствии с Перечнем видов ВМП (п. 12 Порядка).

Если медицинские показания имеются, лечащий врач оформляет направление на госпитализацию (п. 13 Порядка).

Направление должно быть заполнено на бланке направляющей медицинской организации разборчиво от руки или в печатном виде, заверено личными подписями лечащего врача и руководителя медицинской организации, а также печатями лечащего врача и медицинской организации (п. 13 Порядка).

Направление должно содержать следующие сведения (п. 13.1-13.7 Порядка):

- Ф.И.О. пациента, дату его рождения, адрес регистрации;
- номер полиса ОМС и название страховой медицинской организации;
- страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
- код диагноза основного заболевания в соответствии с международной классификацией болезней;
- профиль и наименование вида ВМП;
- наименование медицинской организации, в которую направляется пациент;
- Ф.И.О. и должность лечащего врача, при наличии – его телефон и адрес электронной почты.

3. К направлению потребуется приложить (п. 14.1-14.3 Порядка):

- выписку из медицинской документации с указанием диагноза заболевания, кода заболевания по международной классификации болезней, сведений о состоянии здоровья, результатов специальных медицинских исследований. Выписка должна быть заверена личными подписями лечащего врача и руководителя медицинской организации;



- копию документа, удостоверяющего личность пациента, или копию свидетельства о рождении (для детей до 14 лет);
- копию полиса ОМС (при наличии);
- копию страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования (при наличии);
- согласие на обработку персональных данных.

Руководитель направляющей медицинской организации или иной уполномоченный руководителем работник медицинской организации в течение трех рабочих дней передает направление на госпитализацию, в том числе посредством специализированной информационной системы, почтовой и (или) электронной связи (п. 15 Порядка):

- в принимающую медицинскую организацию, если ВМП включена в базовую программу ОМС (п. 15.1 Порядка);
- в министерство здравоохранения Иркутской области, если ВМП не включена в базовую программу ОМС (п. 15.2 Порядка).

#### Пациент или его законный представитель вправе представить оформленный пакет документов самостоятельно (п. 16 Порядка).

При направлении пациента в медицинскую организацию на него оформляется соответствующий талон с применением специализированной информационной системы.

Если пациент направлен на оказание ВМП, включенной в базовую программу ОМС, оформление талона на оказание ВМП с прикреплением комплекта документов, указанных в шаге 1, обеспечивает принимающая медицинская организация (п. 17 Порядка).



Если пациент направлен на оказание ВМП, не включенной в базовую программу ОМС, оформление талона на оказание ВМП с прикреплением комплекта документов, и заключения комиссии министерства здравоохранения Иркутской области по отбору пациентов для оказания ВМП (далее – комиссия) обеспечивает министерство (п. 18 Порядка).

Комиссия принимает решение о наличии (отсутствии) показаний для направления пациента в принимающую медицинскую организацию в течение 10 рабочих дней со дня поступления полного пакета документов. Решение комиссии оформляется соответствующим протоколом (п. 18.1 Порядка).

В протоколе комиссии должно содержаться заключение о наличии (отсутствии) показаний для направления на ВМП или о необходимости дополнительного обследования (п. 18.2.5 Порядка).

Выписка из протокола решения комиссии направляется в направляющую медицинскую организацию, в том числе посредством почтовой и (или) электронной связи, а также выдается на руки пациенту (его законному представителю) по письменному заявлению или направляется пациенту (его законному представителю) посредством почтовой и (или) электронной связи (п. 18.4 Порядка).

Основанием для госпитализации пациента в медицинские организации, оказывающие ВМП, является решение врачебной комиссии медицинской организации, в которую направлен пациент, по отбору пациентов на оказание ВМП (комиссии медицинской организации, оказывающей ВМП) (п. 19 Порядка).

Комиссия медицинской организации, оказывающей ВМП, выносит решение о наличии (отсутствии) медицинских показаний или наличии медицинских противопоказаний для госпитализации пациента в течение семи рабочих дней со дня оформления талона на оказание ВМП (за исключением случаев оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи) (п. 19.2 Порядка).

Решение комиссии медицинской организации, оказывающей ВМП, оформляется протоколом, содержащим заключение о наличии медицинских показаний и планируемой дате госпитализации пациента, об отсутствии медицинских показаний для госпитализации, о необходимости проведения дополнительного обследования, о наличии медицинских показаний для

направления пациента в медицинскую организацию для оказания специализированной медицинской помощи, о наличии медицинских противопоказаний для госпитализации пациента в медицинскую организацию, оказывающую ВМП (пп. 5 п. 19.3 Порядка).

Выписка из протокола комиссии медицинской организации, оказывающей ВМП, в течение пяти рабочих дней (но не позднее срока планируемой госпитализации) отсылается посредством специализированной информационной системы, почтовой и (или) электронной связи в направляющую медицинскую организацию и (или) ОУЗ, который оформил талон на оказание ВМП, а также выдается на руки пациенту (его законному представителю) по письменному заявлению или направляется пациенту (его законному представителю) посредством почтовой и (или) электронной связи (п. 20 Порядка).

В случае наличия медицинских противопоказаний для госпитализации пациента в медицинскую организацию, оказывающую ВМП, отказ в госпитализации отмечается соответствующей записью в Талоне на оказание ВМП (п. 20 Порядка).

По результатам оказания ВМП медицинские организации дают рекомендации по дальнейшему наблюдению и (или) лечению и медицинской реабилитации с оформлением соответствующих записей в медицинской документации пациента (п. 21 Порядка).

В случае неудовлетворения качеством оказания ВМП гражданин имеет право обратиться в территориальные органы Росздравнадзора.

## Образование

**Подскажите, как записать ребенка в 1-й класс. Нам отказали в приеме, указав, что мы обратились в школу не по месту жительства.**

В соответствии с ч. 1 и 2 ст. 43 Конституции РФ, ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) в Российской Федерации гарантируется каждому право на образование.

Между тем все же существует территориальный принцип приема в образовательные организации. Данный принцип означает, что за каждой образовательной организацией (в частности, школой) органами местного самоуправления закрепляется определенная территория, жители которой имеют преимущественное право на прием в данную образовательную организацию. В ч. 3 ст. 67 Закона об образовании указано, что правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В целях соблюдения требований указанного положения Закона органы местного самоуправления муниципального района, городского округа издадут распорядительный акт о закреплении территории за конкретной образовательной организацией (школой).

В свою очередь, в соответствии с п. 8 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного Приказом Минобрнауки России от 22 января 2014 № 32 (далее – Порядок), государственная или муниципальная образовательная организация с целью проведения организованного приема граждан в первый класс размещает на информационном стенде, на официальном сайте в Интернете, в средствах массовой информации (в том числе электронных) информацию:

- о количестве мест в первых классах не позднее 10 календарных дней с момента



издания распорядительного акта о закреплении территории;

- о наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории, не позднее 1 июля.

Прием заявлений в первый класс образовательной организации для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года. Кроме этого, школа, закончившая прием в первый класс всех детей, проживающих на закрепленной территории, осуществляет прием детей, не проживающих на закрепленной территории, ранее 1 июля (п.14 Порядка).



Следует иметь в виду, что при приеме на свободные места детей, не проживающих на закрепленной территории, преимущественным правом обладают дети граждан, имеющих право на первоочередное предоставление места в организацию, осуществляющую образовательную деятельность (школу) в соответствии с законодательством РФ и нормативными правовыми актами субъектов РФ (п. 16 Порядка).

Прием детей в школу осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) (п.9 Порядка).

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);
- д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

К заявлению прикладывается:

- родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя, свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории;
- родители (законные представители) детей, не проживающих на закрепленной территории, дополнительно предъявляют свидетельство о рождении ребенка.

Копии предъявляемых при приеме документов хранятся в школе на время обучения ребенка. Требование предоставления других документов в качестве основания для приема детей в школу не допускается.

Таким образом, отказать в принятии в школу ребенка, не проживающего на закрепленной территории, можно только в случае отсутствия

свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории, а не по основанию отсутствия регистрации по месту пребывания.

#### **Может ли школа отказать в приеме в 10-й класс своему ученику, успешно сдавшему ОГЭ?**

После окончания 9-го класса отношения со школой (формально) прекращаются, и для последующего обучения родителям ученика необходимо вновь подать заявление о приеме в школу и необходимые документы, в том числе аттестат об основном общем образовании (п. 9, 11 Порядка, утв. приказом Минобрнауки от 22.01.2014 № 32). Закон об образовании не дает преимуществ в приеме тем детям, которые уже учились в школе ранее, но такая льгота может быть предусмотрена внутришкольными правилами приема на обучение (ч. 9 ст. 55 Закона об образовании).

Обычная муниципальная школа может отказать в приеме в 10-й класс только в одном случае: если в ней нет свободных мест (ч. 4 ст. 67 Закона об образовании). Дело в том, что правила приема в муниципальные школы на обучение по основным общеобразовательным программам (а программа 10-11 класса как раз к ним относится) должны обеспечивать прием на общедоступной основе всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня и проживают на закрепленной за школой территории (ч. 3 ст. 67, ч. 3 ст. 55 Закона об образовании).

Если в данной муниципальной школе мест в 10-м классе уже нет, то для решения вопроса нужно обратиться в местный или региональный орган управления образованием.

В Законе об образовании отсутствует понятие «ступень образования». Согласно ч. 4 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ начальное общее образование, основное общее образование и среднее общее образование являются отдельными уровнями общего образования. По сути, речь идет о завершении получения основного общего образования и приеме на обучение по основной общеобразовательной программе среднего общего образования.

Согласно ч. 1 ст. 61 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные отношения прекращаются в связи с отчислением обучающегося из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в связи с получением образования (завершением обучения). Таким

образом, по закону завершение обучения по образовательной программе основного общего образования является основанием для отчисления ученика, получившего образования данного уровня. Заявления об отчислении от обучающегося либо выражения его воли в иной форме не требуется.

Однако сразу же после отчисления в связи с получением основного общего образования обучающийся имеет право написать заявление о приеме в образовательную организацию для обучения по образовательным программам среднего общего образования в соответствии с правилами приема, которые установлены в данной образовательной организации и соответствуют законодательству (ч. 9 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ). При этом должен соблюдаться территориальный принцип приема в государственные и муниципальные образовательные организации (ч. 3 ст. 67 Федерального закона № 273-ФЗ).

А вот если эта школа не простая, а с углубленным изучением отдельных учебных предметов или профильным обучением, то она может организовать индивидуальный отбор при приеме на обучение. Данный порядок устанавливается региональным нормативным правовым актом РФ (ч. 5 ст. 67 Закона об образовании).

Более детально вопросы организации приема на обучение будут урегулированы порядком приема на обучение по образовательным программам среднего общего образования, которые должны быть утверждены Минобрнауки России (ч. 8 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ).

#### **Какие действия должна предпринять образовательная организация, если с ее учеником произошел несчастный случай в школе?**

13 октября 2017 года начал действовать приказ Минобрнауки России от 27 июня 2017 года № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (Зарегистрирован в Минюсте России 29.09.2017 № 48372).

Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – Порядок), устанавливает правила проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев, происшедших с обучающимися, во время

пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в результате которых обучающимися были получены повреждения здоровья (телесные повреждения (травмы), в том числе нанесенные другим лицом; острое отравление; тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией, излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми, а также полученные в результате контакта с растениями; повреждения здоровья вследствие взрывов, аварий (в том числе в дорожно-транспортных происшествиях), разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств, иные повреждения здоровья, обусловленные воздействием внешних факторов) либо повлекших смерть обучающегося (далее - несчастный случай).

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, повлекшие за собой временную или стойкую утрату трудоспособности, здоровья в соответствии с медицинским заключением и, как следствие, освобождение от занятий не менее чем на один день, либо смерть обучающегося, если указанные несчастные случаи произошли:

- а) во время учебных занятий и мероприятий, связанных с освоением образовательных программ, во время установленных перерывов между учебными занятиями (мероприятиями), проводимыми как на территории и объектах организации, осуществляющей образовательную деятельность, так и за ее пределами, в соответствии с учебным планом организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также до начала и после окончания учебных занятий (мероприятий), время которых определены правилами внутреннего распорядка обучающихся, графиком работы организации, осуществляющей образовательную деятельность, и иными локальными нормативными актами;
- б) во время учебных занятий по физической культуре в соответствии с учебным планом организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- в) при проведении внеаудиторных, внеклассных и других мероприятий в выходные, праздничные и каникулярные дни, если эти мероприятия организовывались и проводились непосредственно организацией, осуществляющей образовательную деятельность;

- г) при прохождении обучающимися организации, осуществляющей образовательную деятельность, учебной или производственной практики (далее – практика), сельскохозяйственных работ, общественно-полезного труда на выделенных для этих целей участках организации и выполнении работы под руководством и контролем полномочных представителей организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- д) при проведении спортивных соревнований, тренировок, оздоровительных мероприятий, экскурсий, походов, экспедиций и других мероприятий, организованных организацией, осуществляющей образовательную деятельность;
- е) при организованном по распорядительному акту руководителя (его заместителя) организации, осуществляющей образовательную деятельность, следовании обучающихся к месту проведения учебных занятий или мероприятий и обратно на транспортном средстве, предоставленном руководителем (его представителем) организации, осуществляющей образовательную деятельность, общественном или служебном транспорте, или пешком;
- ж) при осуществлении иных действий обучающихся, обусловленных уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, или правилами внутреннего распорядка либо совершаемых в интересах данной организации, в целях сохранения жизни и здоровья обучающихся, в том числе действий, направленных на предотвращение катастрофы, аварии или иных чрезвычайных обстоятельств либо при выполнении работ по ликвидации их последствий.

О несчастном случае, произошедшем с обучающимся, пострадавшему или очевидцу несчастного случая следует известить лицо, непосредственно проводившее учебное занятие (мероприятие).

Лицо, непосредственно проводившее учебное занятие (мероприятие), во время которого произошел несчастный случай с обучающимся, обязано немедленно сообщить о несчастном случае руководителю организации (или лицу, его замещающему), осуществляющей образовательную деятельность.

Контроль за своевременным расследованием и учетом несчастных случаев с обучающимися в организации, осуществляющей образовательную деятельность, а также выполнением мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, обеспечивают в зависимости от ведомственной принадлежности данной организации: орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования; орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий государственное управление в сфере образования; федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в сфере образования, а также юридические и физические лица.

В приказе содержится перечень конкретных действий которые должен предпринять руководитель организации при несчастном случае с обучающимся.

Руководитель организации (или лицо, его замещающее), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая обязан:

- а) немедленно организовать оказание первой помощи пострадавшему и, при необходимости, доставку его в медицинскую организацию;
- б) принять неотложные меры по предотвращению чрезвычайной ситуации, в том числе аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- в) принять меры по фиксации до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, осуществить другие мероприятия), если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств;
- г) принять меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай;
- д) проинформировать о несчастном случае с обучающимся Учредителя, а также родителей или законных представителей пострадавшего (далее – родители или законные представители);
- е) принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

При групповом несчастном случае (произошедшем с двумя обучающимися или более, независимо от степени тяжести полученных повреждений здоровья), в результате которого обучающийся получил тяжелые повреждения здоровья (далее – тяжелый несчастный случай), или несчастном случае со смертельным исходом руководитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, обязан в течение суток с момента, как стало известно о произошедшем соответствующем несчастном случае, направить сообщение о несчастном случае, рекомендуемый образец которого приведен в приложении № 1 к Порядку (далее – сообщение) по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи:

- а) в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- б) родителям или законным представителям пострадавшего;
- в) Учредителю;
- г) в соответствующий выборный орган первичной профсоюзной организации обучающихся (при наличии) и (или) иной представительный орган обучающихся (далее – представительный орган обучающихся) образовательной организации.

#### **Должны ли школьники мыть полы в классе, убирать школьную территорию? Обязаны ли школьники отрабатывать летнюю практику в школе?**

Эти вопросы родители и дети часто задают педагогам на родительских собраниях и встречах. Попробуем разобраться.

Если этот труд (уборка, дежурство, практика и т.п.) прямо предусмотрен образовательной программой начального (основного, среднего) общего образования, то школьники должны им заниматься. Если же мытье полов и прочее в образовательную программу не входят, то школьники мыть (убирать, чинить, белить, копать, красить и т.п.) не должны. Но если и школьники, и их родители не против такого труда, то заниматься им ученикам не возбраняется (ч. 4 ст. 34 Закона об образовании)\*. Такое согласие

\* Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

родителей и учеников может быть оформлено отдельным документом, а может быть «вписано» в договор, который заключен между школой и родителями (письмо Роспотребнадзора от 24.06.2013 № 01/7100-13-32).

Узнать, входят ли такие работы в образовательную программу, очень просто: родители вправе знакомиться с содержанием образовательных программ, с учебно-программной документацией и другими документами об организации и об осуществлении образовательной деятельности (п. 3, 4 ч. 3 ст. 44 Закона об образовании). Если труд там поименован, то за него, как и за любую другую учебную дисциплину, выставляются оценки (ст. 58 Закона об образовании, письмо Роспотребнадзора от 24.06.2013 № 01/7100-13-32).

В любом из указанных случаев детей нельзя привлекать к целому ряду работ, поименованных в специальном Перечне работ, при выполнении которых запрещен труд несовершеннолетних, и иных нормативных документах:

- работы, связанные с ручным подъемом и перемещением тяжести более 2-3 кг (конкретные значения меняются в зависимости от возраста и пола (см. Нормы предельно допустимых нагрузок для лиц моложе 18 лет при подъеме и перемещении тяжестей вручную). Следовательно, полоскать и выжимать тряпку, а также возить шваброй по полу – можно, а перетаскивать по классу ведро с водой должен взрослый. Нельзя также детям перетаскивать парты и доски (п. 10.27 СанПиН 2.4.2.2821-10, письмо Роспотребнадзора от 24.06.2013 № 01/7100-13-32);
- работы в непосредственной близости от автомобильных и железных дорог (письмо Роспотребнадзора от 24.06.2013 № 01/7100-13-32);
- работы внутри теплиц;
- мытье окон (п. 10.27 СанПиН 2.4.2.2821-10, письмо Роспотребнадзора от 24.06.2013 № 01/7100-13-32);
- приготовление пищи, чистка овощей, раздача готовой пищи, резка хлеба, мытье посуды, уборка помещений кухни и столовой (п. 7.4 СанПиН 2.4.5.2409-08);
- покраска деревянных поверхностей антисептиками и огнезащитными составами;
- покраска лакокрасочными материалами, которые содержат вредные вещества 1-3 классов опасности, и иные работы с такими



средствами. К ним, например, относят ацетон, уайт-спирит, скипидар, сольвент;

- уборка туалетов и мест общего пользования (п. 10.27 СанПиН 2.4.2.2821-10);
- уборка снега с крыш (п. 10.27 СанПиН 2.4.2.2821-10);
- участие в генеральной уборке здания (п. 12.6 СанПиН 2.4.2.2821-10);
- уборка с применением дезинфицирующих средств (абз. 6 п. 12.3, п. 12.4, п. 12.6 СанПиН 2.4.2.2821-10).

Если такой труд не упоминается в образовательной программе, добровольное согласие от школьника и его родителей не получено, а ребенок, тем не менее, привлекается к труду, это является принудительным трудом, который, согласно ст. 37 Конституции РФ и ст. 4 ТК РФ, запрещен. Соответственно, школа не вправе наказывать школьника за отказ участвовать в таком труде.

За нарушение указанных положений можно и штрафом полатиться по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ.

#### Подскажите, сколько детей может учиться в одном классе?

Расчетное количество учеников определяется, исходя из расчета площади учебного кабинета на одного ребенка и расстановки мебели (абз. 5 п. 4.9 СанПиН 2.4.2.2821-10). При этом на одного ученика должно приходиться не менее двух с половиной квадратных метров площади, не занятой мебелью для хранения учебных пособий и оборудования (п. 4.9 СанПиН 2.4.2.2821-10). Например, если площадь кабинета составляет 60 кв. м, при этом шкафы для книг отнимают 10 кв. м, то на учеников приходится 50 кв. м, следовательно, на такой площади допускается разместить не более 20 детей. Кроме того, каждый ученик должен быть обеспечен рабочим местом, подходящим ему по росту (п. 5.1 СанПиН 2.4.2.2821-10), при этом скамейки и табуретки вместо стульев использовать нельзя (п. 5.2 СанПиН 2.4.2.2821-10). Следовательно, если в кабинете с расчетной вместимостью 20 учеников помещаются только 9 парт и 18 стульев, то вместимость класса, который будет заниматься в этом кабинете, не может быть больше 18 человек.

Кроме того, при расстановке парт необходимо учитывать дополнительные требования п. 5.6 СанПиН 2.4.2.2821-10): например, в первом климатическом районе парты должны на-

ходиться не ближе 1 метра от наружной стены здания (абз. 13 п. 5.6 СанПиН 2.4.2.2821-10).

Существуют и специальные правила расстановки учеников: учащихся с нарушениями зрения нужно усаживать поближе к доске, деток с нарушением слуха - за первую парту, детей повыше рассаживают дальше от доски, а часто болеющих простудами учеников нельзя усаживать близко к наружным стенам (п. 5.5 СанПиН 2.4.2.2821-10).

#### У нас в школе требуют школьную форму определенного фасона и цвета. Законно ли это и какой должна быть школьная форма?

Любая школа вправе ввести обязательную школьную форму (ч. 1 ст. 38 Закона об образовании), а государственные и муниципальные школы при этом обязаны руководствоваться региональными типовыми требованиями (ч. 2 ст. 38 Закона об образовании). О том, какой должна быть форма (цвет, фасон, эмблемы, правила ношения), принимается локальный школьный документ. Но школа не должна решать за родителей, где, у какого изготовителя или продавца и по какой цене им приобретать такую форму, такого рода требования выходят за рамки полномочий школы. Кроме того, при введении формы, школа обязана принимать во внимание интересы малообеспеченных и многодетных семей, другими словами, вводить дорогую и роскошную форму школа не может (письмо Минобрнауки РФ от 28 марта 2013 № ДЛ-65/08).

#### Какие неприятности могут грозить ученикам, которые отказываются носить школьную форму?

Это зависит, во-первых, от внутренних документов школы, а во-вторых, от возраста ученика. Если, к примеру, школьное положение о форме одежды обучающихся носит рекомендательный характер, то никаких санкций вообще не последует. Однако гораздо чаще устав (или правила внутреннего распорядка, или иные внутренние акты школы) обязывает учеников посещать занятия исключительно в школьной форме (уроки физкультуры – в спортивной). При этом все ученики обязаны выполнять требования устава и других внутренних документов школы (п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона об образовании). Закон разрешает применять меры дисциплинарного взыскания – замечание, выговор и отчисление из школы – за неисполнение положений устава и прочих локальных актов (ч. 4 ст. 43 Закона об образовании), правда, учеников младших клас-

сов, а также обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости) наказывать категорически запрещено (ч. 5 ст. 43 Закона об образовании). Что же до отчисления, то такое возможно только в отношении учеников старше 15 лет, которым уже объявляли и замечания, и выговор, и только за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, и только если дальнейшее пребывание такого ученика в школе оказывает отрицательное влияние на других учеников и нарушает их права и права учителей, а также нормальное функционирование школы (ч. 8 ст. 43 Закона об образовании). К тому же процедура исключения из школы достаточно сложна (п. 5 ст. 43 Закона об образовании, приказ Минобрнауки РФ от 15 марта 2013 № 185).

Таким образом, выгнать из школы за упорный отказ носить школьную форму – довольно проблематично для школьной администрации. Такая ситуация практически невозможна. Но школа способна организовать постоянные напоминания о несоответствующем школьном виде, а также (ученикам 5-11-х классов) бесконечные замечания и выговоры. Разумеется, все вышесказанное относится только к случаям, когда школьник умышленно нарушает правила ношения формы. Если ребенок находится в школе без формы по уважительным причинам (таковая испачкалась, украдена, сгорела во время пожара и т.п.), никакого взыскания последовать не может (ч. 7 ст. 43 Закона об образовании). То же самое относится к случаям, когда формы у него вообще не имеется – в таком случае сам ребенок в этом не виноват, а отвечать за чужую вину (родителей, которые эту форму не приобрели) не допускается.

#### Можно ли не пустить ученика на урок, если он не в школьной форме?

Конечно, нет, причем независимо от причин, по которым ребенок надел другую одежду. Дело в том, что даже за умышленное нарушение устава школы предусмотрены только замечание и выговор, которые не предполагают никакого недопуска на занятия. Что касается отчисления, то оно происходит только после соответствующей процедуры, после которой ребенок вовсе перестанет быть учеником, и у него со школой прекращаются все правовые отношения. Следовательно, пока ребенок является учеником конкретной школы, то в форме он или без нее, школа не вправе отказать ему в посещении



уроков из-за его одежды. Если такого ученика не пускают в класс, то его конституционное право на получение общего образования грубо нарушается (ст. 43 Конституции РФ, ст. 5 Закона об образовании).

#### Питание школьников

Муниципальная школа обязана организовать питание школьников (ч. 1 ст. 37 Закона об образовании), в том числе составить такое школьное расписание, чтобы ученики за время перемены успевали поесть (ч. 2 ст. 37 Закона об образовании). В некоторых случаях школьные завтраки и обеды для отдельных категорий детей могут оплачиваться за счет муниципального либо областного бюджетов (ч. 2 ст. 8, ч. 4 ст. 37 Закона об образовании). Поэтому именно муниципальными и (или) региональными актами могут быть установлены категории учеников, которым питание предоставляется бесплатно или по льготным ценам. При этом ученики с ограниченными возможностями здоровья (то есть с недостатками в физическом или психическом развитии) обязательно обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием (ч. 7 ст. 79 Закона об образовании). Завтраки, обеды и полдники остальных обучающихся, не охваченных региональными или местными льготами, оплачиваются их родителями. Кстати, во многих школах сейчас активно вводится система, при которой ребенок может оплатить себе еду в столовой только специальной электронной картой (без возможности оплатить наличными).

Рационы школьных столовых и буфетов регламентированы СанПиН 2.4.5.2409-08: этот документ устанавливает требования и к калорийности, и к соотношению белков, жиров и углеводов, и к примерному меню, и даже к ас-



сортименту продуктов в школьном буфете (те, которые не входят в обед или завтрак).

Например, салаты нельзя заправлять сметаной и майонезом (п. 8.28 СанПиН 2.4.5.2409-08), а в буфете категорически нельзя продавать пирожные с кремом, карамель и леденцы, кофе (можно только кофейный напиток, например, из цикория), картофель-фри, квас, газировку, жевательную резинку и некоторые другие продукты (п. 13, 33, 26, 22, 18, 29, 31 Приложения 7 и п. 6.25 СанПиН 2.4.5.2409-08). А вот шоколад, ириски и зефир в школе допускаются (п. 12 приложения № 9 к СанПиН 2.4.5.2409-08). Разрешается устанавливать торговые автоматы, но только для продажи соков, нектаров, стерилизованного молока и молочных напитков в упаковке не более 350 мл, а также бутилированной негазированной воды объемом до полулитра (п. 4.2 СанПиН 2.4.5.2409-08). При этом ассортимент буфета утверждает директор школы перед началом учебного года и согласовывается с Роспотребнадзором (п. 6.31 СанПиН 2.4.5.2409-08). Так что претензии к ассортименту школьного буфета можно и нужно доводить до администрации школы – она в состоянии этот ассортимент изменить и улучшить.

Для завтрака и обеда выделяется перемена продолжительностью не менее 20 минут (п. 7.2 СанПиН 2.4.5.2409-08). Перед едой необходимо мыть руки, и при обеденном зале должны быть умывальники (из расчета 1 кран на 20 посадочных мест) и электросушки для рук или одноразовые полотенца (п. 3.4 СанПиН 2.4.5.2409-08). Кстати, старших школьников (тех, которым уже есть 14 лет) можно привлекать к сервировке столов в школьной столовой, а младшие ученики накрывать столы не должны (п. 7.3 СанПиН 2.4.5.2409-08). При этом дети не могут раздавать готовую пищу, нарезать хлеб и убирать помещение столовой (п. 7.4 СанПиН 2.4.5.2409-08). Что касается утоления жажды: школа обязана организовать питьевой режим либо в виде питьевых фонтанчиков, либо в виде кулеров (п. 10.2 СанПиН 2.4.5.2409-08). Однако в любом случае гигиенические требования к такой воде самые простые – те же самые, что и к качеству обычной водопроводной воды (п. 10.1 СанПиН 2.4.5.2409-08).

#### Кто должен обеспечить охрану в образовательной организации и за чей счет?

Иногда школы просят (а в некоторых случаях и требуют) у родителей деньги и на охрану. Подобные требования не основаны на

законе. Школа обязана обеспечивать безопасность учеников во время пребывания в школе (п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона об образовании) и создавать безопасные условия обучения, а главное – делать это в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье учеников и работников школы (п. 2 ч. 6 ст. 28 Закона об образовании).

В частности, в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возмож-



ности криминальных проявлений и их последствий (п. 1 ч. 13 ст. 30 Техрегламента о безопасности зданий), а на первом этаже школ следует предусматривать помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализацией и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы Росгвардии или Службу 112 (п. 6.48 свода правил СП 118.13330.2012 «СНИП 31-06-2009. Общественные здания и сооружения»). И все эти мероприятия должны финансироваться из бюджета муниципалитета, который, во-первых, обеспечивает содержание зданий и сооружений муниципальных школ, обустройство прилегающих к ним территорий (п. 5 ч. 1 ст. 9 Закона об образовании), а во-вторых, занимается профилактикой проявлений терроризма и экстремизма на своей территории (п. 7.1 ч. 1 ст.

14 Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В то же время, если у родителей есть желание дополнительно усилить охрану, которая оплачивается школой, то они вправе это сделать за счет собственных средств. Однако привлечение таких пожертвований может быть только сугубо добровольным (ст. 4 Федерального закона от 11 августа 1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»). Между прочим, о нарушении принципа добровольности при оказании финансовой помощи школе свидетельствуют фиксирование для всех обучающихся суммы пожертвований, определенная периодичность их внесения, а также и встречающиеся иногда штрафные санкции за несвоевременные платежи (письмо Минобрнауки РФ от 14 мая 2001 № 22-06-648).

Помимо финансовых, у родителей часто возникают и иные вопросы к школьной охране, и касаются они полномочий частных охранников.

Например: *вправе ли охранник не пустить школьника внутрь здания школы, если тот забыл пропуск?*

Вообще-то охранник обязан обеспечивать внутриобъектовый и пропускной режим, а стало быть, вправе осуществлять допуск лиц, в том числе школьников, только при предъявлении ими документов, дающих право на вход (п. 2 ч. 1 ст. 12.1 Закона об охранной деятельности). С другой стороны, охрана, даже при обеспечении пропускного режима, обязана соблюдать конституционные права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы физических и юридических лиц (п. 2 ч. 3 ст. 12.1 Закона об охранной деятельности). А ведь недопуск ученика на урок только по причине забывчивости можно расценить как нарушение конституционного права ребенка на общедоступность школьного образования (ст. 43 Конституции РФ). Таким образом, если охранник не пропускает вашего ребенка внутрь только потому, что ребенок опоздал, забыл пропуск или не надел школьную форму, он (охранник) нарушает закон. Кстати, в школе должны быть установлены свои собственные Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, и возможно, что там описывается подобная ситуация. Если же нет, школа может по просьбе родителей дополнить эти Правила режимов, которые, заметим, не должны противоречить за-

конодательству РФ (п. 1 ч. 1 ст. 12.1 Закона об охранной деятельности).

Кстати, это относится и к педагогам: если учитель не допускает опоздавшего ученика к занятию, то тем самым попирает право ученика на получение образования (ст. 43 Конституции РФ, ст. 5 Закона об образовании). Другое дело, что и ученик обязан добросовестно осваивать учебную программу и посещать учебные занятия (ч. 1 ст. 43 Закона об образовании), однако недопуск на урок в качестве наказания законом не предусмотрен (ч. 4 ст. 43 Закона об образовании).

*Вправе ли охранник в школе потребовать от учеников открыть портфель и проверить его содержимое?*

Закон разрешает службе охраны – при обеспечении пропускного режима – проводить осмотр вносимого в школу и выносимого оттуда имущества, разумеется, в присутствии владельца (п. 3 ч. 1 ст. 12.1 Закона об охранной деятельности). Однако это касается только случаев входа-выхода. Проводить осмотры содержимого портфелей в других ситуациях (например, с целью обнаружения наркотиков или краденного) сотрудники ЧОП не имеют права – такие мероприятия должны проводиться по процедурам УПК РФ или КоАП РФ, и проводить их вправе только сотрудники уполномоченных госорганов (например, сотрудники полиции).

*Может ли школьный охранник применить в отношении учеников физическую силу?*

Закон разрешает частным охранникам применять физическую силу в отношении детей только в двух случаях:

- оказания детьми вооруженного сопротивления;
- совершения несовершеннолетними группового либо иного нападения, и если оно при этом угрожает жизни и здоровью охранника или охраняемому имуществу (ч. 2 ст. 17, ч. 2 ст. 18 Закона об охранной деятельности). Получается, что если ребенок не вооружен и если нет группового или вооруженного нападения, да еще с угрозой жизни или здоровью, охранник применять физическую силу (то есть побить) не вправе (ст. 16.1 Закона об охранной деятельности).





### Плата за продленку

Законодательство разрешает взимать плату за пребывание в группе продленного дня (ГПД) и при этом не гарантирует какие-либо льготы определенным категориям (например, многодетным или малоимущим).

Согласно ч. 8 ст. 66 Закона об образовании учредитель школы (то есть в большинстве случаев местный департамент или управление образования) вправе устанавливать плату за осуществление присмотра и ухода за детьми в ГПД и определять ее размер. Он может (но вовсе не обязан) также установить скидки или вообще не взимать такую плату с определенных категорий родителей (например, малоимущих).

Документ о введении платы за ГПД и о размере этой платы обязательно должен быть опубликован на сайте школы (п. 4.1 ч. 2 и ч. 3 ст. 29 Закона об образовании) в течение десяти дней после его утверждения. Но даже если на сайте школы его и не разместили, документ вам все равно покажут (п. 4.1 ч. 2 ст. 29 Закона об образовании).

В этом документе должен быть и расчет родительской платы. Обратите внимание, что в этот расчет нельзя включать расходы на реализацию основной образовательной программы и расходы на содержание здания школы, в том числе на ремонт и коммунальные расходы

(ч. 9 ст. 66 Закона об образовании, письмо Минобрнауки РФ от 24 сентября 2014 № 08-1346).

В школе также обязательно должны быть документы, определяющие перечень услуг по присмотру и уходу за детьми в ГПД, методику расчета платы, перечень льготных категорий (если они есть) и образец договора между школой и родителями о предоставлении услуг по присмотру и уходу за детьми в ГПД.

При этом платная продленка вовсе не означает нарушения принципа бесплатности и общедоступности школьного образования в РФ. Дело в том, что в группах продленного дня детей не обучают (в рамках школьной программы), а присматривают и ухаживают за ними. Кроме того, размер платы за ГПД должен обеспечивать всего лишь возмещение школьных расходов на организацию ГПД и не больше. Государственные и муниципальные школы не вправе извлекать прибыль из родительской платы, ведь все они являются некоммерческими организациями. Если вам кажется, что размер платы за продленку необоснованно высок, постарайтесь изучить именно упомянутые выше документы об установлении размера платы и методики ее определения.

Режим работы ГПД школа устанавливает самостоятельно (письмо Минобрнауки РФ от 14 ноября 2014 № 08-ПГ-МОН-35967). Этот режим должен обязательно предусматривать питание (двухразовое – обед и полдник), прогулку на свежем воздухе (не менее двух часов), дневной сон для первоклашек (не менее часа), выполнение домашних заданий, общественно-полезный труд, кружки и широкое проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий (приложение 6 к СанПиН 2.4.2.2821-10). Домашние задания ученики выполняют сами, воспитатель ГПД должен только организовать их выполнение

# Соблюдение прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на обучение

**Какие медицинские показания являются основанием для перевода ребенка на домашнее обучение?**

Для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования организуется на дому или в медицинских организациях.

При этом, как разъяснило Министерство образования и науки РФ, под длительным лечением понимаются лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия продолжительностью 21 день и более в организации, осу-

ществляющей лечение, реабилитацию и оздоровление (включая дневной стационар).

Основанием для организации обучения на дому или в медицинской организации являются заключение медицинской организации и в письменной форме обращение (согласие) родителей или законных представителей ребенка.

Приказом Минздрава России от 30 июля 2016 года № 436н утвержден новый перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение на дому.

В частности, это заболевания крови, психические расстройства и расстройства поведения, болезни эндокринной системы, новообразования и другие заболевания, степень тяжести которых требует обучения на дому.

№ п/п	Код по МКБ 10*	Нозологические единицы	Особенности течения заболевания, требующие обучения на дому (форма, стадия, фаза, степень тяжести заболевания, течение заболевания, осложнения, терапия)
<b>Новообразования</b>			
1.	C00 - C97	Злокачественные новообразования	В условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата; состояние после трансплантации
<b>Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм</b>			
2.	D60 - D61	Апластические анемии	В условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата; состояние после трансплантации костного мозга
3.	D66 - D67	Нарушение свертываемости крови	Тяжелой степени

4.	<b>D69</b>	Пурпура и другие геморрагические состояния	Тяжелой степени и (или) в условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата
5.	<b>D89</b>	Отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	
<b>Болезни эндокринной системы</b>			
6.	<b>E10</b>	Сахарный диабет I типа	Тяжелой степени
<b>Психические расстройства и расстройства поведения</b>			
7.	<b>F06.6</b>	Органическое эмоционально лабильное (астеническое) расстройство	Со стойкими значительными неконтролируемыми нарушениями поведения, но не представляющими опасность для себя и (или) окружающих, на фоне фармакорезистентности или длительного подбора терапии (более 1 месяца)
8.	<b>F07</b>	Расстройства личности и поведения вследствие болезни повреждения и дисфункции головного мозга	
9.	<b>F20 - F29</b>	Шизофрения, шизотипические и бредовые расстройства	
10.	<b>F30 - F39</b>	Расстройства настроения (аффективные расстройства)	
11.	<b>F70 - F79</b>	Умственная отсталость	
12.	<b>F84</b>	Общие расстройства психологического развития	Тяжелой степени, со стойкими значительными неконтролируемыми нарушениями поведения, но не представляющими опасность для себя и (или) окружающих, на фоне фармакорезистентности или длительного подбора терапии (более 1 месяца)
13.	<b>F90.1</b>	Гиперкинетическое расстройство поведения	
14.	<b>F95.2</b>	Комбинирование вокализмов и множественных моторных тиков (синдром де ла Туретта)	
15.	<b>F98.1</b>	Энкопрез неорганической природы	Тяжелой степени, исключается каломазание
16.	<b>F98.8</b>	Другие уточненные эмоциональные расстройства и расстройства поведения с началом, обычно приходящимся на детский возраст	Тяжелой степени, со стойкими значительными неконтролируемыми нарушениями поведения, но не представляющими опасность для себя и (или) окружающих, на фоне фармакорезистентности или длительного подбора терапии (более 1 месяца)

<b>Болезни нервной системы</b>			
17.	<b>G12</b>	Спинальная мышечная атрофия и родственные синдромы	Тяжелые двигательные нарушения, затрудняющие нахождение и (или) передвижение на инвалидной коляске
18.	<b>G24.1</b>	Идиопатическая семейная дистония	Тяжелой степени, на фоне фармакорезистентности или подбора терапии (более 1 месяца)
19.	<b>G24.2</b>	Идиопатическая несемейная дистония	
20.	<b>G25.3</b>	Миоклонус	
21.	<b>G25.4</b>	Хорея, вызванная лекарственным средством	
22.	<b>G25.5</b>	Другие виды хорей	
23.	<b>G25.8</b>	Другие уточненные экстрапирамидные и двигательные нарушения	
24.	<b>G31.8</b>	Другие уточненные дегенеративные болезни нервной системы	В условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата; тяжелые двигательные нарушения, затрудняющие нахождение и/или передвижение на инвалидной коляске
25.	<b>G35-G37</b>	Демиелинизирующие болезни центральной нервной системы	
26.	<b>G40</b>	Эпилепсия	Эпилепсия, сопровождающаяся частыми (более 4 раз в месяц) дневными генерализованными вторичногенерализованными и (или) приступами, в том числе с риском развития эпилептического статуса, на фоне фармакорезистентности или длительного подбора противосудорожной терапии (более 1 месяца)
27.	<b>G43</b>	Мигрень	Тяжелая форма мигрени (долговременные приступы с выраженными сопутствующими проявлениями, перерывы между приступами - несколько дней)
28.	<b>G71.0</b>	Мышечная дистрофия	Тяжелые двигательные нарушения, затрудняющие нахождение и (или) передвижение на инвалидной коляске
29.	<b>G71.2</b>	Врожденные миопатии	
30.	<b>G71.3</b>	Митохондриальная миопатия, не классифицированная в других рубриках	
31.	<b>G71.8</b>	Другие первичные поражения мышц	
32.	<b>G72.8</b>	Другие уточненные миопатии	
33.	<b>G80</b>	Детский церебральный паралич	
34.	<b>G82</b>	Параплегия и тетраплегия	



Болезни глаза и его придаточного аппарата			
35.	<b>H16</b>	Кератит	Часто рецидивирующий, вялотекущий и (или) в условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата
36.	<b>H20.1</b>	Хронический иридоциклит	
37.	<b>H30</b>	Хориоретинальное воспаление	
38.	<b>H46</b>	Неврит зрительного нерва	
39.	<b>H33</b>	Отслойка и разрывы сетчатки	В течение 1 года после хирургического лечения
40.	<b>H40.3-H40.6</b>	Глаукомы	Терминальная стадия
	<b>Q15.0</b>	Врожденная глаукома	
Болезни системы кровообращения			
41.	<b>I50</b>	Сердечная недостаточность	Стадии II, III
Болезни органов дыхания			
42.	<b>J43</b>	Эмфизема	Тяжелой степени; состояние после трансплантации легкого
43.	<b>J44</b>	Другая хроническая обструктивная легочная болезнь	
44.	<b>J96.1</b>	Хроническая респираторная недостаточность	
Болезни органов пищеварения			
45.	<b>K50-K52</b>	Неинфекционный энтерит и колит	Тяжелой степени с частым рецидивирующим течением
46.	<b>K72.1</b>	Хроническая печеночная недостаточность	Тяжелой степени
47.	<b>K74</b>	Фиброз и цирроз печени	Состояние после трансплантации печени
Болезни кожи			
48.	<b>L10-L14</b>	Буллезные нарушения	Тяжелой степени
49.	<b>L20-L30</b>	Дерматит и экзема	Тяжелой степени и (или) в условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата

Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани			
50.	<b>M05-M14</b>	Воспалительные полиартропатии	Тяжелой степени и (или) в условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата
51.	<b>M24</b>	Другие поражения суставов	Состояния после хирургического лечения на суставах, требующие длительной (более 1 месяца) иммобилизации в гипсовой повязке таза и (или) нижних конечностей
52.	<b>M30-M36</b>	Системные поражения соединительной ткани	В условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и (или) нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата
53.	<b>M91.1</b>	Юношеский остеохондроз головки бедренной кости (Легга-Калве-Пертеса)	После хирургического лечения и требующий иммобилизации в гипсовой повязке (более 1 месяца), затрудняющей нахождение и (или) передвижение на инвалидной коляске
Болезни мочеполовой сферы			
54.	<b>N01-N08</b>	Гломерулярные болезни	Тяжелой степени и (или) в условиях длительного применения иммуносупрессивной терапии (более 1 месяца) при наличии побочных действий и нежелательных реакций, связанных с применением лекарственного препарата; состояние после трансплантации почки
55.	<b>N10-N16</b>	Тубуло-интерстициальные болезни почек	Тяжелой степени, осложненное течение; состояние после трансплантации почки
56.	<b>N18</b>	Хроническая почечная недостаточность	Тяжелой степени
Последствия травм			
57.	<b>T90</b>	Последствия травм головы	Осложненные наличием дефекта костей свода черепа, требующего хирургического лечения (пластика костей свода черепа), или осложненные носительством трахеостомической канюли
58.	<b>T91</b>	Последствия травм шеи и туловища	Требующие длительной иммобилизации в гипсовой повязке (более 1 месяца), затрудняющей нахождение и (или) передвижение на инвалидной коляске
59.	<b>T93</b>	Последствия травм нижней конечности	
60.	<b>T94.0</b>	Последствия травм, захватывающих несколько областей тела	

\* Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, 10-го пересмотра.

Для получения обучения ребенка на дому необходимо представить в образовательную организацию:

- заключение медицинской организации (как правило, выдает поликлиника по месту жительства);
- письменное заявление родителей (законных представителей) и согласие на то, что ребенок будет обучаться дома.

Образовательной организацией разрабатывается и согласовывается с родителями:

- индивидуальный учебный план;
- расписание занятий;
- сроки и формы промежуточной аттестации ребенка.

При обучении ребенка на дому школа предоставляет:

- бесплатно в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания;
- специалистов из числа педагогических работников;
- психолого-педагогическую, медицинскую, социальную и консультативную помощь.

Продолжительность обучения на дому зависит от медицинских показаний.

Постановлением Правительства Иркутской области от 07 мая 2015 года № 219-пп «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Иркутской области» предусмотрена компенсация затрат родителей на обучение детей-инвалидов в семье.

Для ее оформления необходимо обратиться с заявлением в министерство образования Иркутской области не позднее 1 ноября текущего года.

Выплата компенсации осуществляется один раз в год в размере фактически понесенных расходов на организацию обучения ребенка-инвалида в текущем году, но не более:

- для детей-инвалидов дошкольного возраста – 16 983 рубля;
- для детей-инвалидов школьного возраста – 12 658 рублей.



### Какими документами регулируется предоставление обучения ребенку-инвалиду в образовательной организации?

Содержание образования и условия организации обучения учащихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной общеобразовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации ребенка-инвалида.

Зачисление в образовательные организации детей-инвалидов или детей с ограниченными возможностями здоровья регламентируется:

- порядком приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденным Приказом Минобрнауки России от 8 апреля 2014 года № 293 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;
- порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным Приказом Минобрнауки России от 22 января 2014 года № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»,
- и осуществляется на основании:
  - личного заявления родителя (законного представителя) ребенка;
  - заключения и рекомендаций Психолого-медико-педагогической комиссии в соответствии с Приказом Минобрнауки

России от 20 сентября 2013 года № 1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии», которое является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, органами местного самоуправления в сфере образования, образовательными организациями, иными органами и организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении ПМПК условий для обучения и воспитания детей.

В соответствии с частью 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Минобрнауки России утверждены порядки организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам различного уровня и (или) направленности, которые регламентируют порядок организации обучения в том числе детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья:

В частности,

- Приказ Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;
- Приказ Минобрнауки России от 30 августа 2013 года № 1015 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;
- Приказ Минобрнауки России от 29 августа 2013 года № 1008 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам». Данный приказ устанавливает требования к организациям, осуществляющим образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, в части дополнительного образования детей-инвалидов и лиц с ОВЗ с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и состоя-

ния здоровья, в том числе в инклюзивной форме.

Таким образом, любая организация, осуществляющая образовательную деятельность (дошкольная образовательная организация, общеобразовательная организация, организация дополнительного образования), обязана создать специальные условия для получения образования ребенку, с особыми образовательными потребностями.

Отказано в приеме в общеобразовательную организацию может быть только по причине отсутствия в ней свободных мест.

*Примечание. Если Ваш ребенок посещает детский сад и имеет инвалидность или туберкулезную интоксикацию, то родительская плата за присмотр и уход не взимается. Основанием является пункт 3 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».*

### Можно ли применить меры дисциплинарного взыскания, например, выговор к обучающемуся с ограниченными возможностями здоровья?

В соответствии со статьей 43 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания - замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вместе с тем меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного, начального общего образования, а также к обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с задержкой психического развития и различными формами умственной отсталости).



# Социальное обеспечение

**Имеет ли женщина право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет, если она вышла из отпуска на полный рабочий день, отработала месяц и снова решила пойти в отпуск по уходу?**

Да, имеет. Законодательство устанавливает право ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет, поэтому отпуск по уходу за ребенком можно прервать, выйти на работу, а потом снова написать заявление на отпуск. Право на данное пособие при этом женщина не теряет.

Однако рассчитывать сумму пособия необходимо заново, поскольку во время работы она получала заработную плату, а пособие по уходу за ребенком в период работы женщине не выплачивалось. Поэтому, чтобы снова начать его получать, женщина должна написать работодателю заявление на новый отпуск по уходу за ребенком до 1,5 лет. Так как расчетный период в целях начисления пособия изменился, следовательно, и сумму пособия нужно рассчитать заново. Такой порядок устанавливает статья 15 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ.

**Здравствуйтесь! Я мать одиночка, прописана в Республике Бурятия. Могу ли я получать ежемесячные пособия на детей в г. Ангарске, имея здесь временную регистрацию на 5 лет?**

В Иркутской области пособия на ребенка, предусмотренные Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», назначаются и выплачиваются в рамках регионального закона № 130-03 «О пособиях на ребенка в Иркутской области».

В случае, если Вы имеете регистрацию по месту пребывания в Иркутской области и Вам удобнее на текущий период получать денежные средства в г. Ангарске, решение вопроса возможно.

Учитывая указанный Вами адрес, необходимо обратиться в ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Ангарскому району» (г. Ангарск, ул. Коминтерна, д. 41) с обязательным предоставлением документа, подтверждающего регистрацию по месту пребывания.

Обращаем внимание, если пособие было назначено и ранее выплачивалось Вам в Ре-

спублике Бурятия, назначить его выплату в Иркутской области возможно только при прекращении выплаты по месту жительства, где ранее проживала Ваша семья.

С 1 января 2017 года базовый размер пособия для детей одиноких матерей в Иркутской области составляет 480 рублей.

Для сведения сообщаем. Одиноким матерям в Иркутской области (проживающим) предусмотрены также дополнительные меры социальной поддержки в соответствии с региональным законом № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», в том числе бесплатное обеспечение лекарственными препаратами, отпускаемыми по рецептам врачей, при амбулаторном лечении для детей первых 3 лет жизни.

Другие, перечисленные в рамках указанного закона дополнительные меры социальной поддержки, предоставляются в случае, если семья относится к категории малоимущей.

**У нас многодетная семья. Где можно получить бесплатную путевку в детский лагерь? Сколько раз в год можно получить бесплатную путевку для ребенка?**

Для жителей г. Иркутска, Иркутского района необходимо обращаться: в ОГАУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения» (ул. Рабочего Штаба, 47, тел: (3952) 779-076).

Для жителей других районов области информацию об организациях, занимающихся вопросами организации отдыха и оздоровления детей, узнавать по месту жительства в ОГКУ «Управление социальной защиты населения».

В соответствии с действующим законодательством ребенок обеспечивается путевкой частично либо полностью оплаченной за счет бюджетных средств 1 раз в год. Заявления от законных представителей детей принимаются уполномоченными учреждениями круглогодично.

**В соответствии с медицинскими показаниями мой ребенок нуждается в санаторно-курортном лечении, страдает хроническим заболеванием, к категории «инвалид» не относится. Куда необходимо обращаться для получения путевки?**

Для получения путевки на санаторно-курортное лечение необходимо:

- обратиться к лечащему врачу с целью оформления справки для получения путевки Ф.070/у;
- обратиться в министерство здравоохранения Иркутской области с соответствующими документами для постановки на очередь на получение путевки (г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 29, каб.36).

Путевка на санаторно-курортное лечение предоставляется в соответствии с очередностью.

Следует учитывать, что проезд к месту санаторно-курортного лечения Вам будет необходимо оплатить самостоятельно.

**Проживаем в г. Иркутске, семья относится к категории малоимущих. Детям приходится добираться до места учебы в общественном транспорте. Существуют ли льготные проездные билеты для учащихся школ?**

В г. Иркутске отдельным категориям учащихся установлена дополнительная мера социальной поддержки при проезде в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров в виде предоставления месячных проездных билетов.

Право на получение бесплатных проездных билетов имеют учащиеся из малоимущих семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, а также для учащихся из социально неблагополучных семей.

К данной категории семей относятся семьи одиноких родителей, многодетные семьи, семьи, в которых один или оба родителя являются инвалидами I, II группы или безработными, а также семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Проездные билеты предоставляются учащимся для проезда к месту учебы и получения дополнительного образования в течение учебного года, исключая период летних каникул (июнь- август месяцы).

Выдача проездных билетов учащимся осуществляется в образовательных учреждениях на основании документов, подтверждающих право на дополнительную меру социальной поддержки: справок о получении ежемесячного пособия на детей, социального пособия многодетным семьям, ежемесячного пособия на детей одиноким родителям, о среднедушевом доходе семьи, других подтверждающих документов,



выданных органами социальной защиты населения по месту жительства учащегося, органами службы занятости, Пенсионного фонда Российской Федерации.

При отсутствии указанных документов проездные билеты учащимся предоставляются по решению родительского комитета класса (образовательного учреждения), принятому на основании актов обследования условий проживания учащихся.

К сожалению, такими льготами предоставляются не во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

**Кому положено бесплатное питание в школе?**

Категории школьников, которым предоставляется бесплатное питание в школьных столовых, устанавливаются региональным законодательством.

В Иркутской области это:

- дети из многодетных семей, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения;
- дети из малоимущих семей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по области в расчете на душу населения.

Предоставление бесплатного школьного питания осуществляется по заявлениям родителей или законных представителей школьников, имеющих право на бесплатное питание, с предоставлением необходимого пакета документов. Обращаться необходимо в органы социальной защиты населения по месту жительства.



Следует обратить внимание, что подтверждать право на дальнейшее предоставление указанных мер социальной поддержки необходимо ежегодно.

**Подскажите, пожалуйста, на какие пособия могу рассчитывать после рождения третьего ребенка? Проживаю в Черемховском районе. Старшему ребенку 19 лет (учится очно (бюджет), второму 9 лет. Трудоустроена официально, пособия до 1,5 лет будет выплачиваться работодателем.**

Здравствуйтесь, после рождения третьего ребенка, помимо основного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, Вы сможете получать ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка до трех лет при условии, что среднедушевой доход Вашей семьи не превышает прожиточный минимум, установленный в Иркутской области (закон Иркутской области № 101-03 от 2 ноября 2012 года «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей»).

Выплата предоставляется в размере установленной Правительством Иркутской области величины прожиточного минимума для детей по району (местности), в котором (которой) проживает (пребывает) семья, действовавшей в третьем квартале текущего года.

Обращаем внимание. Ежемесячная денежная выплата предоставляется в случае, если ребенок и (или) предыдущие дети (один из предыдущих детей) не посещает (не посещают) муниципальные дошкольные образовательные организации или посещает (посещают) группы кратковременного пребывания детей в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием мест в таких организациях, отсутствием в населенном пункте по месту жительства (месту пребывания) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо по медицинским показаниям.

Также Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-03 «О пособии на ребенка в Иркутской области» предусмотрено ежемесячное пособие на каждого несовершеннолетнего ребенка (до достижения им возраста шестнадцати лет, на учащегося общеобразовательной организации - до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает утвержденную величину прожиточного

минимума в целом по области в расчете на душу населения.

**Возможно ли оформление пенсии по потере кормильца в случае, если в свидетельстве о рождении ребенка в графах отец, мать (или в одной из указанных граф) стоит прочерк.**

Право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению предусмотрено Федеральным законом Российской Федерации от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 4 Закона к гражданам, имеющим право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, относят, в том числе, нетрудоспособных граждан.

Ранее пенсионным законодательством не было предусмотрено права на установление социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, в свидетельстве о рождении которых в графах отец, мать стоит прочерк. Согласно ст.11 Закона право на социальную пенсию имеют дети, потерявшие одного или обоих родителей.

С 1 января 2018 года Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 162-ФЗ в вышеуказанный Закон вносятся изменения, согласно которым к нетрудоспособным гражданам отнесены **ДЕТИ** (в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет), **ОБА РОДИТЕЛЯ КОТОРЫХ НЕИЗВЕСТНЫ.**

Таким образом, с 1 января 2018 года законодательно установлено право детей рассматриваемой категории на получение пенсионного обеспечения.

**Дочь 12 лет, семья малоимущая. Имеется ли какая-то льгота в приобретении железнодорожных билетов на мою дочь в поездах пригородного сообщения?**

В рамках реализации действующего законодательства в соответствии с п.1 постановления Правительства Иркутской области от 7 июля

2011 года № 179-пп установлена льгота по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающихся общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, в виде 50-процентной скидки с 1 января соответствующего года по 15 июня соответствующего года включительно и с 1 сентября соответствующего года по 31 декабря соответствующего года включительно.

Приказом Министерства образования и науки России от 17 мая 2012 года № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования» требование к транспортному обслуживанию обучающихся является одним из материально-технических условий реализации основной образовательной программы, и, согласно ч. 2 ст. 40 Федерального закона «Об образовании» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Исходя из указанной нормы, льгота, предусмотренная п.1 постановления № 179-пп, предоставляется при условии, что учащийся не может быть доставлен к месту учебы и обратно к месту жительства (месту пребывания) школьными автобусами, о чем и истребуется на сегодняшний день соответствующая справка.

Следует учитывать, действующим законодательством для школьников предусмотрено снижение стоимости на проезд в скоростных и пассажирских железнодорожных поездах. Льготным проездом несовершеннолетние могут пользоваться при соблюдении определенных условий. Например, ученики школ обязаны для получения скидки, если им до 10 лет – предоставить свидетельство о рождении, если им от 10 до 14 лет – дополнительно необходима справка из своего учебного заведения. Если им более 14 лет, то вместе со справкой они должны предоставить ведомость, которая подтверждает право на соответствующую льготу.

В период учебного года ученикам предоставляется существенная скидка и на авиабилеты.

**Как помочь семье, затронутой проблемой зависимости от алкоголя или наркоти-**

**ков? Куда обратиться в случае если страдают дети в квартире по соседству?**

В первую очередь, необходимо обратиться в комиссию по делам несовершеннолетних и защиты их прав, действующую при администрации муниципального образования (городского округа), либо в подразделение по делам несовершеннолетних отдела полиции по месту жительства. Сотрудники указанных органов посетят семью с целью проверки ситуации, примут соответствующие меры в отношении родителей, их детей.

**В семье возникла конфликтная ситуация с 14-летним сыном. У подростка сложные взаимоотношения с отчимом: не воспринимает требования «нового папы», нет авторитета. Муж – бывший военный, требует от сына неукоснительно исполнять его требования. Из-за постоянных скандалов сын стал уходить из дома, появились проблемы в школе, стал общаться с подозрительной компанией, поставлен на внутришкольный профилактический учет. Кто может помочь семье в этой ситуации?**

У мальчика сейчас переходный возраст, он начинает чувствовать свои границы, и, естественно, ему не нравится, что их нарушают. Он хочет, чтобы его признавали.

Ваш муж пришел в Вашу семью уже со сложными устоями, и он должен это понимать и уважать. Он хочет установить свой авторитет, это понятно. Он старший, и он глава семьи. Но тот способ, который он выбрал, ни к чему хорошему не приведет. Только усугубит ситуацию, в принципе, что и происходит. Для начала он должен признать Вашего сына как человека, имеющего свое мнение. Он должен научиться общаться с ним на равных, а не с позиции: я – начальник, а ты – подчиненный. Утверждать свой авторитет необходимо с позиции уважения и собственного примера. Если он хочет построить нормальные отношения, то должен постараться стать другом и завоевать доверие Вашего сына.

Вам отводится большая и сложная роль по урегулированию конфликта в сложившейся ситуации. Необходимо постараться чаще привлекать их к совместным делам, привлекать мужа к проблемам сына в обыденной жизни. Чаще разговаривать с обоими. Ни в коем случае не беритесь поддерживать позицию только одной стороны, это может привести к большему озлоблению другой стороны.



За помощью в разрешении конфликтной ситуации Вы можете обратиться к школьному психологу либо в АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий», специалисты которого помогут не только в разрешении конфликта, но и сохранении хороших отношений между членами семьи.

Адрес АНО ДПО «Иркутский межрегиональный центр образовательных и медиационных технологий»: г. Иркутск, ул. Пискунова, 160, офис 525.

Контактные телефоны: (3952) 658-757; 8 (902) 515-87-57.

Если ситуация осложнилась и подросток под влиянием «дурной компании» стал совершать противоправные действия, необходимо обратиться за помощью к специалистам районной (городской) комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав.

**Я из числа детей-сирот, выросла в детском доме в г. Иркутске. Сейчас мне 17 лет. Так получилось, что скоро стану мамой. Отец ребенка меня бросил. У меня нет работы, жилья. Очередь на квартиру – огромная. Не хотелось, чтобы мой ребенок стал, как и я «сиротой». Есть ли какой-то выход в сложившейся ситуации?**

В г. Иркутске на базе социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних функционирует отделение «Маленькая мама». Оно предназначено для предоставления временного приюта несовершеннолетним матерям с детьми, беременным воспитанницам областных госучреждений социального обслуживания. Девушки находятся в отделении до тех пор, пока не определятся с дальнейшим проживанием.

Здесь квалифицированные юристы и психологи помогут Вам с выбором профессии и места работы, с оформлением документов. Проживание и оплата услуг в отделении «Маленькая мама» для проживающих бесплатные.

Адрес отделения «Маленькая мама»: ОГКУ-СО «Реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Иркутска», г. Иркутск, ул. Ленинградская, д.91, тел.: (83952) 32-00-99, 32-00-98.

Также на сегодняшний день на базе областных учреждений здравоохранения в домах ребенка организована работа по социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми до трех лет, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В случае, если Вам необходимо решить определенные проблемы (оформление документов, устройство на работу, поиск, ремонт жилого помещения и т.п.) возможно временное помещение ребенка в учреждение на основании соглашения.

С женщинами, поместившими ребенка временно в дом ребенка в связи с трудной жизненной ситуацией, проводится комплексная работа специалистов: психолога, социального педагога.

**С мужем в разводе. Имеется совместный ребенок. Сыну 3,5 года. Бывший муж из мест грозит вызвать органы опеки и попечительства для проверки семьи. Живу с родителями. В доме чисто убрано, есть что поесть. Ребенок ходит в детский сад. Отец забирает из сада сына 2-3 раза в неделю, через выходные – к себе на квартиру. Стала замечать, что по приезду от отца ребенок раздраженный, плачет, хочет к папе и т.п. Знаю, что отец настраивает его против меня. Хочу уменьшить встречи бывшего мужа с сыном. Что делать?**

Статья 55 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) закрепляет право ребенка на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

Основные положения по осуществлению родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, закреплены в статье 66 Кодекса. Родители, которые находятся в официальном разводе или приняли решение не проживать совместно, могут прийти к добровольному соглашению о том, с кем из них будут проживать дети и каким образом другой родитель будет принимать участие в их жизни. Проживающий отдельно от ребенка родитель вправе общаться с ним и обязан принимать участие в его воспитании, а родитель, с которым ребенок проживает, не вправе препятствовать в этом другому родителю.

Если родители не могут прийти к соглашению, возникший спор разрешается судом по требованию родителей или одного из них с участием органа опеки и попечительства, который обязан провести обследование условий жизни детей и лица (лиц), претендующего на его воспитание, и представить суду акт обследования и основанное на нем заключение по существу спора.

Спор между родителями разрешается судом, исходя из интересов детей и с учетом мнения детей: учитывается привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст, состояние здоровья ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род деятельности, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей), длительность периода времени, в течение которого ребенок не общался с родителем, и др.

Исковое заявление направляется в районный суд по месту жительства ответчика.

**На каком основании органы опеки и попечительства приходят в семью с проверкой, где есть дети?**

В соответствии со ст. 121 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов детей при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения таких сведений обязан провести обследование условий жизни ребенка и при установлении факта отсутствия попечения его родителей или его родственников обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса об его устройстве.

Так, органы опеки и попечительства могут посетить семью в случае поступления жалоб от педагогов детского сада, учителей, если они замечают ребенка неопрятным, голодным или заметили одного из родителей в состоянии опьянения; по заявлению врачей, например, врача инфекционной больницы, если ребенок поступил на лечение с инфекцией, которая чаще передается в неблагоприятных бытовых условиях, особенно если уже были такие случаи ранее.

Также соседи могут сообщить о плохом отношении к ребенку или неблагоприятной ситуации в семье.

Бывает, что и сам ребенок просит, чтобы ему помогли, но это встречается очень редко.

Представители органов опеки могут посетить семью, если ребенок приемный, для про-

верки условий проживания несовершеннолетнего.

Таким образом, в отношении родных детей указанные органы вмешиваются лишь в случаях, когда есть прямая угроза жизни и здоровью ребенка или если родители ведут антисоциальный образ жизни. В данном случае возможно рассмотрение вопроса о лишении родительских прав.

Заявления учителя, что несовершеннолетний плохо себя ведет на уроках или плохо учится, недостаточно – это проблема школы и родителей с ребенком.

Если несовершеннолетний не посещает школу, занимается бродяжничеством, совершает преступления – принимают меры районная (городская) КДН и ЗП, органы полиции. В подобных случаях родителей чаще вызывают на административную комиссию.

**На заседании районной комиссии по делам несовершеннолетних и защиты из прав принято решение о постановке нашей семьи и 15-летнего сына на учет в Банк данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Причиной послужило его участие в драке между сверстниками. Считаю, что данное решение принято незаконно, поскольку ранее в подобных ситуациях он замечен не был.**

В соответствии с Положением о банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, утвержденным постановлением Правительства от 6 августа 2015 года № 382-ПП при рассмотрении на заседании районной (городской) комиссии вопроса о постановке семьи и несовершеннолетнего на учет в Банк данных или снятии с учета из Банка данных заслушивается информация субъектов системы профилактики, учитывается мнение несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), изучаются и анализируются имеющиеся документы.

Решения о постановке на учет (о снятии с учета) принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов районной (городской) комиссии.

Если на КДН и ЗП вынесли решение, с которым Вы не согласны, то в течение 10 дней Вы можете обжаловать его через судебную инстанцию.

# Защита имущественных прав несовершеннолетних

**Бабушка является опекуном своих несовершеннолетних внуков, отец которых лишен родительских прав и обязан выплачивать алименты. Опекун получила исполнительные листы о взыскании алиментов, однако не предъявляет их в соответствующий отдел судебных приставов, жалея сына (отца опекаемых).**

Согласно ч. 3 ст. 36 Гражданского кодекса РФ опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы. В соответствии с ч.2 ст. 130 Гражданского кодекса РФ деньги признаются движимым имуществом. Следовательно, право детей получать денежные средства в виде алиментных платежей является их имущественным правом, как то предусмотрено ст. 60 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ).

Право детей, находящихся под опекой, на причитающиеся им алименты закреплено в ст. 148 Семейного кодекса РФ. Кроме того, в соответствии со ст. 26 Гражданского кодекса РФ, дети, достигшие 14 летнего возраста, вправе уже самостоятельно распоряжаться своими доходами.

Следовательно, совершение действий по обеспечению прав опекаемых на получение алиментов (т.е. подать иск, получить решение суда, получить исполнительный лист, предъявить исполнительный лист в Отдел ФССП и контролировать исполнение) является обязанностью опекуна.

Нарушение имущественных прав опекаемых заключается в бездействии опекуна, который, не предъявляя исполнительные документы к исполнению, препятствует детям получать причитающиеся им алименты. Следовательно, бездействие виновно. За виновные действия, бездействие, влекущие нарушение прав опекаемых, для опекуна должна наступать ответственность (ч.4 ст. 26 Закона № 48-ФЗ). Прекращение прав опекуна в случаях, когда дети воспитываются под опекой биологических родственников, нецелесообразно и вряд ли будет отвечать интересам детей. Поэтому возможно рассмотреть

вопрос о привлечении опекуна к административной ответственности в целях сподвигнуть его к предъявлению исполнительных листов к исполнению.

Однако одно лишь утверждение опекуна о том, что «не знает, что предъявлять нужно обязательно», может свести на нет всю ответственность. Поэтому утверждать, что бездействие виновно, недостаточно, нужно собрать доказательства.

Объективной стороной правонарушения, за которое может наступить ответственность по ст. 5.35 КоАП РСФСР, является, в том числе, ненадлежащее исполнение законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию несовершеннолетних, защите их прав и интересов.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного проводит плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей\*.

Руководствуясь данными положениями, а также полномочиями, определенными ст. 15 Федерального закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», ст. 148.1 Семейного кодекса РФ, органу опеки и попечительства необходимо:

- провести проверку, составить акт, в котором обязательно зафиксировать, что дети алименты не получают;
- подробно указать причины, по которым нет алиментов;
- выдать опекуну предписания, какие действия совершить и установить срок для предъявления исполнительных документов в Отдел судебных приставов;

\* Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

- предупредить о возможной административной ответственности и возможном освобождении от опекунских обязанностей;
- по истечении указанного срока вновь провести проверку исполнения предписания.

Если результата нет – возбуждать административное производство по ст. 5.35 КоАП РФ.

Если родители работают, а опекун не предпринимает действий по взысканию алиментов, можно предупредить опекуна, что не полученные детьми денежные средства являются для них убытками и могут быть взысканы с опекуна. Реально взыскать с опекуна сложно, т.к. бездействие должно быть не только противоправным, но и виновным. Для доказательства этого необходимы письменные подтверждения, что требования, предписания и предупреждения со стороны органа опеки и попечительства выносились, но нарушались опекуном.

Еще один вариант действий.

Ст. 56 СК РФ – право ребенка на защиту своих интересов от злоупотреблений родителей и лиц их замещающих. Право самостоятельно обращаться в орган опеки, а после 14 лет – в суд.

Через эти нормы права, при желании детей, достигших возраста 14 лет, при стойком неисполнении опекуном предписаний органа опеки, вынести распоряжение о наличии в действиях опекуна злоупотреблений. Назначить законного представителя и, руководствуясь правом ребенка с 14 лет самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 26 ГК РФ), подать заявление в суд о замене взыскателя – опекуна на взыскателя – ребенка.

И уже в зависимости от конкретной ситуации при установлении злоупотреблений со стороны опекуна решается собственно вопрос о возможности быть опекуном.

**В управлении социальной защиты населения для оформления пособия на ребенка требуют представления документа о заработной плате отца ребенка, который является гражданином другого государства и с семьей не живет. Либо заставляют подать на алименты и принести справку судебного пристава о причинах неполучения алиментов. Правильно ли это?**

Меры социальной поддержки со стороны государства предоставляются родителям и семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает утвержденную величину

прожиточного минимума в целом по области в расчете на душу населения (ст. 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 № 130-оз «О пособиях на ребенка в Иркутской области»).

В соответствии с Порядком учета и исчисления размера среднедушевого дохода, дающего право на получение пособия на ребенка в Иркутской области, утвержденным приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 25 сентября 2015 № 142-мпр, в состав семьи, учитываемый при исчислении размера среднедушевого дохода, включаются состоящие и не состоящие в браке родители., каждый из которых должен представить документ о доходах. В совокупный доход семьи учитываются и алименты.

В соответствии со ст. 60 СК РФ ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей. Обязанность родителей по содержанию несовершеннолетних детей закреплена ст. 80 СК РФ. По правилам ст. 64 СК РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей.

Следовательно, родитель, с которым проживает ребенок, как его законный представитель, обязан предпринять меры по реализации права ребенка на получение алиментов. Отказываясь от данных действий добровольно, этот родитель принимает на себя ответственность по содержанию этого ребенка, заведомо занижая возможный совокупный доход семьи.

Таким образом, предложение управления социальной защиты населения представить либо справку о доходах отца, либо справку о размере алиментов, не противоречит действующему законодательству.

**Мне как гражданину являющемуся лицом из числа детей-сирот, предоставили жилое помещение в качестве меры социальной поддержки. На основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области со мной заключен договор найма жилого помещения, по условиям которого в течение первых пяти лет жилое помещение отнесено к специализированному жилищному фонду субъекта РФ, после чего со мной будет заключен договор социального найма (при отсутствии оснований для перезаключения договора специализированного найма на второй 5-летний срок). Отделом по вопросам миграции мне оформлена регистрация не по месту жительства, а по месту пребывания, на период действия договора, т.е. на 5 лет. Правомерно ли это?**



Лица из числа детей-сирот, согласно Федеральному закону от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» имеют право на ряд мер социальной поддержки. Кроме того, многие из них относятся к категории малоимущих и в связи с этим статусом имеют право на ряд социальных гарантий по законодательству об основах социальной защиты граждан в Российской Федерации. Однако при реализации прав на получение субсидий, материальной помощи, льгот по медицинским услугам, трудоустройства и устройства в детские учреждения детей и т.д. они встречают отказы, поскольку по законодательству о порядке предоставления иных мер социальной поддержки требуется регистрация по «месту жительства», а не по «месту пребывания».

В данном случае оформление регистрации по месту пребывания сроком на 5 лет обусловлено наличием в договоре найма жилого помещения пункта 1.1, согласно которому наймодаделец передает нанимателю жилое помещение для временного проживания в нем, и пункта 1.5, которым срок действия договора определен конкретной датой. Текст договора, который использует для оформления правоотношений министерство имущественных отношений Иркутской области, предопределен содержанием Типового договора, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 июня 2013 № 548.

Однако условия этих пунктов не имеют юридического значения для определения вида регистрации по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ от 25 июня 1993 № 5242-1 (ред. от 28.12.2013) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, **в которых он проживает временно.** Помещения специализированного жилищного фонда отнесены к определению – **место жительства.**

Жилые помещения, правовой режим использования которых определен ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ, предоставляются в порядке, предусмотренном статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ и Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-03 «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области». Данный порядок предусматривает, что предоставляемое жилое помещение в течение первых пяти лет используется нанимателем в правовом режиме специализированного жилищного фонда (наниматель не вправе его приватизировать, обменять, продать). В исключительных случаях, при наличии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен еще один раз на 5-летний срок. Во всех иных случаях жилое помещение исключается из специализированного жилищного фонда субъекта РФ и правоотношения с нанимателем трансформируются в договор социального найма. Таким образом, указание на срок 5 лет имеет отношение не к сроку проживания нанимателя, а к правовому режиму использования жилого помещения.

Из смысла и содержания вышеуказанных правовых норм федерального законодательства, в их системной взаимосвязи, следует, что право нанимателя проживать в предоставленном жилом помещении изначально бессрочно. Гарантии бессрочного проживания детализированы в пункте 3.2.10 договора найма, согласно которому наймодаделец обязан «заключить договор социального найма в отношении занимаемого жилого помещения без выселения нанимателя и членов его семьи после окончания срока действия настоящего договора при отсутствии оснований для заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый 5-летний срок» и пункте 4.4 – «по истечении срока действия настоящего договора наниматель и члены его семьи не подлежат выселению из жилого помещения, в отношении занимаемого жилого помещения с нанимателем заключается договор социального найма».

Таким образом, оформление лицам из числа детей-сирот в жилых помещениях, предоставляемых им для постоянного проживания, регистрации «по месту пребывания» не соответствует требованиям федерального законода-

тельства, собственно содержанию данной меры государственной социальной поддержки.

Отказ в оформлении регистрации «по месту жительства» следует обжаловать в суд в порядке административного судопроизводства.

**Один из родителей не исполняет обязательства по содержанию детей, письменное соглашение об уплате алиментов отсутствует. В каком порядке и в каком размере можно взыскать алименты?**

При отсутствии соглашения алименты могут быть взысканы в судебном порядке.

Если ответчик не имеет иных детей, находящихся на его иждивении, кроме тех, в отношении которых заявляются требования о взыскании алиментов, применяется упрощенный судебный порядок. Заявитель (родитель или иной законный представитель, с которым проживают дети) обращается к мировому судье с заявлением о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов, копия которого вручается ответчику. Если в течение срока, установленного судом, от ответчика не поступает возражений, мировой судья выносит судебный приказ (являющийся исполнительным документом), без проведения судебного заседания.

В том случае, если от ответчика поступают возражения со ссылкой на наличие алиментных обязательств в отношении иных лиц, либо эти обстоятельства известны заявителю до обращения в суд, требования о взыскании алиментов могут рассматриваться только на основании искового заявления, где законный представитель ребенка (детей) является истцом, а лица, в отношении которых уже исполняются алиментные обязательства – третьими лицами, участвующими в деле.

Требования о взыскании алиментов могут быть предъявлены мировому судье по месту жительства истца в соответствии с п. 3 ст. 29 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ), либо по месту жительства ответчика (ст. 28 ГПК РФ).

Мировой судья вправе рассматривать заявление о выдаче судебного приказа либо искового заявление в том случае, если заявляются только требования о взыскании алиментов, либо эти требования сопряжены с иском о расторжении брака.

В том случае, если между родителями одновременно возникает спор о месте жительства ребенка (детей), о порядке общения с ним по-



сле расторжения брака, либо требуется установить отцовство ответчика, совокупность такого рода исковых требований может быть предъявлена только в районный суд, с соблюдением правил статей 28, 29 ГПК РФ.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты взыскиваются по правилам статьи 81 СК РФ, ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств. Так, например, при наличии обязательств по содержанию двух детей, воспитывающихся в разных семьях, 1/3 доля дохода должника будет поделена в пользу двух взыскателей: по 16,5% в пользу каждого.

Следует учитывать, что заявлять иск о взыскании алиментов в долях оправдано в случаях, когда у ответчика имеется регулярный ежемесячный доход.

В том случае, если родитель, обязанный выплачивать алименты, получает нерегулярную и нестабильную прибыль, имеет доход в натуральной форме или же в иностранной валюте, вообще не имеет работы и официальных доходов, а также в случаях, когда установление долевых выплат нарушит права другого несовершеннолетнего ребенка (от другого брака), в судебном порядке может быть определена либо твердая сумма выплат, либо же смешанная система оплаты.

По правилам части 2 статьи 117 СК РФ размер алиментов, взыскиваемых по решению



суда в твердой денежной сумме, в целях их индексации устанавливается судом не в рублевом выражении, а указанием на кратность величины прожиточного минимума, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, в том числе размер алиментов может быть установлен в виде доли величины прожиточного минимума.

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации, в субъектах Российской Федерации – в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации, и определяется ежеквартально.

Так, например, размер прожиточного минимума в Иркутской области за I квартал 2017 года утвержден Постановлением от 28 апреля 2016 года № 259-пп и составляет:

- в расчете на душу населения – 10 081 рубль в месяц;
- для трудоспособного населения – 10 673 рубля в месяц;
- для пенсионеров – 8 104 рубля в месяц;
- для детей – 10 353 рубля в месяц.

В том случае, если ответчик имеет доход от 200 до 300 тысяч рублей, но получает его ежеквартально, алименты могут быть определены ежемесячно в размере двух величин прожиточного минимума, что будет соответствовать сумме 20 706 рублей (примерно 25% от ежемесячного дохода). В том же случае, если ответчик не имеет места работы, алименты могут быть взысканы в размере величины прожиточного минимума, что будет соответствовать 5 176 рублей в месяц.

Во всяком случае, следует учитывать, что размер твердой денежной суммы определяется судом, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств, как то равную обязанность родителей по содержанию ребенка.

Перед тем как подать исковое заявление о взыскании алиментов, обязательно следует подумать, какая схема подходит конкретно для вашей ситуации. Суд не самостоятельно избирает порядок взыскания, а рассматривает дело только по заявленным истцом требованиям.

### Можно ли взыскать алименты с отца детей, если он является гражданином иностранного государства и проживает за пределами Российской Федерации?

Взыскать алименты с человека, живущего за границей, во многих случаях можно. Российское законодательство предусматривает судебное взыскание алиментов с любого родителя, где бы он ни проживал, и гражданином какой страны ни являлся, но исполнить такое решение суда не всегда реально. Очень многое зависит от страны проживания плательщика алиментов.

В 1993 году странами СНГ была подписана Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. В настоящее время Конвенция действует для России, Белоруссии, Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, Армении, Украины, Киргизии, Молдавии, Азербайджана, Туркмении, а также Грузии, которая участницей СНГ не является. Конвенция предусматривает, что граждане стран-участниц пользуются на территории стран-участниц полной правовой защитой личных и имущественных прав, правом обращаться в суды и иные учреждения, к компетенции которых относятся гражданские и семейные дела. При этом отношения родителей и детей определяются по законодательству страны, на территории которой постоянно проживают дети. Это значит, что с иском о взыскании алиментов на ребенка, проживающего в России, надо обращаться в России.

Стороны Конвенции договорились, что они признают и исполняют судебные решения друг друга по гражданским делам, то есть дополнительного признания решения российского суда о взыскании алиментов не потребуется. После того, как решение суда вступит в законную силу, в российский суд, принявший это решение, следует подать ходатайство о разрешении принудительного исполнения. Суд направит ходатайство в соответствующий суд страны, где проживает плательщик, и если дело было рассмотрено без нарушений (как правило нарушения обнаруживаются в связи с рассмотрением дела в отсутствие ответчика, без его надлежащего уведомления), там будет принято решение о принудительном исполнении решения российского суда. Порядок исполнения решения (действительность приставов-исполнителей, взыскание части зарплаты и т.д.) будет определяться по законодательству страны, в которой проживает плательщик.

Кроме этого Конвенция предусматривает содействие в установлении адреса проживания, места работы и доходов лица, в отношении которого предъявлены имущественные (в том числе алиментные) требования. Это поможет не только отыскать плательщика, но и соблюсти требования по уведомлению его о возбуждении иска и т.д.

Если лицо, обязанное платить алименты, проживает не в стране СНГ, то ситуация усложняется. В настоящее время Россия является участницей Конвенции в получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам 1970 года. Участницами этой Конвенции являются многие страны, в том числе Китай, Скандинавские страны, государства Прибалтики, Франция, Польша, Испания, Турция, Великобритания. Эта Конвенция предусматривает в частности, что российский суд может запросить посредством судебного поручения суд другой страны-участницы о получении по гражданским делам доказательства или выполнения другого процессуального действия. Фактически это означает лишь возможность получить информацию о месте работы и доходах лица, обязанного платить алименты.

Далее взыскателю алиментов следует выяснить, есть ли у России двусторонний договор о правовой помощи с государством, в котором проживает плательщик. На сегодняшний день такие договоры есть с Аргентиной, Вьетнамом, Грецией, Египтом, Испанией, Италией, Кипром, Китаем, КНДР, Кубой, Латвией, Литвой, Монголией, Молдовой, Румынией, Тунисом, Финляндией, Чехией, Словакией, Эстонией, Индией, Ираном, Болгарией, Венгрией, Ираком, Йеменом, Польшей, Боснией и Герцеговиной, Македонией, Сербией, Черногорией, Словенией. Для этих стран действует тот же правовой режим, что и для стран-участниц Конвенции СНГ 1993 года – они признают и исполняют решения судов друг друга по гражданским делам. Для всех остальных государств решения российского суда ничего не значат.

Если плательщик алиментов проживает в одном из государств, с которыми договора нет, существует два основных варианта действий. Во-первых, можно обратиться в суд в стране проживания ответчика. Для этого потребуется найти адвоката в этой стране. В случае с европейскими странами (Франция, Германия) такой способ может оказаться предпочтительным. Во-вторых, можно обратиться в суд в России, получить судебное решение и отправить его в

суд страны, где проживает ответчик. Суд рассмотрит это решение и признает его, либо не признает. В первом случае алименты будут взысканы, однако их размер будет определяться по закону государства, в котором их будут взыскивать, чтобы не допустить нарушения законодательства этого государства. Во втором случае взыскать за границей ничего не удастся, и придется ждать, когда ответчик вернется на родину, чтобы взыскать с него положенное по российским законам.

Для получения информации по конкретной ситуации следует обращаться в территориальный орган Министерства юстиции России (по месту жительства истца) – там могут помочь в оформлении документов, расскажут о необходимых процедурах, проконсультируют о наличии или отсутствии международного договора, выдадут формы необходимых документов и т.д. Еще можно обратиться в МИД России с просьбой оказать содействие в осуществлении судебного преследования за рубежом.

### Кто имеет право на бесплатную юридическую помощь и в каких случаях она предоставляется?

Вступившим в силу с 15 января 2012 года Федеральным законом № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлены основные гарантии реализации права граждан Российской Федерации на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

- граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (в соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2012 № 19-П в целом по краю указанная величина составила 7028 руб., для трудоспособного населения – 7523 руб., для пенсионеров – 5341 руб., для детей – 6853 руб. и дифференцируется по группам территорий);
- инвалиды I и II группы;



- ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;
- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с федеральными законами «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;
- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);
- граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
- граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 105-03 «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области» перечень граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь расширен следующими категориями:

- 1) инвалиды III группы;

- 2) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;
- 3) вдовы военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовы умерших инвалидов Великой Отечественной войны;
- 4) ветераны боевых действий, члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий;
- 5) граждане, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных) в возрасте до 18 лет;
- 6) одинокие родители, имеющие несовершеннолетних детей;
- 7) члены общин коренных малочисленных народов и иных объединений коренных малочисленных народов, созданных на территории Иркутской области;
- 8) неработающие граждане, получающие страховую пенсию по старости;
- 9) несовершеннолетние, пострадавшие от торговли детьми и (или) эксплуатации детей, в том числе вовлеченные в торговлю детьми и (или) подвергаемые эксплуатации независимо от наличия или отсутствия их согласия на осуществление действий, связанных с торговлей детьми и (или) эксплуатацией детей, их родители (лица, их заменяющие), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних;
- 10) ветераны труда.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются:

- федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- органы управления государственных внебюджетных фондов;
- государственные юридические бюро.

Адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь, могут наделяться правом участвовать в государственной системе бесплатной юридической помощи в порядке, установленном рассматриваемым Федеральным законом, другими

федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В Иркутской области часть адвокатов включены в систему оказания бесплатной юридической помощи. Учитывая, что данный вид деятельности зависит от волеизъявления адвоката, их количество и поименный состав может меняться. Реестр адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, публикуется на официальном сайте Адвокатской палаты Иркутской области в разделе «бесплатная юридическая помощь» и в аналогичном разделе официального сайта Агенства по обеспечению деятельности мировых судей в Иркутской области.

Государственное юридическое бюро по Иркутской области располагается по адресу: г. Иркутск, ул. Сухэ- Батора, 16. Имеет филиалы:

**Нижнеудинское подразделение**

665106, г. Нижнеудинск,  
ул. Комсомольская, д. 9  
телефон: 8(39557) 71-248

**Усть-Кутское подразделение**

666781, г. Усть-Кут, ул. Речников, д. 5  
телефон: 8(39565) 57-754

**Усть-Ордынское подразделение**

666781, п. Усть-Ордынский,  
ул. Ватутина, д. 63  
телефон: 8(39541) 30-431

**Черемховское подразделение**

665413, г. Черемхово, ул. Ленина, д. 18  
телефон: 8(39546) 52-861

Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде: правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. Представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах может осуществляться адвокатами и специалистами Госюрбюро.

По правилам Федерального закона № 324-ФЗ бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

- по вопросу, имеющему правовой характер;
- по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям:

- а) решением (приговором) суда;
- б) определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска;
- в) определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения;

- по вопросу, по которому не имеется принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, ставшее обязательным для сторон, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

Кроме данных случаев, закон Иркутской области № 105-03 позволяет получить правовую помощь бесплатно при:

- 1) установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- 2) возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан;
- 3) определении порядка осуществления родительских прав и защите родительских прав в судебном порядке, определении места жительства детей, лишении родительских прав.

Органы прокуратуры Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», осуществляют надзор за исполнением законов в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью и вправе обращаться в суд с заявлениями в защиту прав, свобод и законных интересов граждан в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

**Как доказать наличие места жительства, если нет возможности получить «регистрацию по месту жительства»?**

Установление факта проживания необходимо для получения определенных льгот или гарантий и компенсаций. Наиболее частым случаем является оформление российского гражданства. Так, гражданами Российской Федерации являются все официально зарегистрированные на ее территории по состоянию на 6 февраля 1992 года. Однако, такими лицами могут быть граждане любой из республик Советского Союза с паспортом соответствующей республики (Украина, Белоруссия, Казахстан и т.д.

Факт проживания на территории России подтверждается, как правило, фактом регистрации по месту жительства, подтвержденным штампом в паспорте. Однако при отсутствии сведений в паспорте, но реальном проживании на территории России, можно воспользоваться судебным способом установления данного юридического факта.

Самостоятельно составить заявление не сложно. Воспользуйтесь представленным образцом, в котором укажите свою правовую цель подтверждения факта проживания в определенном месте и подтвердите невозможность получения соответствующих документов во внесудебном порядке.

Заявление об установлении факта проживания подается в районный суд по месту жительства заявителя. К заявлению необходимо приложить его копию, документ об оплате госпошлины и другие документы, подтверждающие факт проживания. В большинстве случаев факт проживания придется подтвердить свидетельскими показаниями. Заинтересованными лицами по таким делам будут органы, которые должны будут совершить юридически значимое действие.

Сроки рассмотрения гражданских дел об установлении факта проживания – 2 месяца с момента подачи заявления в суд. После вынесения решения об установлении факта проживания необходимо будет получить в суде его копию, решение вступит в законную силу через 1 месяц после его изготовления в окончательной форме. В данном случае решение суда об установлении факта проживания будет заменять документ о регистрации по месту жительства.

#### ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД

В \_\_\_\_\_ (наименование суда)  
Заявитель: \_\_\_\_\_ (ФИО полностью, адрес)  
Заинтересованное лицо: \_\_\_\_\_ (ФИО полностью, адрес)

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

об установлении факта проживания

С «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. я \_\_\_\_\_ (ФИО заявителя), проживаю на территории Российской Федерации в \_\_\_\_\_ (указать полный адрес места проживания в РФ).

По приезду на территорию России я не регистрировался по месту жительства, документов на гражданство не оформлял \_\_\_\_\_ (указать, оформлялись ли документы, если нет, то почему, если оформлялись, то кем и когда).

При обращении в отдел Управление по вопросам миграции мне было отказано в выдаче паспорта гражданина РФ, поскольку \_\_\_\_\_ (указать, почему было отказано в выдаче паспорта гражданина РФ).

Для подтверждения российского гражданства мне необходимо подтвердить факт постоянного проживания на территории РФ по состоянию на 6 февраля 1992 года. Поскольку документов, подтверждающих факт проживания, я получить не могу, установление факта проживания возможно только в судебном порядке. Этот факт могут подтвердить свидетели (.....), которых прошу вызвать в суд, а также документы о моем трудоустройстве в этот период в (наименование работодателя),хождение медосвидетельствования в (наименование медучреждения) и т.п.

Установление данного факта мне необходимо для (указать цели).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 131-132, 264 Гражданского процессуального кодекса РФ,

ПРОШУ СУД:

Установить факт моего постоянного проживания на территории Российской Федерации в период \_\_\_\_\_ (указать период проживания).

Перечень прилагаемых к заявлению документов (копии по числу лиц, участвующих в деле):

Копия заявления

Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины

Копия свидетельства о рождении

Документы, подтверждающие факт проживания на территории РФ

Дата подачи заявления «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Подпись заявителя \_\_\_\_\_

В случаях, не связанных с установлением гражданства, для лиц, бесспорно являющихся гражданами Российской Федерации, нередко обращение в суд является единственным способом реализовать право на труд, на получение социальной помощи и пр. Например, лица из числа детей-сирот не имеют возможности обратиться с заявлением о получении жилья при отсутствии регистрации по месту жительства на территории Иркутской области либо молодая семья, переехавшая из сельской местности и проживающая в течение 5 лет в областном центре, не имеет возможности поставить ребенка на очередь в детский сад из-за отсутствия регистрации в этом муниципальном образовании.

В таких ситуациях можно обратиться в суд с заявлением об установлении юридического факта – наличии места жительства в конкретном муниципальном образовании.

#### ОБРАЗЕЦ ЗАЯВЛЕНИЯ В СУД

В \_\_\_\_\_ (наименование суда)

Заявитель: \_\_\_\_\_ (ФИО полностью, адрес)

Заинтересованное лицо: \_\_\_\_\_

Например:

отделение ПФ РФ адрес (для получения пенсии) или Управление соцзащиты населения (для получения пособия)

#### ЗАЯВЛЕНИЕ

Об установлении юридического факта

С ..... года я проживаю в г. .... (далее изложить факты: где жил, работал, где родились дети, какие обстоятельства связывают именно с этим муниципальным образованием и т.п.)

По общим правилам место жительства подтверждается наличием регистрации в паспорте. Предъявить регистрацию, оформленную через органы МВД России я не могу, т.к. не имею жилого помещения, где мы могли бы зарегистрироваться постоянно.

В соответствии со ст. 20 Гражданского кодекса РФ местом жительства гражданина является не место, где он зарегистрирован, а место, где он постоянно или преимущественно проживает. Верховный Суд РФ неоднократно высказывал правовую позицию, согласно которой отсутствие регистрации по месту жительства не исключает возможность установления места жительства на основе других данных, не обязательно исходящих от орга-

нов регистрационного учета (определение № 93-Г05 от 22.06.2005, № 53-АПРГ 12-13 от 17.10.2012).

Поскольку я с .... года, а мои дети с рождения : сын с г.р. и дочь г.р. постоянно проживаем в г. ....,

ПРОШУ СУД:

Установить юридический факт-наличие у ..... постоянного места жительства в г. ....

Приложение:

Заявление;

Квитанция об оплате госпошлины (300 рублей);

Копия паспорта;

Копия свидетельств о рождении детей;

Копия медицинского полиса;

Копия трудовой книжки

и другие документы, подтверждающие проживание в этом населенном пункте

Дата подачи заявления «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г.

Подпись заявителя \_\_\_\_\_

#### Имеет ли многодетная семья льготы на получение жилого помещения?

В соответствии со ст. 40 Конституции РФ и ст. 49, ст. 51, ст.52 Жилищного кодекса РФ бесплатное (социальное) жилье муниципального жилищного фонда предоставляется не всем гражданам, не имеющим жилья, либо имеющим стесненные жилищные условия, а только тем, которые при этом признаны малоимущими гражданами.

Следовательно, для признания нуждающимися в получении жилья необходимы два условия:

- норма общей площади, приходящаяся на одного человека, меньше нормы предоставления, установленной в муниципальном образовании по месту проживания гражданина;
- уровень материального дохода, позволяющий отнести гражданина к категории малоимущих.

В Иркутской области материальное положение граждан, желающих встать на очередь для получения жилья, определяется в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 № 125-оз «О порядке признания граждан малоимущими, порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого



члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях предоставления гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда в Иркутской области».

Эти два условия необходимы для всех граждан и семей, независимо от количества детей. Сам по себе признак многодетности не влечет признание семьи нуждающейся в получении жилья.

Согласно части 1 ст. 57 Жилищного кодекса РФ жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 настоящей статьи случаев.

Часть 2 предусматривает льготу в виде внеочередного права на получение жилья только для двух категорий:

- 1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;
- 2) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 51 ЖК РФ перечне\*.

С 1 января 2018 года будет действовать новый перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире\*\*.

Таким образом, мы видим, что и в том случае, когда члены многодетной семьи признаны в общем порядке нуждающимися в получении жилья (при наличии двух вышеуказанных условий), то и по правилам ч. 2 ст. 57 ЖК РФ преимуществ перед иными гражданами, признанными нуждающимися, по срокам получения жилья не имеют.

### Есть ли иные способы улучшить жилищные условия многодетной семье?

В соответствии со ст. 56 Жилищного кодекса РФ основаниями для снятия граждан с

учета в качестве нуждающихся в получении жилья являются:

- получение ими в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения;
- предоставление им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей.

Таким образом, получение целевых денежных средств либо земельного участка, по общим принципам жилищного законодательства рассматриваются в качестве мер, направленных на разрешение жилищной проблемы граждан. В этом случае жилое помещение им предоставляться не будет.

Оставаться на очереди для получения жилого помещения имеет право только многодетная семья, признанная нуждающейся.

В соответствии с п. 5 ст. 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта предоставляются:

а) на территории поселения, городского округа, за исключением предоставления федеральных земельных участков, – многодетной семье, состоящей из родителей (усыновителей, опекунов или попечителей) или единственного родителя (усыновителя, опекуна или попечителя), трех и более детей, в том числе детей, находящихся под опекой или попечительством, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о постановке на земельный учет (далее – многодетная семья), отвечающей в совокупности следующим условиям:

- члены многодетной семьи постоянно проживают в указанном поселении, городском округе;
- членам многодетной семьи не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садовод-

ческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

б) федеральные земельные участки – многодетной семье, отвечающей в совокупности следующим условиям:

- члены многодетной семьи постоянно проживают в Иркутской области;
- членам многодетной семьи не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

### Имеют ли право инвалиды и семьи, воспитывающие детей-инвалидов, получить земельные участки бесплатно?

Земельный кодекс РФ не предусматривает льготу по бесплатному предоставлению земельных участков инвалидам и семьям, воспитывающим ребенка-инвалида, предоставляя каждому субъекту РФ возможность самостоятельно решить вопрос о категориях граждан, которым может быть установлена такая льгота.

Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25 декабря 2015 № 34/3-ЗС принят Закон от 28 декабря 2015 № 146-03 «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан». Однако и этим Законом право на бесплатное получение земли для инвалидов не предусмотрено.

Право инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов, на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства предусмотрено статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Вместе с тем, статья 17 указанного Федерального закона поименована как «Обеспечение инвалидов жилой площадью» и регламентирует способы реализации права инвалидов и их семей на улучшение жилищных условий.



Для реализации права на бесплатный земельный участок по данному Федеральному закону обязательным условием является то, что семья должна быть признана нуждающейся в получении жилого помещения.

Например, семья из трех человек, воспитывающая ребенка-инвалида, проживающая в г. Иркутске (где установлена норма предоставления – 15 кв. м общей площади), занимающая жилое помещение 36 кв. м, может рассчитывать на получение земельного участка, а аналогичная семья, проживающая в жилом помещении общей площадью 62 кв. м – нет.

Социальные гарантии, предусмотренные Федеральным законом № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обеспечиваются субъектом Российской Федерации, поэтому и обращаться нужно не в муниципалитет, а в государственный орган исполнительной власти субъекта – министерство имущественных отношений Иркутской области.

\* Постановление Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

\*\* Постановление Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».



# Опека и попечительство

## Какие права и обязанности установлены для приемного родителя, опекуна или попечителя?

Опека или попечительство над несовершеннолетними устанавливается в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Опека устанавливается над детьми от рождения до 14 лет, попечительство – над детьми от 14 до 18 лет.

Основные вопросы, которые возникают в связи с установлением и осуществлением опеки или попечительства регулируются Семейным и Гражданским кодексами Российской Федерации, а также Федеральным законом от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

По общему правилу опекуны или попечители обязаны:

- проживать совместно со своими подопечными (раздельное проживание допускается только с разрешения органа опеки и попечительства);
- извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства;
- заботиться о содержании ребенка;
- обеспечивать ребенка уходом и лечением;
- заботиться о воспитании ребенка;
- обеспечить получение ребенком основного общего образования;
- заботиться о здоровье ребенка и о его физическом развитии;
- заботиться об общении ребенка с его родственниками и регулировать порядок общения;
- представлять и защищать права и интересы ребенка.

Помимо этого опекуны или попечители имеют право и обязаны:

- подавать заявления о выплате причитающихся ребенку пособий, пенсий;
- заявлять требования в суд о взыскании алиментов с лиц, обязанных по закону содержать подопечного ребенка;
- принимать меры по защите прав собственности ребенка;

- предъявлять требования о возмещении вреда, причиненного здоровью ребенка или его имуществу, о компенсации морального вреда, причиненного ребенку;
- обращаться в лечебные, учебные и иные учреждения для получения ребенком медицинских, образовательных и прочих услуг;
- защищать жилищные права ребенка путем подачи исков о его вселении, о выселении лиц, не имеющих права проживать в жилом помещении ребенка, подавать заявления о предоставлении ребенку жилого помещения и пр.;
- обращаться с заявлением ко всем другим гражданам, организациям, органам государственной власти и местного самоуправления, должностным лицам в случаях нарушения прав ребенка или при угрозе такого нарушения;
- опекун или попечитель вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка, находящегося под опекой или попечительством, с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа опеки и попечительства;
- опекун или попечитель имеет право выбора образовательной организации, формы получения ребенком образования и формы его обучения с учетом мнения ребенка до получения им основного общего образования.

## В каких случаях предусмотрена выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством?

Ежемесячные денежные средства, которые предназначены для питания, приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря, хозяйственного инвентаря, книг, предметов личной гигиены, на оплату проезда на транспорте и другие расходы, выплачиваются на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, имеющего статус ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Так, Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены содержание и меры социальной



поддержки, а также установлены категории лиц, имеющие право на данные меры поддержки.

В частности к детям-сиротам относятся лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

К детям, оставшимся без попечения родителей относятся лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке.

Таким образом, статус ребенка-сироты или оставшегося без попечения родителей должен быть подтвержден документально.

При этом не выплачиваются денежные средства на содержание:

- ребенка, находящегося на полном государственном обеспечении в соответствующей организации;
- ребенка, которому опекун или попечитель назначен по совместному заявлению родителей на период, когда по уважительным причинам они не смогут исполнять свои родительские обязанности.

Размер денежных средств установлен Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» и составляет 5 200 рублей, с применением районного коэффициента к заработной плате, установленного федеральным законодательством.

## Могу ли я стать опекуном своей внучки, если являюсь инвалидом второй группы?

Опекунами или попечителями детей могут назначаться только совершеннолетние (достигшие 18-летнего возраста) и дееспособные лица.

Бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 года № 117 утвержден перечень заболеваний, при наличии которых граждане не могут принять к себе на



воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Это закрытый перечень заболеваний:

1. Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.
2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.
3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.
4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.
5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм.
6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Кроме того, не могут быть опекунами или попечителями:

- лица, лишенные родительских прав или ограниченные в родительских правах;
- лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией;
- лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей);
- бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;
- лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;
- лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лица, не прошедшие подготовку к опекунству или попечительству (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей);
- лица, состоящие в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответ-

ствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лица, являющиеся гражданами этого государства и не состоящие в браке.

Таким образом, наличие инвалидности второй группы не является противопоказанием для получения заключения о возможности быть кандидатом в опекуны или попечители.

При этом, обращаю Ваше внимание, что устройство детей-сирот и детей, которые лишлись родительского попечения, является исключительным полномочием органа опеки и попечительства.

#### Какой существует порядок оформления опеки или попечительства над несовершеннолетними?

Если Вы приняли решение о том, что готовы стать опекуном или попечителем ребенка, Вам необходимо:

1. Пройти специальную подготовку.

Для подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, необходимо обратиться в орган опеки и попечительства или в организацию, которая осуществляет такую подготовку.

Важно знать, что подготовка осуществляется на безвозмездной основе на основании Вашего письменного заявления (с предоставлением паспорта), независимо от места жительства.

При прохождении курсов Вы получите свидетельство о прохождении подготовки в «школе приемных родителей».

2. Обратиться в органы опеки и попечительства для получения Заключения о возможности быть кандидатом в опекуны или попечители.

Для решения вопроса о возможности или невозможности быть опекуном или попечителем потребуется паспорт и следующие документы:

- 1) заявление с просьбой о назначении опекуном или попечителем;
- 2) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев;
- 3) выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающие право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копия финансового лицевого счета с места жительства;
- 4) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие судимости или факта уголовного преследования;

- 5) заключение о результатах медицинского освидетельствования;
- 6) копия свидетельства о браке (если Вы состоите в браке);
- 7) письменное согласие совершеннолетних членов семьи, проживающих совместно с вами, на прием ребенка (детей) в семью (с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста);
- 8) копия свидетельства или иного документа о прохождении Вами подготовки в качестве лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;
- 9) автобиография;
- 10) копия пенсионного удостоверения, справка из территориального органа ПФР или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение.

3. Предоставить возможность органам опеки и попечительства ознакомиться с Вашей семьей и условиями жизни.

После представления документов в течение трех дней Ваше место жительства должен посетить специалист органа опеки и попечительства для знакомства с семьей и условиями Вашей жизни.

По результатам проведенного обследования в течение трех дней будет составлен акт обследования, один экземпляр которого Вам обязаны вручить после его утверждения.

В течение 10 дней со дня представления документов и с учетом акта обследования орган опеки утверждает Заключение о вашей возможности (или невозможности) быть опекуном или попечителем. Это заключение вам должны вручить в течение трех дней со дня его подписания. В случае положительного заключения Вы будете поставлены на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем.

Заключение о возможности быть опекуном или попечителем действительно в течение двух лет со дня его выдачи.

Имея заключение, вы можете приступить к подбору ребенка. Если по месту вашего проживания нет организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или Вам не удалось подобрать ребенка, можно обратиться к региональному оператору банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (г. Иркутск, ул. Канадзавы, д. 2).

После подбора ребенка необходимо обратиться в орган опеки и попечительства по месту

нахождения ребенка с заявлением об оформлении опеки. Орган опеки и попечительства примет решение о назначении Вас опекуном (или попечителем) или об отказе в этом.

Решение органа опеки и попечительства оформляется в форме акта, и в случае Вашего несогласия может быть обжаловано в судебных органах.

#### Как восстановить родительские права?

Родители или один из них могут быть восстановлены в родительских правах, если они изменили поведение, образ жизни или отношение к воспитанию ребенка.

Восстанавливают родительские права в судебном порядке по заявлению родителя, лишённого родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

Для восстановления в родительских правах необходимо:

1. Подать исковое заявление.

Исковое заявление о восстановлении в родительских правах подается в районный суд по месту жительства ответчика, которым является второй родитель или лицо, его заменяющее (опекун, попечитель), приемный родитель или организация для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что для того чтобы забрать ребенка у лица, у которого он находится, нужно также указать требование об обязанности передать ребенка родителю при восстановлении в родительских правах.

В заявлении в обязательном порядке должны быть указаны основания для восстановления в родительских прав и приложены документы, доказывающие Вашу позицию. То есть указываются обстоятельства, послужившие основанием для лишения родительских прав, например, родитель вылезился от алкоголизма, нашел работу, изменил свое поведение, то есть возможность восстановиться в родительских правах.

В деле о восстановлении в родительских правах обязательно принимает участие орган опеки и попечительства. Он проводит обследование условий по месту проживания несовершеннолетнего, а также по месту проживания родителя, который желает восстановиться в родительских правах. Заключение органа опеки и попечительства суд будет учитывать наряду с

другими доказательствами по делу. Также суд по этой категории дел обязательно привлекает к участию прокурора для дачи заключения.

Исковое заявление о восстановлении родительских прав госпошлиной не облагается

## 2. Представить суду доказательства.

На рассмотрении дела в суде необходимо представить доказательства тех обстоятельств, которые Вы указали в исковом заявлении. Если речь идет о лечении от алкоголизма, наркомании, то представьте справки из лечебного учреждения, наркологического диспансера. Также представьте все положительные характеристики с места работы, учебы, с места жительства. Докажите, что изменилось и отношение к ребенку и его воспитанию. Кроме письменных доказательств в таких делах можно использовать свидетельские показания. Свидетели могут рассказать об изменении условий, обстоятельств, а также отношения к воспитанию ребенка. Свидетелями по делу могут быть как родственники, так и просто знакомые лица.

Важно понимать, что восстановиться в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, можно только с его согласия. После выслушивания мнения ребенка суд вправе отказать в удовлетворении иска о восстановлении в родительских правах, если такое восстановление противоречит интересам ребенка.

При этом, следует иметь в виду, что невозможно восстановиться в родительских правах, если ребенка усыновили, и усыновление не отменено.

## 3. Получить решение суда.

Решение суда вступает в законную силу через месяц после принятия решения в окончательной, форме о чем свидетельствует соответствующий штамп о вступлении решения суда в законную силу. Суд направляет выписку из решения суда о восстановлении в родительских правах в орган ЗАГС по месту государственной регистрации рождения ребенка в течение трех дней со дня вступления решения в законную силу.

4. Далее необходимо получить исполнительный лист.

Получите в суде исполнительный лист, чтобы Вам передали ребенка, если такое требование было заявлено. При необходимости подайте исполнительный лист в службу судебных приставов для исполнения. Принудительное исполнение решений, связанных с отображением ре-

бенка и передачей его родителю, происходит с обязательным участием органа опеки и попечительства и участием родителя, которому передается ребенок, а в необходимых случаях - с участием представителя органов внутренних дел.

## Как получить право на общение с внуками при разводе родителей детей?

Ребенок имеет право на общение с близкими родственниками – дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка.

В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления дедушке и бабушке ребенка возможности общаться с ним рекомендуем придерживаться следующего действий.

Во-первых, необходимо обсудить с родителями (одним из них) порядок общения ребенка с дедушкой и бабушкой. Родители вправе заключить в письменной форме соглашение о порядке общения ребенка с близкими родственниками, в котором родители определяют условия, на которых дедушка и бабушка будут общаться с ребенком. Обязательными условиями соглашения являются:

- место общения,
- время общения,
- порядок общения.

При этом в соответствии со статьей 57 Семейного кодекса РФ нужно учесть мнение ребенка, достигшего возраста 10 лет. Соглашение приобретает юридическую силу с момента подписания его сторонами. Нотариальное удостоверение соглашения не требуется.

В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению.

Для реализации данного права необходимо подать заявление в орган опеки и попечительства об определении порядка общения дедушки и бабушки с ребенком.

На основании поступившего заявления орган опеки и попечительства проводит проверку обстоятельств дела, в частности, выясняет мнение ребенка в течение 15 календарных дней со дня обращения заявителя, достигшего возраста 10 лет, по вопросу общения с заявителем, заслушивает объяснения родителей, лиц, проживающих вместе с ребенком, а также воспитателей, учителей ребенка (при необходимости).

В результате проведенной проверки орган опеки и попечительства может способствовать дедушке и бабушке ребенка в заключении соглашения, определяющего порядок их общения с ребенком. В случае отказа родителей (одного из них) от предоставления дедушке и бабушке ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать общению ребенка с дедушкой и бабушкой.

Решение о возложении обязанности или об отказе в возложении обязанности принимается и оформляется в форме правового акта органа опеки и попечительства.

Если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком. Суд разрешает спор, исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

В случае невыполнения решения суда виновному родителю применяются меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях и законодательством об исполнительном производстве.

Исковое заявление об определении порядка общения с ребенком необходимо подать в районный суд по месту жительства ответчика – родителя, препятствующего общению с ребенком. При этом орган опеки и попечительства привлекается в качестве третьего лица по делу.

К исковому заявлению необходимо приложить документы, подтверждающие заявленные иски, требования, и копии искового заявления и документов для ответчика и третьего лица по делу.

Истцы освобождаются от уплаты госпошлины при рассмотрении дел о защите прав и законных интересов ребенка (пп. 15 п. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса РФ; п. 2 ст. 23 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

При рассмотрении дела орган опеки и попечительства представляет суду заключение о целесообразности (нецелесообразности) общения ребенка с дедушкой и бабушкой.

В случае удовлетворения исковых требований суд определяет порядок общения ребенка с дедушкой и бабушкой, то есть указывает время, место, продолжительность, периодичность общения и т.п.

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если оно не было обжаловано. При этом срок для подачи апелляционной жалобы составляет месяц со дня принятия решения суда в окончательной форме.

*Принятие решения суда в окончательной форме предусматривает изготовление вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей решения. Резолютивная часть решения объявляется судом в том же судебном заседании, в котором закончилось разбирательство дела.*

Составление мотивированного решения суда может быть отложено на срок не более пяти дней со дня окончания разбирательства дела. При этом в мотивировочной части решения суда должны быть указаны: обстоятельства дела, установленные судом; доказательства, на которых основаны выводы суда об этих обстоятельствах; доводы, по которым суд отвергает те или иные доказательства; законы, которыми руководствовался суд.

В случае подачи апелляционной жалобы решение вступает в законную силу после рассмотрения судом жалобы, если обжалуемое решение не было отменено. Если решение суда первой инстанции было отменено или изменено и принято новое решение, оно вступает в законную силу немедленно.

В случае неисполнения родителями (одним из них) решения суда обратитесь в службу судебных приставов.

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительного документа и заявления взыскателя. Срок для добровольного исполнения составляет пять дней со дня получения ответчиком постановления о возбуждении исполнительного производства.

Следует обратить внимание, что в случае неисполнения судебного решения ответчик может быть привлечен к ответственности. Так, например, за неисполнение исполнительного документа в установленный судебным приставом срок с ответчика взыскивается исполнительский сбор в размере 5 000 руб. В последующем при невыполнении законных требований судебного пристава на ответчика налагаются административные штрафы в размере от 1 000 до 2 500 руб. за каждый случай неисполнения требования судебного пристава.



# Общие вопросы



## Как обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области?

Обратиться к Уполномоченному можно любым удобным способом:

- почтой по адресу:  
664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31;
- на электронную почту:  
rebenok.irk@mail.ru;
- на сайт Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области:  
<http://irdeti.ru/> в разделе: «Обратная связь»;
- через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка:  
<http://deti.gov.ru/> в разделе: «Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» – «Иркутская область»;
- лично в часы приема  
с 9 до 18 (обед с 13 до 14) по адресу:  
г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинеты 105 и 120;
- по телефонам:  
(3952) 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45.

## Какие задачи стоят перед Уполномоченным?

1. Восстановление нарушенных прав ребенка.
2. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.
3. Выявление причин и условий, способствующих нарушению прав ребенка, внесение предложений об их устранении.
4. Внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав ребенка, организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.
5. Правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов их защиты.
6. Содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав ребенка.

В целях выполнения этих задач Уполномоченный:

- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения и информацию по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, жалобы на решения или действия (бездействия) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка, в том числе в случае наступления его совершеннолетия к началу рассмотрения соответствующих жалоб;
- направляет органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, организациям, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;
- при наличии информации о массовых и (или) грубых нарушениях прав ребенка либо в случаях, имеющих особое общественное значение, принимает по соб-

ственной инициативе соответствующие меры в пределах своих полномочий;

- информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав ребенка;
- осуществляет сбор, изучение и анализ информации о нарушении прав ребенка;
- вносит в органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления предложения по совершенствованию их деятельности в сфере обеспечения и защиты прав ребенка;
- направляет в компетентные органы информацию по вопросам соблюдения и защиты прав ребенка;
- осуществляет просветительскую деятельность, содействует повышению информированности граждан в области прав ребенка, в том числе через средства массовой информации и с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- представляет ежегодные доклады по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области, а также специальные доклады по отдельным вопросам соблюдения прав ребенка.



## Какими правами обладает Уполномоченный?

1. Первоочередного приема в установленном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных организаций, расположенных на территории Иркутской области.





2. Беспрепятственно посещать органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов по вопросам, отнесенным к полномочиям Уполномоченного, а также беспрепятственно посещать областные государственные и муниципальные организации, получать объяснения должностных лиц государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законодательством.
3. Запрашивать и получать от органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления его полномочий.
4. Обращаться в соответствующие исполнительные органы государственной власти Иркутской области с предложением о проведении областными государственными учреждениями, учредителями которых являются указанные органы, экспертных исследований и подготовке ими заключений по вопросам, подлежащим выяснению при осуществлении им своих полномочий.
5. Обращаться в компетентные органы с предложением о проведении проверки деятельности областных государственных и муниципальных организаций, относительно которых он располагает информацией о грубых и (или) массовых нарушениях прав ребенка.
6. Участвовать в заседаниях Законодательного Собрания, в работе постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, участвовать в разработке проектов законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав ребенка.
7. Без специального на то разрешения при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, в пределах соответствующих территорий – учреждения и органы, исполняющие наказания в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений.

**Какие жалобы рассматривает Уполномоченный?**

К полномочиям Уполномоченного относится рассмотрение обращений и информации по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, в том числе жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы детей до достижения ими совершеннолетия, за исключением случаев, когда в таких обращениях одновременно поставлены вопросы о защите прав и свобод совершеннолетних лиц.

Уполномоченный рассматривает жалобы несовершеннолетних лиц и жалобы их законных представителей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций.



***Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области***

*664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31  
Телефон: 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45  
E-mail: rebenok.irk@mail.ru  
Сайт: irdeti.ru*