

НОЯБРЬ 2020

ВЕСТНИК

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ТЕМА ВЫПУСКА

*10 ЛЕТ
НА СТРАЖЕ ДЕТСТВА*

Издатель, главный редактор:
Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области

Адрес издателя:
664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31
Телефон: 8 (3952) 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45
Официальный сайт: <https://irdeti.ru/>
E-mail: rebenok.irk@mail.ru
ВКонтакте – <https://vk.com/id526537158>
Инстаграм – <https://www.instagram.com/rebenok.irk/>

Рукописи, присланные в «Вестник»,
не возвращаются. Любые нарушения
издательских прав преследуются по закону.
Перепечатка материалов «Вестника»
допускается только по согласованию
с издателем.

«Вестник» имеет полноценную
электронную версию, размещенную на сайте
Уполномоченного по правам ребенка
в Иркутской области www.irdeti.ru

Дизайн, верстка:
ООО «Весь Иркутск»
тел./факс: 8 (3952) 201-281
e-mail: ves_irkutsk@mail.ru

© Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области, 2020
© Экспертный совет при Уполномоченном
по правам ребенка в Иркутской области, 2020

- 4** КОЛОНКА РЕДАКТОРА
- 5** УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ
Интервью со Светланой Семеновой,
Уполномоченным по правам ребенка
в Иркутской области
- 14** ДЕТСКИЕ ИСТОРИИ
2012 год
Вернули ребенка домой
- 15** 2013 год
Труд должен быть оплачен
- 16** Добились выплат женщинам
при рождении детей
- 17** Материнская любовь и вера
творяют чудеса
- 18** Нравнодушие окружающих
спасло жизнь детям
- 19** 2015 год
Насильник ребенка наказан
- 20** Спасли жизнь ребенку
- 21** 2016 год
Без вины виноватые
- 22** Внесение региональных инициатив
- 23** 2017 год
Дважды осиротели
- 24** Отстояли право ребенка на отдых
и оздоровление
- 25** Восстановили право пользования
жилым помещением
- 26** 2018 год
Зло должно быть наказано
- 28** Жилищные тяжбы детей-сирот
- 29** Отстояли право на внеочередное
получение жилья
- 30** 2019 год
Здравницы страны стали доступны
детям, независимо от места
проживания
- 32** Счастлив тот, кто счастлив у себя дома
- 33** 2017-2020 годы
Обеспечение жилищных прав
детей-инвалидов
- 36** Защита прав детей-инвалидов
на получение лекарственных
препаратов бесплатно
- 40** Дети в конфликте с законом
- 43** Взаимодействие детского омбудсмена
с гражданским сектором Иркутской
области
- 44** Социальный проект в сфере
поддержки детей с ограниченными
возможностями здоровья
- 45** Помощь детям, находящимся в местах
лишения свободы
- 48** Сотрудничество с некоммерческим
сектором в сфере безопасности
детства
- 50** Взаимодействие с «отцовским»
сообществом
- 52** Благотворительная помощь семьям и
детям
- 55** Дети помогают детям
- 56** Благотворительный вечер добра
- 57** ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

КОЛОНКА РЕДАКТОРА

#Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области

#10 лет на страже детства

«Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора».

Статья 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)

Уже на протяжении нескольких лет в России и ее субъектах успешно функционирует институт Уполномоченных по правам ребенка.

Поворотным моментом в становлении детского правозащитного института в стране стало издание в 2009 году Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2009 № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка», в котором были установлены положения об учреждении должности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации учредить должность Уполномоченного по правам ребенка.

В Иркутской области становление института регионального Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области началось с 1 января 2011 года, с момента вступления в законную силу Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 71-03 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области».

Первым детским омбудсменом региона стал Семен Викторович Круть, который был назначен на должность депутатами Законодательного Собрания Иркутской области 16 февраля 2011 года.

В декабре 2011 года на должность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области была назначена Светлана Николаевна Семенова, которая уже на протяжении двух сроков осуществляет полномочия в сфере защиты детского населения региона.

Вот уже на протяжении десятилетия институт Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области осуществляет свою работу эффективно. Сегодня мы с полной ответственностью можем отметить, что нам удалось стать равноправным партнером государственным органам власти, органам местного самоуправления, организациям и объединениям по вопросам, связанным с защитой прав и реализацией интересов несовершеннолетних.

На страницах нашего журнала вы найдете детские истории, с которыми в разные периоды времени работал Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области и восстанавливал нарушенные права. Мы уверены, эти истории не оставят вас равнодушными.

УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ

Интервью со Светланой Семеновой, Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области

Светлана Николаевна, когда Вы вступили в должность Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Вы осознавали для себя, какие задачи перед этим органом государственной власти были поставлены, учитывая, что функционировал он не более одного года?

Когда меня назначили на эту должность, зная, какие задачи стоят перед правозащитным институтом, я определила для себя основные направления работы. Мне хотелось создать свою нишу правозащитной деятельности для института детского омбудсмана, тем более что до моего назначения государственный орган функционировал всего лишь 10 месяцев и шло его становление. Для меня было важным понять, как, не подменяя деятельности других структур, все-таки решать те задачи, которые определены законом.

Одним из первых принятых решений стало создание экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка, так как я понимала, как много юридических препятствий встречается при решении правовых вопросов. Экспертный совет был создан в 2012 году и до сих пор работает, причем очень эффективно, за что я благодарна членам экспертного совета.

Следующий очень важный момент, который мы определили как задачу, – это создание института школьных уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. Нам казалось очень важным создать такой инструмент в образовательной организации. Для ее реализации было приложено достаточно много усилий, но идея была воплощена в жизнь.

Важным для меня также было обеспечить защиту прав и законных интересов наиболее



уязвимым категориям детей: детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; детям, испытывающим трудности в обучении, и т.д.

В целом выстраивание работы института регионального детского омбудсмана для нас было очень важным ориентиром деятельности.

Перед назначением Вас Уполномоченным Вы долгое время работали в ведомствах, призванных защищать детей. Когда Вас назначили на должность детского омбудсмана, какие проблемы, имеющиеся в сфере детства, Вы хотели решить в первую очередь?

Так как я была начальником областного управления опеки, мне казалось, что самым важным вопросом будет являться все-таки защита прав наиболее уязвимых категорий детей – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей. В 2011 году число таких детей составляло более 20 тысяч человек. И, конечно, я, как человек, который долго проработал в этой сфере, прежде всего, для себя определяла задачи по работе с государственными органами власти по защите прав этой категории в сфере образования, защиты жилищных и имущественных прав, социального и медицинского обслуживания, условий их проживания и воспитания в учреждениях. В том числе обеспечение прав при оказании психиатрической помощи детям-сиротам, когда колоссальное число детей, на мой взгляд, абсолютно необоснованно помещались в психиатрические стационары. Признаюсь, что это был колоссальный объем работы, так как именно тогда мы поставили вопрос о закрытии ряда государственных учреждений, в которых условия для проживания детей-сирот были просто ненадлежащие. Например, это ситуация, связанная с расформированием коррекционной школы № 25 г. Братска.

Конечно, жизнь внесла свои коррективы и, несмотря на то, что работа по защите прав детей-сирот всегда была в приоритете, именно в начале 2012 года нам пришлось серьезно подойти к такому вопросу, как защита прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Именно тогда впервые мы подготовили первый специальный доклад «О защите прав детей-инвалидов в Иркутской области», где проанализировали проблемы, имеющиеся во всех сферах жизнедеятельности детей-инвалидов. Это проблемы, связанные с лекарственным обеспечением, медицинским обслуживанием, вопросами обучения. Тогда мы провели свой первый мониторинг, в ходе которого выяснили сведения о количестве детей-инвалидов, которые не обучались в Иркутской области, тем самым находились вне системы образования. Всего тогда удалось выявить чуть менее 2000 детей, которые не обучались в системе общего образования, и порядка 1700 детей – в системе дошкольного образования.

С момента введения в Иркутской области института Уполномоченного по правам ребенка прошло уже 10 лет. Можете ли Вы прокомментировать особенности взаимодействия Уполномоченного с территориальными федеральными органами власти, региональными властями, органами местного самоуправления?

Сегодня мы работаем со всеми федеральными органами власти в рамках заключенных соглашений. В начале нашей работы мы заклю-

чили соглашения о сотрудничестве со многими надзорными ведомствами, федеральными органами исполнительной власти, правоохранительными органами. До сих пор это сотрудничество продолжается.

Не могу сказать, что наш институт сразу был воспринят как равный партнер при решении каких-либо задач в сфере защиты детства.

Первое серьезное правовое столкновение произошло опять же в 2012 году, когда мною была выявлена ситуация, при которой дети в качестве подозреваемых и обвиняемых находились от одного года до двух лет в следственном изоляторе г. Иркутска, когда дела в отношении этих несовершеннолетних очень длительное время не расследовались и никакие следственные мероприятия практически не проводились. Тогда мы обратились в адрес руководителя регионального Следственного управления Следственного комитета РФ, областного прокурора, в Иркутский областной суд и сообщили о том, что такая ситуация происходит. Наша позиция была услышана, хотя изначально направленная информация была воспринята настороженно.

Сейчас, спустя десять лет, нам удалось доказать состоятельность своего института. Нам удалось сказать, что мы нужны и мы являемся равными партнерами. Мы не пытаемся быть указующим органом, который только выявляет какие-либо нарушения и пытается указать это органам власти в укор. Все-таки наша задача состоит в том, чтобы выявляя проблемные зоны, прежде всего, решать совместно с уполномоченными органами и организациями необходимые вопросы по защите прав детей.

Хочется также отметить, что при решении выявляемых проблем в том или ином вопросе мы всегда выбирали конструктивный путь решения. Наша задача была, выявив проблему, не транслировать ее в негативном свете, а найти понимание для того, чтобы эту проблему решить. Хотя, не скрою, иногда нам приходилось вступать в открытую борьбу, ввиду невозможности принятия других решений.

Нельзя не отметить, что сейчас фактически любая проблема, которая нами обозначается, воспринимается уполномоченными органами правильно. Не всегда органы исполнительной власти с нами согласны, но мы стараемся в конструктивном диалоге находить правильное решение. Конечно, существуют такие вопросы, которые до сих пор не нашли своего разрешения. Чаще всего это не принципиальное противодей-



ствия, а объективные причины, такие, например, как нехватка бюджетных средств.

Как складывалось взаимодействие Уполномоченного с представителями общественности на этапах становления института?

Что касается работы с гражданским обществом, некоммерческим сектором, я могу с уверенностью сказать, что наша совместная работа была разноплановой, плодотворной, насыщенной и качественной, нацеленной на получение реального результата.

Работа нашего института невозможна без участия различных общественных организаций, объединений, формирований, которые по любым направлениям деятельности нам помогали и всегда были с нами равными партнерами. Это, например, Областной совет женщин, Совет отцов городов Ангарска, Усолья-Сибирского, Свирска, Общественные организации родителей детей-инвалидов Иркутской области, Фонд правозащитников «Ювента», Ассоциация «Байкальская лига медиаторов» и многие другие. Сегодня мы также поддерживаем многие детские, молодежные общественные объединения.

Мы рады и готовы поддержать любой социально значимый проект, который реализуется

на территории Иркутской области и направлен на защиту прав детей.

Честно могу сказать, без общественных организаций наша работа не то, что была бы неполноценной, вообще слабо себе представляю ее эффективность. Потому что и выявление проблем, и совместное их решение – в этом активно задействованы общественные организации.

С учетом прошедших 10 лет работы института регионального Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области подскажите, какие проблемы детства удалось решить уже сейчас?

На самом деле примеров достаточно много, и мы ими гордимся. Конечно, среди проблем встречались и вопросы регионального/муниципального уровня, требующие совместных усилий с органами власти разных уровней, и, конечно, вопросы отдельных детей, чье право было нарушено.

Например, совместными усилиями удалось решить вопрос по предоставлению меры социальной поддержки в виде денежной компенсации многодетным и малообеспеченным семьям, воспитывающим детей в возрасте до 3 лет, которым не предоставлено место в дошкольном образовательном учреждении; активизировать работу в сфере организации ранней помощи детям, имеющим ограничения жизнедеятельности, и их родителям; в отдельных организациях среднего профессионального образования по нашей инициативе, по результатам рассмотрения соответствующих обращений граждан, созданы группы для обучения детей с ОВЗ, тем самым восстановлено их право на обучение.

Мы в постоянном режиме работаем по решению вопросов, возникающих в сфере организации бесплатного горячего питания для обучающихся, и касающихся не только в части предоставления данной меры социальной поддержки для разных категорий, но и процедурных вопросов назначения, качества и стоимости питания.

Решен вопрос увеличения размера выплат на содержание подопечных детей. Эту проблему мы ранее в своих ежегодных докладах неоднократно отмечали.

Также, например, по результатам совместной работы с министерством образования Иркутской области детям, не имеющим основного общего образования, предоставлено право получить профессиональное обучение по про-

граммам подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и профессиональное обучение по программам переподготовки рабочих и служащих за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области, а также предоставлено право детям-сиротам, обучающимся по указанным образовательным программам, на полное государственное обеспечение.

По нашей инициативе, у несовершеннолетних Иркутской области, не освоивших программы основного общего образования, появилась возможность бесплатно получить рабочую профессию.

Также по нашей инициативе, но во взаимодействии с уполномоченными региональными ведомствами в разное время открывались различные учреждения/отделения/комиссии для отдельных категорий детей. Например, дневное отделение социального обслуживания для детей-инвалидов в г. Иркутске, открытие в Иркутске первого в Сибирском федеральном округе детского хосписа и т.д. Постепенно в муниципальных образованиях области открываются постоянно действующие территориальные психолого-медико-педагогические комиссии.

Решение какой-либо проблемы – это всегда очень большой объем работы, требующий наличие необходимых ресурсов (финансовых, организационных, кадровых), правовых возможностей и конструктивного межведомственного взаимодействия.

Расскажите о законодательных инициативах, которые были внесены Вами в областной парламент?

Работа в этом направлении ведется нами в постоянном режиме. Например, только за 2020 год мною внесено 6 проектов законов в Законодательное Собрание региона, которые уже сегодня приняты и реализуются. Все они связаны с особенностями получения отдельными категориями семей и детей мер социальной поддержки в сфере организации бесплатного горячего питания для обучающихся, а также компенсации его стоимости. Данные изменения позволили решить давно наболевший вопрос, исключив дискриминационные положения в сфере реализации права отдельных категорий обучающихся на получение бесплатного горячего питания.

В разные периоды нашей работы мной также вносились изменения в законодательство в сферах: обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области; организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей; предоставления различных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей; по вопросам образования для несовершеннолетних различных категорий; деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и других.

Одним из сложных вопросов, которые необходимо решать, но пока не удается, является вопрос, связанный с равной доступностью услуг для детей и подростков на территории всего региона. Мы сталкиваемся с ними в каждодневном режиме. Например, проблема отсутствия узких медицинских специалистов на территории области, вынуждает нас решать ее путем организации приезда ребенка в областной центр для получения надлежащей медицинской помощи.

Еще можно выделить такую проблему, как невыполнение в полной мере и в срок поручений, данных в рамках Указов Президента Российской Федерации. Одним из них является переход школьников на односменный режим обучения. Это очень сложная задача, особенно сейчас в условиях действующих ограничений в связи с пандемией. Важно, чтобы дети получали образование не в переполненных классах, а в достойных и благоприятных условиях. Говоря о сфере образования, необходимо отметить и проблемы, связанные с доступностью дошкольного образования, а также в целом с доступностью образования для детей по месту жительства.

Очень серьезным вопросом в настоящее время является создание надлежащих условий по оказанию детям психиатрической помощи. В частности сегодня в психиатрическом диспансере отсутствуют условия для обследования детей-инвалидов.

На протяжении нескольких лет мы говорим о необходимости открытия психотерапевтических отделений для детей, страдающих различными депрессивными расстройствами и совершившими попытку суицида. Решение этой задачи очень актуально для нашей области.

Сегодня перед нами поставлено много задач, требующих решения. Это и вопросы развития социальной инфраструктуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, и обеспечение социальных гарантий для детей-сирот, студентов, обучающихся в системе профессионального образования. Если взять какую-либо сферу, ка-

сающуюся защиты прав детей, можно в каждой сегодня обозначить проблемные зоны, и их будет достаточно много. Это и есть задачи, стоящие перед нами, и которые нужно решать совместно с органами власти.

Светлана Николаевна, вносились ли по Вашей инициативе изменения в федеральное законодательство? Может, какие-то вопросы находятся на стадии работы?

Думаю, что путем совместных усилий в целом системы детских омбудсменов и непосредственно федерального Уполномоченного, органов власти разных уровней, органов местного самоуправления, общественности удалось повлиять на принятие изменений в федеральное законодательство.

Назову несколько тем, с которыми мы работали.

Первой отмечу проблему распространения криминальной субкультуры среди детей и подростков. Изучением этой проблемы мы начали заниматься давно. В 2017 году мы провели мониторинг в Ангарской воспитательной колонии, где содержатся осужденные дети из Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края, выявили особенности распространения криминального движения. Результаты этого мониторинга были озвучены на межрегиональной конференции, инициаторами и организаторами которой были мы. Ежегодно мы проводили для разных профильных органов научно-практические мероприятия с выработкой рекомендаций по противодействию этому. По результатам конференции была выработана резолюция с предложениями, которая была направлена федеральному Уполномоченному по правам ребенка.

В 2020 году решением Верховного суда РФ поставлена точка в полемике, которая долгое время велась между органами и учреждениями, занимающимися защитой прав детей, на тему «криминальных заражений» детей. Проблема была в том, часть специалистов считала, что как таковое это движение не существует, но есть субкультура, которая не имеет организованных форм, то есть по факту является некоторой идеологией. Верховный суд признал, что движение существует и носит организованные формы. В результате одно из криминальных международных движений признано экстремистским и его деятельность на территории нашей страны запрещена.

Также, например, в 2020 году нами приняты меры к восстановлению права детей на са-

наторно-курортное оздоровление в российских здравницах, независимо от места проживания ребенка. До внесения изменений в федеральное законодательство дети могли получить путевку на санаторно-курортное оздоровление только в пределах климатической зоны проживания.

Несколько лет на особом контроле Уполномоченного стоит вопрос обеспечения детям-инвалидам бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Эта проблема сводится к следующему. Специализированная медицинская помощь детям с различными патологиями в основном предоставляется в учреждениях г. Иркутска, а потребность в периодических выездах у семей с детьми-инвалидами является достаточно высокой. Талон № 2, предоставляемый гражданам в целях обеспечения их специальными талонами или именными направлениями на право бесплатного получения проездных документов к месту лечения и обратно, выдается исключительно при предоставлении специализированной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти. При этом необходимо отметить, что лечащим врачом направление для оказания специализированной медицинской помощи в федеральных медицинских организациях выдается при определенных условиях, в том числе при необходимости применения методов лечения, не выполняемых в медицинских организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Таким образом, складывается ситуация, что оказание специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в федеральных медицинских организациях возможно при условии исчерпания возможностей областной системы здравоохранения. При этом областная система здравоохранения, в силу указанных обстоятельств, является труднодоступной.

В ходе работы над этим вопросом нами были выявлены пробелы правового регулирования. Наша позиция заключается в необходимости внесения изменений в федеральные акты, предусматривающие право детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно в отношении организаций областной си-

стемы здравоохранения. Данная позиция была изложена нами в письме, направленном в адрес Генеральной прокуратуры Российской Федерации. При этом в ответ на указанное письмо Генеральная прокуратура РФ признала наши доводы обоснованными.

До настоящего времени правовое решение по этому вопросу уполномоченными органами не принято. Мы вновь обратились в адрес Министерства здравоохранения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

В настоящее время мы также работаем над проблемой отсутствия правовых возможностей распоряжения материнским капиталом детьми, родители которых ограничены в родительских правах в связи с имеющимися психическими расстройствами. Эту проблему мы обозначили перед Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

На самом деле нам есть над чем работать, поскольку мы в своей работе постоянно сталкиваемся с проблемами, которые требуют совершенствования законодательства.

Светлана Николаевна, Вы очень часто проводите мероприятия с детьми, находите с ними общие темы для обсуждения и дискуссии, более того дети также со своими проблемами обращаются непосредственно к Вам. Подскажите, в настоящее время есть ли у Вас знакомые молодые люди или дети, с которыми уже и после решения их проблем Вы поддерживаете общение?

Конечно, таких историй немало. Так бывает, что, решая проблему конкретного ребенка, мы впоследствии обретаем друга, который, в свою очередь, старается помочь и нам.

Расскажу одну историю. Несколько лет назад к нам в аппарат Уполномоченного обратился ребенок-сирота, который являлся воспитанником одной из коррекционных школ г. Братска. Молодой человек рассказал о проблемах, имеющихся в этом учреждении, которые послужили основанием для проведения проверки. В результате все факты подтвердились, и учреждение спустя время было вовсе реорганизовано.

Общение с этим мальчишкой не прекращалось. В разное время мы помогали ему в защите имущественных и жилищных прав, прав на получение медицинской помощи и образования. За пределами регламентов мы его поддержива-

ли в принятии решений, помогали житейскими советами.

На протяжении всего общения этот молодой человек является активным участником всех наших мероприятий, до сих пор он всегда поддерживает нас в социальных сетях. Мы были приятно удивлены, когда он поздравил нас с пятилетием дружбы, отметив каждого из нас индивидуальными словами благодарности.

Такие истории не могут не западать в душу.

Как известно, не всегда получается так, как мы хотим. Светлана Николаевна, расскажите, пожалуйста, происходили ли в Вашей работе случаи, когда при оказании помощи ребенку в защите его прав ситуация развивалась не тем образом, как изначально планировалось?

К сожалению, такие ситуации встречаются в нашей работе.

Например, очень давно мы пытаемся решить вопрос по организации специального питания для детей в дошкольных учреждениях. Это та тема, которая возникает ежегодно и постоянно у родителей детей, страдающих различными заболеваниями, например, фенилкетонурией, аллергическими реакциями, сахарным диабетом и т.д.

Мы готовы отстаивать права таких детей, но ограничены в правовых возможностях в части самостоятельного вмешательства. В прошлом году у нас было 3 обращения по этому вопросу, в рамках рассмотрения которых мы подготовили для родителей необходимые процессуальные документы, обратились в городскую прокуратуру для того, чтобы они нас поддержали по поводу создания условий для организации специального питания. Это дела выигрышные, на мой взгляд, в рамках судебного порядка, но родители, к сожалению, отказались в дальнейшем от этой инициативы и не пошли в суд. Конечно, такой исход разочаровывает, так как проблема могла сдвинуться с «мертвой» точки.

Бывают ситуации, которые с правовой точки зрения решены правильно, а внутри эмоционально чувствуешь, что это, к сожалению, та ситуация, которая не разрешима.

Например, такое случается по обращениям, связанным с уголовным процессом, системой исполнения наказаний. Иногда действительно не удается помочь детям, отбывающим наказание в местах лишения свободы, с учетом заслуживающих внимания обстоятельств дела в части пересмотра срока отбывания наказания.



Светлана Николаевна, расскажите, как работаете с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка? Происходили ли в Вашей работе случаи, когда отдельные проблемы детей решались при взаимодействии с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка?

Наша работа, безусловно, встроена в систему работы омбудсменов по всей России. Мы являемся исполнителями многих инициатив федерального детского омбудсмена. Это и работа по наставничеству, взаимодействию с молодежными организациями, участие во Всероссийской акции «Безопасность детства».

Сегодня все серьезные вопросы, так или иначе требуют вмешательства федерального Уполномоченного. В случае необходимости мы описываем все проблемные ситуации, которые встречаются в нашей работе, и обращаемся в аппарат федерального омбудсмена за помощью и содействием.

Приведу пример взаимодействия по конкретному делу. В январе 2019 года ребенку из нашей области, который страдал тяжелым заболеванием, срочно требовалась госпитализация в федеральное учреждение здравоохранения. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и его аппарат очень нам в этом помогли, в результате ребенок получил необходимую помощь.

Также наша работа очень тесно связана с коллегами из других регионов, так как мы также нуждаемся в поддержке, обмене опытом. В настоящее время я являюсь председателем Координационного совета Уполномоченных

по правам ребенка в субъектах Сибирского федерального округа. Очень многие проблемы, которые типичны для наших регионов, мы обязательно обсуждаем с коллегами, вырабатываем совместные решения.

Приведу пример сотрудничества по одному из вопросов. В Иркутской области располагается единственная воспитательная колония системы исполнения наказаний. В ней отбывают наказание подростки, преступившие Закон, не только из нашего региона, но и из Забайкальского края, Республики Бурятия. Совместно с коллегами, Уполномоченными этих регионов, мы неоднократно проводили совместные мероприятия научно-практического характера на базе этого пенитенциарного учреждения. Это учреждение стало своеобразной межрегиональной площадкой для рассмотрения и обсуждения вопросов ресоциализации несовершеннолетних осужденных. Конечно, любое посещение детской колонии моими коллегами для подростков не ограничивалось только работой над конкретными проблемами, но и сопровождалось приятными вестями, видеописьмами и гостинцами из дома для подростков.

Светлана Николаевна, учитывая Ваш интерес к научно-практической работе по обучению специалистов, работающих с детьми в территориях, расскажите о мероприятиях в этой сфере?

Мы на протяжении ряда лет самостоятельно проводили и проводим до сих пор практические мероприятия для субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных образо-



ваний Иркутской области. Например, это серия кустовых семинаров-практикумов «Семья в социально опасном положении. Работа на результат». В рамках таких семинаров рассматриваются в интерактивной форме актуальные вопросы, возникающие при организации профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, распространенные нарушения, встречающиеся в этой сфере, особенности, которые необходимо учитывать субъектам системы профилактики при составлении межведомственных комплексных планов по организации индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Для органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, а также педагогических работников мы, кроме того, проводим семинары по рассмотрению вопросов соблюдения прав детей в сфере образования.

Со второго полугодия 2020 года в рамках сотрудничества с ГУ МЧС России по Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области мы организуем и проводим семинары-совещания «Право детей на жизнь и безопасность» для педагогических работников школ, детских садов, а также специалистов учреждений социального обслуживания.

Также мы проводим научно-практические мероприятия совместно с региональными министерствами и территориальными федеральными

органами исполнительной власти, с организациями высшего и среднего профессионального образования, общественными организациями, в том числе с детскими и молодежными.

Научно-практическая деятельность в нашей сфере очень важна, и она действительно впоследствии показывает положительные результаты работы ведомств и организаций из сферы защиты детства. Мы всегда актуализируем наши мероприятия – семинары, конференции, круглые столы – с учетом актуальных проблем детства.

Как считаете, на сегодняшний день существует необходимость расширения полномочий региональных Уполномоченных по правам ребенка? Если, да, то какие именно?

Все-таки это расширение полномочий в части защиты прав граждан в судебном порядке, потому что мы сегодня готовим достаточно много процессуальных документов, но все равно многие граждане не готовы, а иногда и не имеют возможностей защищать себя в судебных органах самостоятельно.

Светлана Николаевна, можно ли выделить из различных проблем, имеющих в сфере защиты детства, те, которые еще достаточно новы и требуют поиска решений в настоящее время?

Это, например, вопросы, связанные с цифровизацией, в частности, вопросы информационной безопасности. Это те вопросы, которые мы не можем решить только на нашем уровне,

которые требуют изменения законодательства, регулирующего разные сферы деятельности.

Светлана Николаевна, вот уже 25 лет Вы защищаете права детей. Можете рассказать об основных моментах, которые свидетельствуют об улучшении положения детей за это время?

Изменилось очень многое, начиная от законодательства в сфере защиты детства. За это время были приняты федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», «Закон о дополнительных гарантиях по защите прав детей-сирот». Вообще основное законодательство в сфере защиты детства сформировалось за этот срок. И вот сейчас внесены изменения в Конституцию РФ, усиливающие вопросы, связанные с защитой интересов детей.

Во-вторых, нельзя сравнить время, в котором я начинала свою профессиональную деятельность, и современное время. Тогда главной задачей была борьба с детской беспризорностью, как бы грустно это не звучало. Это была середина 90-х годов прошлого века, тяжелейшее время для страны – и с экономической, и с социальной точки зрения. Наша задача была спасти детей, которые жили по факту на улице, в колодцах, люках.

Сейчас система услуг и помощи семьям и детям развита настолько, что в принципе человек, который хочет получить помощь, он ее получит однозначно.

Также изменились и подходы. Например, раньше у нас было много необучаемых детей,

сейчас же помощь детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями перешла на другой, более развитый уровень. С каждым годом улучшается система здравоохранения. Страна движется вперед. Изменилось очень многое, но и многое предстоит изменить, чтобы все-таки дети в нашей стране получали те услуги, которые им необходимы.

Что, на Ваш взгляд, необходимо сделать региональным властям, чтобы наши талантливые дети не уезжали из региона?

Это одновременно сложный и простой вопрос, потому что сегодня в принципе хочется, чтобы наши дети любили свою малую Родину и старались жить здесь и делать все возможное, чтобы регион развивался и был комфортным для жизни. Но для этого и власти региона должны создавать условия, чтобы наши дети получали здесь все возможные условия для развития, начиная от решения жилищных вопросов, заканчивая вопросами получения качественного образования, получали все, что связано с поддержкой семьи, в том числе поддержкой производственной сферы, для ощущения своей профессиональной пригодности и получения результата от этого.

Благодарю за интересный диалог.

Интервью провела Ксения Мальцева, главный консультант в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области



НЕДЕТСКИЕ ИСТОРИИ

2012 год

Вернули ребенка домой

Это было одним из первых трудных и сложных дел, которое пришлось решать Уполномоченному, спасая ребенка.

Как гласит ст. 38 Конституции РФ, «забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей». Однако родители не всегда добросовестно выполняют свои родительские обязанности по отношению к своим детям. Семейным кодексом РФ предусмотрена ответственность родителей за неисполнение ими своих родительских обязанностей.

Так, осенью 2012 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гр. Б. по факту исчезновения 9-летнего племянника Д., который проживал с отцом. Мать мальчика умерла, когда ему было 3 года.

Родственница утверждала, что более 4-х месяцев ребенка не видела. Отец о его местонахождении не сообщает. При этом сожительница отца забрала документы ребенка из школы.

В ходе работы с данным обращением было изучено нотариально заверенное согласие отца ребенка, выданное сроком на 3 года, «на временные поездки сына на отдых и учебу в Республику Абхазия, по территории Российской Федерации, а также в Грузию». В качестве сопровождающих несовершеннолетнего были указаны трое мужчин, которые не являлись ему родственниками.

Выезд ребенка в Краснодарский край с указанными гражданами подтвердил отец, который также сообщил, что ребенок проходит обучение в образовательном учреждении на семейной форме, то есть вне стен образовательного учреждения. Дать точные координаты местопребывания сына отец категорически отказался, что очень насторожило.

В итоге сложилась ситуация, свидетельствующая о грубом нарушении прав несовершеннолетнего. Ребенок выехал в неизвестном направлении с незнакомыми лицами, данные о которых минимальны. Мальчик на протяжении длительного времени проживает в неизвестном месте без законного представителя, что может повлечь многочисленные нарушения прав ребенка и невозможность обеспечения его интересов.

В связи с возникшей ситуацией Уполномоченный обратился в органы прокуратуры с просьбой дать правовую оценку выданному нотариальному согласию, так как документ, по мнению Уполномоченного, противоречил действующему законодательству. В частности, информация о сопровождающих лицах содержится не полная, нет сведений о месте регистрации данных граждан, не указан период времени на осуществление конкретной поездки. Между тем, срок выезда несовершеннолетнего гражданина из России должен обозначаться по правилам ст. 190 Гражданского кодекса РФ таким образом, чтобы не возникало сомнений в том, что названный в согласии срок является сроком конкретной поездки ребенка.

Также Уполномоченный обратился в Следственное управление Следственного комитета РФ по Иркутской области с просьбой организовать розыскные мероприятия в отношении несовершеннолетнего; в органы опеки и попечительства граждан по г. Иркутска – о необходимости рассмотрения вопроса в рамках ст. 64 Семейного кодекса РФ по назначению представителя для защиты прав и интересов несовершеннолетнего Д.; в УФСБ России по Иркутской области – с просьбой принять меры к розыску несовершеннолетнего, установить его местонахождение, проверить личности мужчин, сопровождающих ребенка по России, Абхазии и Грузии, их принадлежность к терроризму, экстремистской и иной запрещенной законом деятельности, законность их действий в отношении несовершеннолетнего, а также законность действий лиц, окружающих ребенка.

В результате проведенной работы было установлено, что мальчик был отдан в тоталитарную деструктивную секту, проживал с посторонними гражданами. Учитывая данные факты, отцу ребенка было указано на недопустимость подобной ситуации и необходимость принятия мер к устранению нарушений.

В конце декабря 2012 года ребенок был доставлен домой, зачислен в школу по месту жительства, где продолжил обучение.

Для исключения нарушений прав несовершеннолетнего семья была поставлена на контроль в КДН и ЗП и органах опеки и попечительства. Кроме того, прокуратурой Иркутской области была организована работа по обжалованию действия нотариуса, удостоверившего согласие.

Сегодня, по информации заявителя, родной тети, герой нашей истории закончил школу, работает оператором колл-центра в компании МТС.

2013 год

Труд должен быть оплачен

К Уполномоченному обратился ученик Заларинской СОШ. В своем обращении он рассказал о том, что он и ряд других учеников работали в летний период в трудовом лагере. После окончания работы дети обнаружили, что на их счета в банке поступила не вся причитающаяся им за проработанное время денежная сумма. Была перечислена половина суммы Центром занятости населения, вторая половина должна была быть выплачена Администрацией МО «Заларинский район», однако этого не произошло. Ребята обратились в администрацию, им обещали деньги перечислить, однако на момент обращения к Уполномоченному в октябре, деньги все еще перечислены не были.

В целях восстановления прав несовершеннолетних Уполномоченный обратился в адрес Главы администрации Заларинского района, Государственной инспекции труда, Прокурора Иркутской области.

По результатам проведенных проверок были выявлены существенные нарушения трудовых прав несовершеннолетних работников. При организации временной трудовой занятости учащихся МБОУ «Заларинская СОШ» директором данной школы были нарушены нормы трудового законодательства в части сроков выплаты заработной платы, указания обязательных условий трудового договора, ознакомления с правилами внутреннего распорядка, приказами об увольнении.

Государственной инспекцией труда в Иркутской области Заларинской СОШ направлено обязательное для исполнения предписание по устранению вышеуказанных нарушений трудового законодательства. Кроме того, инспекция труда обязала работодателя начислить и выплатить 60-ти несовершеннолетним работникам процен-

Молодой человек вырос общительным, трудолюбивым и целеустремленным; увлекается моделированием, планирует связать профессиональную деятельность с пищевой химией, активно готовится к поступлению в ВУЗ.

Благодаря вовремя организованной оперативной работе, слаженным действиям различных структур интересы ребенка были защищены. А ведь судьба этого мальчишки могла сложиться совсем по-другому...

ты в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, а также сумм, причитающихся при увольнении, в размере, не ниже одной трехсотой действующей на тот момент ставки рефинансирования Центрального банка РФ от невыплаченных в срок сумм за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно.

За нарушение трудового законодательства директор МБОУ «Заларинская СОШ» привлечена к административной ответственности в виде штрафа.

Аналогичные нарушения были выявлены прокурором Заларинского района и в 5 других образовательных учреждениях района. В адрес директоров школ внесены представления об устранении нарушений трудового законодательства.

Кроме того, установлено, что задержка выплаты заработной платы несовершеннолетним за счет средств местного бюджета допущена в результате несвоевременной подготовки руководителями образовательных учреждений заявки на соответствующее финансирование. Комитетом по образованию при администрации МО «Заларинский район» не был обеспечен контроль за своевременностью предоставления образовательными учреждениями необходимых документов. В связи с этим по результатам рассмотрения представления прокурора района, внесенного в адрес главы местной администрации, руководитель комитета привлечен к дисциплинарной ответственности.

К моменту завершения всех проверок, выплаты несовершеннолетним были произведены в полном объеме.

Добились выплат женщинам при рождении детей

В 2013 году Уполномоченный получил коллективное обращение женщин-работников ООО «Амик Кэш энд Керри» (более 30 женщин), попавших в сложную жизненную ситуацию. Проблема, изложенная в обращении, состояла в нарушении их прав и была связана с невыплатой пособий при рождении ребенка. Учредители ООО «Амик Кэш энд Керри», приняв решение о ликвидации юридического лица, своевременно не обеспечили исполнение всех гарантий, вытекающих из трудовых отношений, в том числе по организации бесперебойного получения всех пособий, связанных с материнством.

В целях восстановления нарушенных прав и выяснения всех обстоятельств дела Уполномоченный совместно с налоговыми органами, территориальным Фондом социального страхования, Государственной инспекцией по труду в Иркутской области установил, что денежные средства, предназначенные для

выплат пособий, связанных с материнством и временной нетрудоспособностью, были своевременно направлены территориальным Фондом социального страхования ООО «Амик Кэш энд Керри» для выплаты указанных пособий. Однако, в связи с имеющейся задолженностью предприятия по налогам и взносам в Пенсионный фонд перечисленные средства были списаны банком в бесспорном порядке.

Понимая, что процедура ликвидации запущена и ситуация требует незамедлительных действий, Уполномоченным, благодаря достигнутой договоренности с отделением ФСС России по Иркутской области, Байкальским Банком Сбербанка России и скоординированным действиям генерального директора ООО «Амик Кэш энд Керри», была проведена работа, в результате которой денежные средства, предназначенные для выплат пособий, были восстановлены и выплачены женщинам в полном объеме.



2014 год

Материнская любовь и вера творят чудеса

Трогательная история о мальчике и материнской любви, благодаря которой ребенок заново научился жить...

В 2014 году в одну иркутскую семью пришла беда. На тот момент мама воспитывала сына одна. Всю любовь, заботу, внимание она дарила своему мальчику.

Жизнь изменилась в одночасье...

Был последний перед летними каникулами день учебных занятий. На пути из школы домой на пешеходном переходе тринадцатилетнего Матвея сбила машина. В результате ДТП ребенок получил тяжелейшие телесные повреждения. Впоследствии он перенес несколько сложных операций на головном мозге, длительное время находился в коме.

Мальчик не мог самостоятельно кушать и дышать. Требовалось длительное дорогостоящее лечение лекарственными препаратами,

не входящими в список бесплатных. Средств на лечение ребенка не хватало катастрофически. Водитель, виновный в произошедшей трагедии, ни разу не поинтересовался о состоянии подростка, не помог материально. Лечащие врачи сообщили матери, что сын пожизненно будет находиться на паллиативном уходе. Перспектив к самостоятельной жизни нет. Несмотря на такой прогноз, мать ребенка не опустила руки. Она верила, что сын встанет на ноги, надо только сильно постараться и помочь ему в этом.

После обращения к Уполномоченному за помощью была организована работа по привлечению спонсоров к решению вопроса по приобретению дорогостоящих лекарств. Уполномоченный при содействии средств массовой информации обратился за помощью к неравнодушным иркутянам. И помощь пришла! Аптечная сеть «36.6» обеспечила ребенка меди-



каменами, благодаря поступившим денежным средствам удалось купить необходимую для реабилитации мальчика трехсекционную кровать.

С течением времени, благодаря усилиям и заботе матери, помощи специалистов, а также участию неравнодушных граждан и организаций, мальчишка заново научился улыбаться и разговаривать. Впоследствии он овладел простым счетом, вспомнил правила шахматной игры, начал осваивать тренажер для ног, который ему подарил наш постоянный спонсор ОАО «Иркутскэнерго».

Спустя год Матвей начал ходить и уже передавал привет всем неравнодушным – тем, кто верил в него, наблюдал за его историей и помогал заново учиться жить!

Впреки всем прогнозам Матвей успешно окончил 9 классов своей родной 10-й иркутской школы и в прошедшем учебном году получил аттестат.

Со слезами на глазах, вспоминая 2014 год, мы перелистываем страницы альбома, где улыбчивый, счастливый мальчишка запечатлен со сверстниками на последнем школьном звонке. Он и сегодня много трудится: занимается плаванием, тренируется на тренажерах, помогает домашним по хозяйству, развивается интеллектуально.

Неравнодушные окружающих спасло жизнь детям

На телефон доверия Уполномоченного поступил звонок от посторонней женщины, которая сообщила о смертельной опасности, которая угрожает малолетним детям. Проходя мимо окон первого этажа по улице Лермонтова, она услышала плач ребенка, который стоял на окне и кричал. В комнате был также слышан плач грудного малыша. На стук в дверь никто не открыл, тогда женщина позвонила на телефон доверия Уполномоченного. По информации женщины, мать детей злоупотребляла спиртными напитками, в доме была антисанитария, отсутствие продуктов питания. Дети часто раздетые, грязные, голодные. Старшие дети чаще всего находились у бабушки, а двое младших жили с матерью.

По сигналу Уполномоченного по адресу оперативно выехали специалисты и увидели, как из-под входной двери квартиры, где на-

Неоценимую помощь в реабилитации подростка оказали тренер-реабилитолог Дяченко Юрий Николаевич, который на протяжении 4 лет на безвозмездной основе занимался с мальчиком на базе Иркутского спортивного клуба, и массажист Иркутской поликлиники № 9 Герасимов Алексей Минаевич. Большое спасибо родственники Матвея сегодня говорят всем неравнодушным гражданам и организациям, кто не остался безучастным к судьбе этого мальчика.

Жизнь продолжается.

На сегодняшний день Матвею 19 лет.

Конечно, последствия таких тяжелейших травм, к сожалению, не исчезают бесследно. В силу физических возможностей Матвей не может освоить профессию, самостоятельно устроиться на работу, но он активно помогает маме в ее профессиональном труде.

Сотрудники аппарата Уполномоченного всегда на связи с семьей, организуя встречи в праздники, просто общаясь по «житейским» вопросам, оказывая необходимую консультационную помощь, содействие в разрешении возникающих проблемных ситуаций.

Мы верим в чудеса, и они действительно случаются! Мы на собственном профессиональном опыте убедились в том, что нас окружают отзывчивые, неравнодушные люди.

ходились дети, выходит дым. Спасать детей от гибели пришлось с привлечением МЧС, органов полиции, медицинских работников. Взломав дверь, сотрудники МЧС и полиции обнаружили двоих детей, задыхающихся от дыма, а также их мать с полиэтиленовым пакетом на голове, в состоянии сильнейшего токсического опьянения. Одежда и постель тлели от непотушенной сигареты. Дети, надышавшись угарным газом, были госпитализированы в токсикологическое отделение Городской Ивано-Матренинской детской клинической больницы, мать доставлена в отдел полиции.

В последующем была организована проверка, в ходе которой были установлены дополнительные факты ненадлежащего выполнения матерью своих родительских обязанностей. Так, по словам соседки, в один из дней мать оставила одного ребенка на улице. Он си-

дел голый на земле и плакал, мать находилась дома в сильном алкогольном опьянении. Ребенка занесла в дом соседка. С учетом всех обстоятельств было принято решение о лишении

матери родительских прав и помещении детей в государственные учреждения с последующей передачей в замещающую семью.



2015 год Насильник ребенка наказан

К Уполномоченному на личный прием пришел мужчина и рассказал то, во что поверить было трудно. Ясно было одно, он и его маленькая дочь попали в беду и нуждаются в экстренной медико-психологической помощи и правовом сопровождении.

Летом 2015 года граждане Казахстана Валерий и его 10-летняя дочь Орьяна решили воспользоваться возможностью вернуться в Россию, предусмотренной государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В июне 2015 года семья приехала в г. Иркутск и обратилась в УФМС по Иркутской области для постановки на учет, где им сообщили, что для постановки на учет они должны иметь постоянную регистрацию на территории Российской Федерации. Решить данную задачу оказалось не так просто. Валерию предло-

жили «купить прописку». Во время «покупки» документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства, на квартире у сомнительных лиц отец был задержан органами полиции по подозрению в совершении какого-то преступления. В момент задержания дочь была с ним. Несмотря на заявления отца о том, что он не может оставить ребенка одного с незнакомыми людьми, его сопроводили в отделение, а девочка осталась совершенно одна с незнакомыми людьми в притоне. В полиции, подвергая избиениям, его продержали более суток, после чего, за неимением оснований, отпустили. Во время отсутствия отца, девочка вынуждена была оставаться с незнакомыми ей людьми, что и привело к совершению в отношении нее уголовного преступления. Одним из этих граждан девочка была изнасилована, жестоко избита и брошена голый на берегу реки, в надежде что ребенок умрет. Утром девочку заметила женщина, кото-

рая вызвала скорую помощь, ребенка доставили в больницу. Девочка не могла ничего пояснить, так как находилась в психотравмирующей ситуации. В таком виде ее и нашел отец.

Расследование такого вопиющего преступления было поставлено на особый контроль Уполномоченного. Информация о грубом нарушении прав несовершеннолетней и ненадлежащей работе сотрудников полиции была направлена руководителю СУ СК России по Иркутской области, начальнику ГУ МВД по Иркутской области.

В результате проведенной работы был установлен преступник, совершивший надругательство над ребенком, было возбуждено уголовное дело по факту совершения насильственных действий в отношении несовершенно-

летней, а в последующем вынесен обвинительный приговор, в соответствии с которым преступника приговорили к 9 годам лишения свободы.

К сотрудникам правоохранительных органов, допустившим данное преступление, были применены дисциплинарные меры наказания в виде увольнения.

Чтобы как-то снизить боль от пережитого, ребенка пытались отвлечь различными добрыми мероприятиями, с девочкой поработал психолог, спонсоры подарили подарки, предоставили папе и дочери билеты в театр. Несмотря на все это, семья приняла решение вернуться в Казахстан. О принятых мерах в отношении виновных лиц им было сообщено по почте.

Спасли жизнь ребенку

Весной 2015 года Уполномоченный получил обращение от родителей 15-летней девочки из Нижнеудинского района, которым отказали в госпитализации тяжелобольного ребенка.

Ребенок проживает в поселке городского типа (40 минут на легковом автомобиле, чтобы добраться до районного центра г. Нижнеудинска). К моменту обращения отмечалось стойкое ухудшение состояния здоровья дочери, несмотря на то обстоятельство, что с декабря 2014 года родители постоянно обращаются в различные учреждения здравоохранения, в том числе областного центра, где получают лечение стационарно и амбулаторно. Учитывая проблемы нехватки узких специалистов в сельских территориях, объявление о платном приеме специалиста ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека», размещенном в местной газете, было воспринято жителями как возможность наконец-то получить квалифицированное обследование. После рекомендованного лечения состояние здоровья девочки ухудшилось. При повторном (платном) приеме тактика лечения подтверждена, рекомендовано продолжить лечение.

В дальнейшем ребенок получал лечение в инфекционной больнице г. Нижнеудинска, в поликлинике по месту жительства, стационарно в ФГБНУ «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека».

За период лечения в различных стационарах состояние здоровья ребенка ухудшалось, девочка могла посещать школьные занятия

по 2 урока в день, поскольку в течение двух месяцев наблюдалась рвота после приема пищи, зафиксировано существенное снижение веса, слабость, тошнота, низкое артериальное давление. После длительных переговоров родителей со специалистами поликлиники г. Нижнеудинска, ребенку все-таки было выдано направление в Иркутскую государственную областную детскую клиническую больницу. Двенадцать часов в дороге, и ребенок попадает на прием к врачу-неврологу Иркутской государственной областной детской клинической больницы. И несмотря на жалобы ребенка и родителей, состояние здоровья ребенка на момент приема, в госпитализации отказано, рекомендовано продолжить лечение по месту жительства.

Учитывая риски длительной дороги до места жительства и опасение за жизнь и здоровье девочки, родители после отказа в госпитализации несовершеннолетней в этот же день обратились к Уполномоченному, куда была вызвана скорая помощь. 15-летняя девочка была госпитализирована из аппарата Уполномоченного в Городскую Ивано-Матренинскую детскую клиническую больницу. На момент поступления ее состояние характеризовалось как тяжелое, в дальнейшем переведена в реанимационное отделение.

Благодаря профессионализму и слаженным действиям врачей Ивано-Матренинской детской клинической больницы жизнь девочки была спасена.

Созданный в экстренном порядке Консилиум в составе ведущих специалистов детской больницы (заведующая кафедрой детских болезней, доктор медицинских наук, профессор Л.А. Решетник, кандидат медицинских наук И.Н. Вебер, врач-эксперт Н.Е. Копылова,

заведующая отделением нефрологии С.В. Ахмедова, заведующая отделением гастроэнтологии Н.С. Кривицкая) установил действительный диагноз и назначил соответствующее лечение, выявлены показания для установления инвалидности.

2016 год Без вины виноватые

В поле зрения Уполномоченного стали часто поступать сведения об отъеме денежных накоплений у несовершеннолетних относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Только в течение одного месяца было установлено несколько фактов мошеннических действий в отношении несовершеннолетних, имеющих денежные накопления от начисления пенсии по случаю потери кормильца или пенсии по инвалидности. Способы применялись самые разнообразные, от открытого хищения до хитро придуманных схем и способов завладения денежными средствами.

Ярким примером, указывающим на наличие проблемы, стал случай, произошедший в середине ноября 2016 года. Подопечного Геннадия, 1998 года рождения, неизвестный мужчина обманным путем, под предлогом переезда в г. Сочи, вывез из г. Братска в г. Тулун на съемную квартиру. В этой же квартире под таким же предлогом уже находился несовершеннолетний Юрий, 1998 года рождения, из г. Усолья-Сибирского. При этом подростки даже не понимали, в какой населенный пункт их привезли и где они находятся. Только благодаря телефонному звонку Уполномоченному одного из ребят с просьбой о помощи, с ними ничего не случилось, ребят вернули попечителям, они продолжили дальнейшее обучение.

Если ранее в поле зрения преступников чаще всего попадали несовершеннолетние, которым до наступления совершеннолетия оставалось несколько дней, то новые случаи показывали на значительное снижение возраста пострадавших детей. Преступления стали совершать в отношении подростков, достигших возраста 16 лет, путем регистрации их брака с малознакомыми гражданами и с предоставлением поддельных документов в органы ЗАГСа о снижении брачного возраста.

В соответствии с семейным законодательством Российской Федерации, лица, вступившие в брак до достижения ими возраста 18 лет, приобретают гражданскую дееспособность в полном объеме со дня государственной регистрации заключения брака. Дееспособность сохраняется у этих лиц и в случае расторжения брака до достижения совершеннолетия. Таким образом, в результате приобретения гражданской дееспособности в полном объеме несовершеннолетний получает возможность распоряжаться своим имуществом, в том числе денежными накоплениями и собственностью, которые впоследствии отбираются группой лиц.

Выявить и уличить в преступных деяниях таких лиц достаточно трудно. Внешне нет никакого давления, все осуществляется в рамках закона, подростки добровольно принимают решение о вступлении в брак. Только благодаря оперативной и слаженной работе сотрудников правоохранительных органов была установлена группа лиц, которая, подделывая документы, создавала так называемые «ячейки общества» с участием детей.

Данная группа была задержана, в рамках расследования уголовных дел был собран необходимый материал, благодаря которому всем членам банды были предъявлены обвинения. Состоялось судебное рассмотрение, в результате чего был вынесен обвинительный приговор всем участникам. Наказание было назначено каждому члену группы, в зависимости от тяжести.

Браки в судебном порядке были признаны недействительными. К сожалению, вернуть все похищенные деньги не удалось. Между тем, благодаря настойчивости Уполномоченного, данная преступная группа была ликвидирована.

Внесение региональных инициатив



С принятием в 2013 году «Закона об образовании» проблемным вопросом, требующим решения в системе профессионального образования, стало отсутствие возможности получения за счет средств областного бюджета профессионального обучения несовершеннолетними, не освоившими образовательные программы основного общего образования.

Лица, не прошедшие итоговой аттестации или получившие на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лица, освоившие часть образовательной программы и (или) отчисленные из организации, осуществляющей образовательную деятельность, в силу действующего законодательства в сфере образования не могут быть допущены к освоению образовательных программ среднего профессионального образования, среднего общего образования, поскольку не считаются освоившими образовательные программы основного общего или среднего общего образования.

При этом возможности получения бесплатного профессионального обучения вне пределов освоения образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем получение профессии является одним из основных и неотъемлемых условий успешной социализации детей, обеспечения их полноценного участия в жизни общества, эффективной самореализации в различных видах профессиональной и социальной деятельности.

Кроме того, согласно ключевым принципам, сформированным в рамках реализации государственной политики в сфере детства в Российской Федерации, должны создаваться условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, максимально возможной самореализации в социально позитивных видах деятельности.

С целью возможности бесплатного получения профессионального обучения несовершеннолетними, не освоившими программы основного общего образования, в ноябре 2016 года в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным внесен проект закона о внесении изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-03 «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Поскольку в соответствии с частью 5 статьи 66 закона об образовании основное общее

образование является обязательным уровнем образования, проектом закона предусматривалось, что допуск к освоению профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих лиц, не освоивших программы основного общего образования, будет осуществляться при условии их обучения по основным общеобразовательным программам.

Данная инициатива Уполномоченного была поддержана Законодательным Собранием Иркутской области, законопроект был принят.

С момента введения Закона в действие несовершеннолетние Приангарья, не имеющие основного общего образования, получили возможность обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих.

2017 год Дважды осиротели

В адрес Уполномоченного пришло письмо от директора ГКУ города Москвы Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Алтуфьево» по вопросу оказания содействия в устройстве воспитанников, родных брата и сестры Любова, 2002 года рождения, и Дмитрия, 2001 года рождения.

В 2009 году брат и сестра были переданы под опеку в московскую семью, которая через 6 лет от них отказалась. Опекун привела детей в Центр «Алтуфьево» и оставила детей, пояснив, что из-за них у нее возникли семейные проблемы и конфликт с мужем.

По сложившейся практике работы с детьми-сиротами, которые были переданы в московские семьи опекунов из субъектов Российской Федерации и от которых в последствии отказались, их должны были забрать обратно представители российских регионов, что являлось грубейшим нарушением прав детей.

Многие дети в ожидании приезда за ними своих земляков длительное время находились в транзитном отделении СРЦ «Алтуфьево», которое не предназначено для постоянного проживания несовершеннолетних, пока руководство центра отработает процедуру возврата с органом исполнительной власти субъекта.

Наш случай не стал исключением. Люба и Дима ждали решения по своему дальнейшему жизнеустройству на протяжении полутора лет. Учитывая, что требования руководства Центра забрать детей обратно в регион противоречило законодательству РФ в сфере опеки и попечительства, органы опеки Иркутской области пытались данную позицию отстоять и доказать необходимость организации работы в отношении детей органами опеки и попечительства г. Москвы и устройства детей в государствен-

ные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей г. Москвы. Несмотря на то, что несовершеннолетние в течение 7 лет проживали и находились на учете органа опеки и попечительства Москвы, те не считали нужным принять меры по жизнеустройству и защите прав детей, обосновывая это тем, что до передачи под опеку дети были выявлены как оставшиеся без попечения родителей в городе Иркутске. Следовательно, устройством детей должны заниматься органы опеки и попечительства Иркутска.

Изучив ситуацию с учетом требований семейного законодательства, Уполномоченный направил письма в адрес прокурора Москвы, Уполномоченного по правам ребенка по Москве о проведении проверки и принятии мер по защите прав и интересов несовершеннолетних. Несмотря на обоснованную позицию в части устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меры приняты не были, дети продолжали проживать в Центре «Алтуфьево».

Лишь после обращения в Генеральную прокуратуру РФ надлежащие меры реагирования были приняты, и дети из транзитного отделения СРЦ переведены в организацию для детей-сирот Москвы. Положительное решение данной ситуации наделило детей правом претендовать на все социальные гарантии, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством города Москвы, в том числе по решению жилищного вопроса. И пусть это будет маленькой компенсацией за нанесенную эмоциональную травму детям московским опекуном.

Отстояли право ребенка на отдых и оздоровление



Наверное, без преувеличения можно сказать, что каждый ребенок мечтает побывать в «Артеке».

МДЦ «Артек» – самый большой международный детский центр в мире. Каждый год он принимает более 20 000 детей, при этом путевки детям выделяются в качестве поощрения за достижения в учебе, творчестве, спорте и общественной деятельности. Летом 2017 года, при рассмотрении обращения, полученного от 16-летней девочки Лизы, выяснилось, что не все дети могут реализовать свое право, даже если ты заслужил и тебе предоставлена путевка.

Несмотря на доступный и равный для всех детей страны алгоритм получения путевки, Елизавета не смогла воспользоваться своим правом на отдых в «Артеке». Летом 2017 года Лиза прошла регистрацию в автоматизированной информационной системе «Путевка» на официальном сайте МДЦ «Артек», набрала необходимое количество баллов и ей была предоставлена путевка. Однако, как выяснилось позже, абсолютным противопоказанием для направления в МДЦ «Артек» является са-

харный диабет. К сожалению, у Лизы имеется это заболевание, и девочке отказали в отдыхе.

Посчитав, что права ребенка на отдых грубо нарушаются, Уполномоченный направил в адрес директора МДЦ «Артек» письмо о приведении правил приема детей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и пересмотреть перечень установленных противопоказаний к приему в МДЦ «Артек» для детей, страдающих различными заболеваниями, в том числе сахарным диабетом. Приказом Минздравсоцразвития России от 16 апреля 2012 года № 363н закреплен перечень медицинских противопоказаний, при наличии которых прием в организации отдыха и оздоровления дети не принимаются. Данный перечень противопоказаний является исчерпывающим.

Заболевание у Лизы действительно имелось, но было в стадии компенсации, уровень инсулина в крови стабильно корректировался лекарственными препаратами медицинского назначения. Девочка ответственно следила за своим здоровьем, соблюдала установленный режим питания и лечения. Таким образом,

само по себе наличие заболевания сахарный диабет, не могло служить препятствием к реализации права на отдых. В рамках осуществления государственной политики по созданию безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья невозможность приема в организацию международного уровня по причине имеющегося сахарного диабета являлось дискриминацией в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья.

Из полученного ответа следовало, что наши доводы приняты и руководством лагеря организована работа по внесению изменений в правила приема, а также поиск вариантов по обеспечению медицинской помощи детям, имеющим заболевание сахарный диабет, в экстренных случаях.

По завершении данной работы руководство было готово вернуться к рассмотрению вопроса организации отдыха девочки.

По прошествии времени из СМИ мы узнали о том, что между Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением МДЦ «Артек» и Национальным исследовательским центром эндокринологии подписан договор о сотрудничестве, что давало возможность детям с сахарным диабетом отдохнуть в лагере. Данное событие прокомментировала вице-премьер Правительства РФ Ольга Голодец: «Сегодня было подписано специальное соглашение, в рамках которого будет отработан механизм, благодаря которому дети с сахарным диабетом смогут беспрепятственно находиться в лагере вместе со своими сверстниками: проводить лето, участвовать во всех праздниках, конкурсах, викторинах и других активностях».

После проведенной работы Елизавете была предоставлена путевка в лагерь «Артек» и реализовано право на отдых.

Восстановили право пользования жилым помещением

При посещении ФКУ «Ангарская воспитательная колония» к Уполномоченному обратился осужденный Илья М. с просьбой помочь вернуть дом, в котором он проживал с родителями до их смерти и его ареста. На руках Илья имел ответ из органа опеки и попечительства Иркутского района о том, что постановление Мамонского муниципального образования от 14 мая 2014 года о закреплении за ним права пользования жилым помещением, расположенным в селе Мамоны, отменено 20 декабря 2016 года. Илью интересовало, где он будет жить после освобождения из мест лишения свободы.

В ходе изучения всех обстоятельств были установлены грубые нарушения жилищных норм права. Постановление о закреплении за Ильей права пользования вышеуказанным жилым помещением отменено по инициативе заместителя начальника управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 1, который, получив от Ильи просьбу направить ему документы, подтверждающие его право на жилое помещение и, не обнаружив их в личном деле несовершеннолетнего, направил в администрацию Мамонского муниципального обра-

зования просьбу отменить постановление о закреплении права, мотивировав ее следующим образом: «в связи с тем, что жилье находится в муниципальной собственности, договор найма жилого помещения не заключен, соответственно, несовершеннолетний Илья М., 2000 года рождения, не является собственником, нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения, а также в связи с необходимостью включения несовершеннолетнего в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в получении жилого помещения...». Вот так просто Илья был лишен права на жилое помещение, в котором жил с рождения.

В адрес органов опеки и попечительства было подготовлено заключение с рекомендациями по восстановлению нарушенного права. По результатам работы администрацией Мамонского муниципального образования с Ильей М. был заключен договор социального найма, что давало право после возвращения из мест лишения свободы приватизировать жилое помещение.

2018 год

Зло должно быть наказано

Страшное известие пришло в аппарат Уполномоченного, накануне мужского праздника, 23 февраля 2018 года. 22 февраля 2018 года умер 5-летний опекаемый Паша Токаев (имя изменено) проживавший в семье опекуна в г. Усть-Куте. Из сводки следовало, что смерть ребенка наступила при невыясненных обстоятельствах.

Что-то в этой информации настораживало, но что? Показалась знакомой фамилия ребенка. Вроде она уже проходила по сводкам. И действительно, изучив сводки за 2017, 2018 годы, было установлено, что летом 2017 года ребенок, при невыясненных обстоятельствах, получил серьезную травму и в тяжелом состоянии экстренно был госпитализирован в ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница» с диагнозом: гнойное повреждение внутренних органов брюшной полости.

По словам опекуна Федькиной А.В., повреждение Паша получил в результате падения, запнулся об порог и упал на него. Учитывая экстренное состояние, ребенок для лечения был доставлен в Иркутскую областную детскую клиническую больницу. Во время нахождения Паши в больнице специалисты Центра психотерапевтической помощи детям при ГБУЗ «Иркутская государственная областная детская клиническая больница», изучив медицинскую карту мальчика, усмотрели признаки жестокого обращения с ребенком и 27 июля 2017 года направили соответствующую информацию в службу межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению с детьми ГАУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее – Центр). В этот же день специалисты Центра информацию передали в муниципальную межведомственную группу по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Кутского муниципального образования для рассмотрения и принятия соответствующих мер. Также по данному факту была проведена доследственная проверка правоохранительными органами, которая не усмотрела наличие признаков преступления, и уголовное дело возбуждено

не было. После выписки из больницы ребенок был забран опекуном.

И вот опять, только последствия уже необратимые, ребенок мертв. Понимая, с учетом первого случая, что смерть ребенка может быть списана на несчастный случай, без установления виновных лиц и объективной картины произошедшего Уполномоченный направил в адрес руководителя СУ СК РФ по Иркутской области письмо, в котором, изложив свое видение ситуации, просил с особым вниманием провести расследование по факту смерти ребенка. Параллельно были направлены запросы в ведомственные структуры, которые контактировали с семьей и осуществляли контроль за условиями жизни ребенка в семье.

По результатам судебно-медицинской экспертизы было установлено, что смерть ребенка наступила от тупой травмы живота, в результате разрыва брыжейки тонкой кишки с массовым кровоизлиянием в брюшную полость. Несмотря на установленную причину смерти, которая говорила о насильственных действиях в отношении ребенка, всех устраивала версия, выдвинутая опекуном, что ребенок в очередной раз упал и получил травму, которая привела к столь печальным последствиям. При этом характеристика на опекуна была на редкость положительная, опекун надлежаще выполняла свои обязанности, любила и внимательно ухаживала за ребенком. Смерть ребенка приемная мать сильно переживает. Причина вся в ребенке, он имел отклонения в поведении, был очень подвижным и активным ребенком, что и привело к травме.

Несмотря на то, что по факту смерти ребенка было возбуждено уголовное дело по статье 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности), Светлана Семенова настояла на совместном выезде с руководителем СУ СК РФ по Иркутской области в город Усть-Кут, чтобы самим убедиться в правильности принимаемого правового решения. Собирая по крупицам информацию о жизни ребенка в семье, встречаясь и беседуя с жителями города, кто был знаком с семьей, просматривая документы и записи, сделанные при работе с ребенком в дошкольном учреждении, беседуя с воспитателями, социальными педагогами, психологами, медицинскими работниками учрежде-

ний, где жил Паша до передачи в семью опекуна, стала проявляться совсем иная картина жизни этого ребенка в семье опекуна.

Погибший ребенок воспитывался в приемной семье Федуловой А.В. с 9 ноября 2016 года. На протяжении всего времени пребывания в семье органы полиции неоднократно рассматривали информацию, свидетельствующую о фактах жестокого обращения с ребенком. Однако по всем фактам выносились Постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Так, еще в 2016 году зарегистрировано обращение руководителя дошкольной образовательной организации об обнаружении у несовершеннолетнего множественных синяков. По данному сообщению вынесен отказной материал, в основу которого положено объяснение опекуна о самостоятельно полученных травмах ребенка.

По заявлению педиатра ОГБУЗ «Усть-Кутская районная больница» от 8 декабря 2017 года о том, что при осмотре ребенка на теле были обнаружены телесные повреждения в виде множественных гематом на лице, на правом коленном суставе, правой паховой области, локтевых суставах, уже через 10 дней, 18 декабря 2017 года, вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В основу также положены объяснения опекуна, что все это происходит из-за имеющихся у ребенка проблем в поведении и психике.

Решающей стала встреча Уполномоченного с опекуном. Задав несколько вопросов,

не слишком удобных, опекун не смогла дать на них ответы, которые бы подтвердили ее версию. Видя, что ей не удастся убедить Уполномоченного в своей версии, она не смогла сдерживать гнев и ярость в своем поведении. После этой встречи не осталось сомнений, что смерть ребенка наступила не по его вине, как утверждал опекун. Не осталось и сомнений, что к его смерти опекун имеет непосредственное отношение.

После возвращения дело было взято под личный контроль руководителя СУ СК РФ по Иркутской области. В рамках его расследования, благодаря профессиональной работе следователей, удалось собрать достаточный материал, подтверждающий виновность опекуна в причинении ребенку тяжких телесных повреждений, повлекших смерть. В рамках этого дела опекуну Федькиной А.В. были предъявлены обвинения по четырем статьям Уголовного кодекса РФ, в том числе по фактам нанесения телесных повреждений летом 2017 года.

Итогом всей работы стал обвинительный приговор, который был вынесен Федькиной А.В. Ее признали виновной по всем статьям и приговорили к 12 годам лишения свободы в колонии общего режима. Федькиной А.В. пыталась приговор обжаловать, однако вышестоящие судебные инстанции оставили его в силе. В настоящее время Федькина А.В. отбывает наказание в женской колонии.

(Имена лиц изменены)



Жилищные тяжбы детей-сирот



В своей деятельности особый упор Уполномоченный ставит на защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), поскольку это та наиболее незащищенная категория лиц, которая особенно нуждается в социальной поддержке и защите.

Дети-сироты занимают особое место в структуре социально незащищенных категорий населения, и прежде всего, потому, что статус социально незащищенных предоставляется им временно, до достижения ими совершеннолетия, тогда как социальные проблемы возникают у данной категории лиц постоянно и сопровождаются на протяжении всей жизни.

Большинство проблем, возникающих у данной категории граждан, связано с нарушением их имущественных прав, таких как: нарушение права на жилище; арест счета в связи с наличием накопившейся за годы нахождения в учреждении для детей-сирот задолженности по коммунальным услугам.

В качестве одного из примеров можно привести многократно поступающие к Уполномоченному на протяжении многих лет обращения гражданки, относящейся к категории лиц из числа детей-сирот, ранее обучающейся в коррекционной школе, а после ее окончания вернувшейся в отчий дом. Квартира, в которой проживала до определения в детское государственное учреждение заявитель и где сохраняла право пользования, после выхода из него

оказалась в полуразрушенном состоянии, требующем проведения капитального ремонта. Кроме того, в период нахождения заявителя в госучреждении, управляющая компания в судебном порядке взыскала, в том числе, с заявителя задолженность по жилью и коммунальным услугам, размер которой составлял около миллиона рублей. По этой причине счет заявителя, на который поступали детские пособия на ее детей, был арестован с ежемесячным 100%-м удержанием денежных средств.

После обращения к Уполномоченному началась долгая и поэтапная работа, связанная с защитой имущественных прав заявителя, которая заключалась в подготовке заявлений в службу судебных приставов, обращений и жалоб в управляющую компанию, заявления в орган местного самоуправления о заключении договора социального найма жилого помещения в связи с утратой ордера на квартиру.

По результатам кропотливой работы Уполномоченного был снят арест со счета заявителя, пересчитана задолженность по оплате коммунальных услуг, достигнуто соглашение о подключении в квартире электроэнергии.

Вторым этапом помощи заявителю была подготовка искового заявления в суд о признании права пользования квартирой, признании лиц, зарегистрированных в квартире, но не проживающих в ней и не оплачивающих за жилье и коммунальные услуги, утратившими право пользования, а в отношении несовершенно-

летних детей этих лиц, находящихся в детских домах, требований об определении размера участия в расходах по оплате услуг за содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирного дома, а также заключении с заявителем отдельного соглашения по оплате за жилье и коммунальные услуги на долю от общей суммы начислений.

Вышеуказанные действия позволили в судебном порядке освободить квартиру от прав третьих лиц и оформить отдельный лицевой счет на квартиру на имя заявителя и ее ребенка, по которому она оплачивает лишь 2/10 доли от всех начислений.

Дальнейшее сопровождение заявителя Уполномоченным заключалось в оказании содействия в получении медицинской помощи малолетним ребенком заявителя, оформлении пособий на ребенка.

На сегодняшний день сопровождаемая на протяжении нескольких лет семья заявителя, обратившегося за помощью к Уполномоченному, стала более социализирована в жизни и ориентирована в возможности получения любой социальной помощи.

Оперативное реагирование Уполномоченного на обращения граждан позволяет решать комплексные проблемы лиц из числа детей-сирот, связанные с восстановлением их нарушенных жилищных прав.

В качестве еще одного из примеров хочется привести обращение лиц из числа детей-сирот: брата и сестры, обратившихся к Уполно-

моченному три года назад по причине ареста счета, с которых ежемесячно производились списания стипендии и иных социальных выплат в размере 100%.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что брат и сестра сохраняют право пользования в родительской квартире, где кроме мамы заявителей, в ордер включена ее сестра. За период нахождения брата и сестры в учреждениях и образовательных организациях накопились долги за жилье и коммунальные услуги, в связи с чем задолженность была взыскана в судебном порядке управляющей компанией, в том числе, с заявителей.

Кроме того, Уполномоченным было установлено, что сестрой матери заявителя были признаны в судебном порядке утратившими право пользования квартирой.

Таким образом, заявители, лишенные судебными органами права на квартиру, несли в отношении указанного объекта недвижимости расходы по оплате жилищно-коммунальных услуг и фактически были лишены возможности к существованию.

Длительная и кропотливая работа Уполномоченного по восстановлению нарушенных прав заявителей заключалась в поэтапном оказании помощи в снятии ареста со счетов, отмене судебных приказов о взыскании коммунальных услуг, отмене решения о признании заявителей утратившими право пользования квартирой.

По итогу работы нарушенные права и законные интересы заявителей были полностью восстановлены.

Отстояли право на внеочередное получение жилья

Также можно привести немало примеров обращений родителей детей-инвалидов к Уполномоченному, свидетельствующих о грубом нарушении жилищных прав их детей, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, при котором совместное проживание с таким детьми в одной квартире невозможно.

Одним из таких примеров можно привести обращение мамы троих детей-инвалидов, обратившейся к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в решении жилищной проблемы. В ходе разрешения обращения было установлено, что двое детей заявителя страдают тяжелой

формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с такими детьми в одной квартире невозможно. Дети заявителя уже довольно длительный период времени состояли на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении по договору социального найма.

Следует отметить, что жилищное законодательство предусматривает внеочередное предоставление жилья таким детям, однако, как показывает практика, право таких детей остается не реализованным.

Учитывая длительное непредоставление жилья детям заявителя, Уполномоченным было

подготовлено соответствующее исковое заявление к муниципальному образованию, с которым мама детей-инвалидов обратилась в суд.

В суде правовая позиция муниципального образования строилась на том, что дети заявителя не имеют право на внеочередное предоставление жилья, поскольку заболевание, которым страдают дети, было исключено из перечня заболеваний, дающих им право на внеочередное предоставление жилья, в связи с принятием нового нормативного правового акта.

Вместе с тем заболевания, которыми страдают дети заявителя, до 01.01.2018 были включены в перечень тяжелых форм хронических заболеваний, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 № 378 (далее – Перечень), и несмотря на принятие нового нормативного правового акта, утверждающего новый перечень заболеваний и отменяющего ранее действующий Перечень, дети заявителя должны быть обеспечены жильем.

2019 год Здравницы страны стали доступны детям, независимо от места проживания

Гарантии жизни и здоровья детей являются первоочередными среди весьма широкого круга вопросов, которые приходится решать Уполномоченному.

Одним из таких вопросов является право детей на санаторно-курортное лечение. Санаторно-курортное лечение – это медицинская помощь, оказываемая в санаторно-курортных организациях, расположенных как на курортах, в лечебно-оздоровительных местностях, так и за их пределами, с применением главным образом природных лечебных факторов в сочетании с искусственными физическими факторами, а также с лечебной физкультурой, лечебным питанием и другими методами, а в случае необходимости и с медикаментозным лечением.

Данное лечение гарантировано федеральным законодательством детям, имеющим медицинские показания.

Вместе с тем, как показывает практика, не всегда гарантированное право на деле может быть реализовано.

Доводы Уполномоченного, изложенные в возражениях на апелляционную жалобу муниципалитета о незаконности отказа муниципального образования в предоставлении жилого помещения детям-инвалидам, поддержала судебная коллегия вышестоящего суда.

По результатам длительной судебной тяжбы вышестоящим судом был постановлен вердикт, обязывающий муниципалитет предоставить детям заявителя во внеочередном порядке жилье по договору социального найма с учетом права на дополнительную площадь.

Следующий год работы с обращением ушел на то, чтобы добиться исполнения судебного решения, по результатам которого было предоставлено детям заявителя трехкомнатной квартиры.

Годы ушли на то, чтобы восстановить нарушенное право детей-инвалидов.

Пройдя не одну инстанцию и разуверившись в положительный исход дела, законные представители детей вынуждены обращаться к Уполномоченному. Поводом для обращения являются ограничения, устанавливаемые медицинскими организациями в получении санаторно-курортного лечения детьми, имеющими на то медицинские показания, пределами климатической зоны проживания ребенка.

Вместе с тем ограничение детей в прохождении санаторно-курортного лечения лишь пределами климатической зоны их проживания, нарушает право нуждающегося ребенка на его получение на иных специализированных, соответствующих профилю заболевания курортах Российской Федерации.

Следует отметить, что не всегда на территории субъекта, где проживает ребенок, имеются подобные санаторно-курортные организации, в связи с чем право, предоставленное такому ребенку п. 3 ст. 40 Федерального закона от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», фактически остается не реализованным.

В качестве одного из примеров подобных обращений можно привести обращение к Уполномоченному отца несовершеннолетней девочки, которая на протяжении 10 лет страдает хроническим заболеванием атопический дерматит (код по МКБ-10 – L20.8).

До 2019 года дочь заявителя неоднократно получала санаторно-курортное лечение по вышеназванному диагнозу в федеральном дерматологическом санатории им. Н.А. Семашко г. Сочи. В результате лечения период ремиссии значительно увеличивался, что предотвращало инвалидность у ребенка. Однако в 2019 году врачебная комиссия медицинской организации выдала заявителю справку, в которой в качестве предпочтительного места лечения ребенка указала на санаторно-курортное лечение в климатической зоне проживания пациента. Основанием выдачи справки послужил Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.06.2018 № 321н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения» (далее – Приказ № 321н) (далее – Перечень), предусматривающий исключительность санаторно-курортного лечения детей, страдающих хроническим заболеванием атопический дерматит (код по МКБ-10 – L20.8), в климатической зоне их проживания.

Учитывая, что в климатической зоне проживания девочки нет специализированных профильных санаториев, где лечат заболевание ребенка, заявителю была оказана правовая помощь в подготовке административного искового заявления, а также в правовом сопровождении дела, представлении его интересов в суде о признании положения Перечня медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения не действующим в той мере, в какой оно нарушает права ребенка, в Верховном суде РФ. Решением Верховного суда РФ в апреле 2020 года иски требования заявителя были удовлетворены в полном объеме, решение суда вступило в законную силу.

Обращение в Верховный суд РФ позволило заявителю вновь получить направление на про-

хождение санаторно-курортного лечения дочери в федеральном дерматологическом санатории им. Н.А. Семашко г. Сочи.

Аналогичная ситуация обстоит и с санаторно-курортным лечением детей, страдающих заболеваниями органов дыхания, включенными в вышеназванный Перечень, и направляемых в детский санаторий-профилакторий «Айболит», расположенный в г. Братске Иркутской области. Нельзя не отметить, что г. Братск вошел в семерку списка самых загрязненных городов Иркутской области.

Учитывая, что принятое по делу решение восстанавливает лишь права отдельно взятого ребенка, тогда как права других детей, имеющих показания для санаторно-курортного лечения, остаются ущемленными указанными положениями. В целях восстановления нарушенных прав всего детского населения в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой направлено обращение о рассмотрении возможности внесения соответствующих изменений в Приказ № 321н.

В сентябре 2020 года Приказ № 321н был отменен, в связи с принятием нового Приказа Минздрава России*, которым были утверждены перечни медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения, в которых слова «в климатической зоне проживания пациента» были исключены. Принятие данного приказа, несомненно, позволило восстановить права детей на санаторно-курортное лечение в любой климатической зоне, где это наиболее эффективно в зависимости от заболевания.

При подготовке материала к изданию данного номера мы связались с региональным отделением Фонда социального страхования и выяснили, что благодаря принятию нового приказа появилась возможность закупать путевки на юге нашей страны, вблизи моря, на знаменитых курортах минеральных вод и других курортах нашей страны, в соответствии с рекомендациями медицинских организаций.

* Приказ Минздрава России от 28.09.2020 № 1029н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения» (зарегистрировано в Минюсте России 27.10.2020 № 60589).

Счастлив тот, кто счастлив у себя дома

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание. Счастье, когда семья – это там, где тебя любят безусловно, понимают, рады тебе, готовы прийти на помощь, поддержать в нужную минуту, защитить, где тебя воспринимают и принимают таким, какой ты есть, создают все условия для твоего развития, заботятся о твоём здоровье, нравственном и духовном воспитании.

К сожалению, за 10 лет работы института Уполномоченного в его адрес поступило более 1000 обращений, в которых рассказывалось о семьях, которые нуждаются в помощи государства, в которых нарушены права детей родителями, законными представителями, о семьях, в которых дети стали совершать противоправные деяния. Это семьи, находящиеся в социально опасном положении.

В ходе рассмотрения таких обращений незамедлительно принимаются меры по исправлению ситуации, информируются субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью принятия экстренных мер по защите прав и интересов несовершеннолетних, оказания семье всесторонней помощи. Своевременное и грамотное участие субъектов профилактики в судьбе таких семей меняет их жизнь в лучшую сторону, делает детей счастливее, а их жизнь полноценной и безопасной.

Одним из таких примеров является работа с многодетной семьей, в которой детей воспитывает один отец.

В адрес Уполномоченного обратился Александр, гражданин Таджикистана, с просьбой оказать содействие в защите прав и интересов его троих несовершеннолетних детей. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что Александр проживал более 10 лет с гражданкой России Ириной, имели троих совместных детей, однако только в отношении старшей дочери Светланы отец смог установить отцовство. Семья проживала в сторожке СНТ Иркутского района, так как отец подрабатывал разнорабочим и сторожем в СНТ. За время проживания мать вела антиобщественный образ жизни, не работала, детьми не занималась,

а в марте 2020 года мать ушла из дома и уехала в Ангарск, оставив детей Александру, который на тот момент находился на территории России незаконно, так как денежных средств на оформление необходимых документов у него не было. За время отсутствия, Ирина судьбой детей не интересовалась, более того, пользовалась социальными выплатами, назначенными на детей в период пандемии, которые выплачивались законному представителю по Указу Президента РФ. Получив денежные средства, все тратила на себя, дети денежных средств не видели.

Семья находилась в трудной жизненной ситуации и нуждалась в помощи государства. Первый вопрос, который необходимо было решить, – узаконить, легализовать пребывание отца на территории России. В противном случае, оставшись фактически без матери, дети могли остаться и без отца. Далее необходимо решить вопросы по установлению отцовства Александра в отношении двух младших детей, так как по факту дети проживали без законного представителя. Также, по информации Александра, Ирина продала квартиру в г. Свирске, в которой были прописаны дети. Третьим вопросом необходимо было выяснить, нарушены ли были имущественные права детей. Для дальнейшей работы с семьей было крайне важно выяснить причину ухода Ирины из семьи, а также ее дальнейшие планы в отношении детей. Учитывая, что семья действительно находилась в крайне тяжелом материальном положении и нуждалась в социальной, психолого-педагогической, юридической помощи, необходимо было решить вопрос о постановке семьи на сопровождение в отделение помощи семьи и детям Центра помощи семьи и детям.

Уполномоченным была направлена информация во все субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений с целью организации профилактической работы с мамой Ириной, оказания всесторонней помощи Александру и его детям, сохранить семью. Самым главным было оформить Александру документы в соответствии с миграционным законодательством РФ, в связи с чем в адрес управления по вопросам миграции ГУМВД России по Иркутской области Уполномоченный направил соответствующее письмо.

По информации сотрудников полиции, которые установили местонахождение матери, она не желает проживать совместно с Александром, воспитывать и содержать своих детей. В связи с уклонением от выполнения родительских обязанностей Ирина была привлечена к административной ответственности.

Благодаря своевременно оказанной помощи отцу, согласованным действиям всех субъектов профилактики, реализовано право детей жить и воспитываться в семье, восстановлены имущественные права детей. Сотрудники отделения сопровождения Центра помощи семье и детям оказали содействие Александру

в оформлении документов по установлению отцовства на младших детей, поставили семью на сопровождение и систематически оказывают семье социальную (материальную), психолого-педагогическую, юридическую помощь. Сотрудники миграционной службы помогли оформить соответствующие документы и Александр получил законное право проживать на территории России.

Не осталась семья без внимания наших постоянных благотворителей. Им была оказана материальная помощь, детям вручены подарки и портфели к школе.

2017–2020

Обеспечение жилищных прав детей-инвалидов

К слаботзащищенной категории детей также относятся дети-инвалиды с ограниченными возможностями, нуждающиеся в проживании в определенных условиях, позволяющих осуществлять свои бытовые потребности с максимальными удобствами.

За прошедшее десятилетие к Уполномоченному поступало множество обращений, свидетельствующих о наличии жилищных проблем у таких детей, ограничивающих их в интеграции в социум.

Говоря об интеграции, мы говорим о возможности для человека с серьезными проблемами развития, в нашем случае ребенка-инвалида или особого ребенка, в первую очередь, жить в семье, нормально обучаться, развиваться, а впоследствии и работать.

Отсутствие созданных условий для безбарьерного доступа к жилым зданиям, образовательным, здравоохранительным учреждениям, спортивным сооружениям, местам отдыха и учреждениям культуры является серьезным препятствием к реализации возможности вести полноценный образ жизни такими детьми.

На протяжении последних трех лет со специалистами аппарата Уполномоченного держит постоянную связь мама, у которой оба ребенка относились к категории детей-инвалидов. В 2017 году она обратилась за помощью к Уполномоченному в защиту жилищных прав дочери, являющейся инвалидом первой группы,

и сына, вследствие полученной травмы являющегося инвалидом-колясочником.

После несчастного случая во время игры с детьми во дворе мальчик упал с высоты 12 метров. Ребенок стал инвалидом. Был полгода в коме, парализован. Мама занималась с сыном в попытке реабилитации, чем только возможно. Саша сам очень старался. Сначала была полная парализация. Благодаря борьбе с появившимися проблемами здоровья, правая сторона частично восстановилась, левая по-прежнему осталась парализованной. В настоящее время парень передвигается с помощью кресла-коляски.

Несмотря на тяжелую травму, Александр окончил школу на домашнем обучении на «4» и «5».

До травмы Саша был очень общительным, занимался всем: вышиванием, спортом (футболом, тхэквондо, катался на коньках), у него было много друзей. После случившегося мальчик оказался буквально «в заточении», поскольку семья проживала в стесненных условиях в коммунальной квартире, состоящей из одной комнаты.

Учитывая тяжесть ситуации, в которую попала семья, со стороны Уполномоченного началась кропотливая работа, целью которой было восстановление нарушенного права детей на жилье.

Поскольку дочь заявителя страдала тяжелой формой хронического заболевания, вклю-

ченного в перечень заболеваний, дающий право на внеочередное предоставление жилья, актом муниципалитета ребенок был включен в список граждан на получение жилья.

Следует отметить, что заявитель проживала с детьми на третьем этаже в одной из комнат бывшего общежития, не отвечающего потребностям инвалида-колясочника.

Дабы обеспечить сыну реализацию его права на образование и общение со сверстниками, мать ежедневно, самостоятельно обеспечивала его доставку в образовательное учреждение, а сын радовал ее своими успехами в школе, победами в олимпиадах.

С учетом действующего законодательства* утверждены Правила обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме. Согласно п. 6 этих Правил, обследование жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, входящих в состав муниципального жилищного фонда, а также частного жилищного фонда, осуществляется муниципальными комиссиями по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, в целях их приспособления с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, создаваемыми органами местного самоуправления.

Вместе с тем получить указанное заключение в данной ситуации оказалось невозможным ввиду отсутствия сформированной на момент обращения заявительницы муниципальной комиссии, обладающей полномочиями на проведение обследования жилого помещения и дачу соответствующего заключения. Уполномоченным было установлено, что в течение года с момента принятия постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» (далее – Постановление № 649) ни в одном из муниципальных образований Иркутской области соответствующие муниципальные комиссии сформированы не были.

С учетом установленных обстоятельств в адрес муниципалитета было направлено обра-

щение о необходимости формирования данной комиссии.

Из ответа администрации муниципального образования следовало, что ввиду не принятия уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации нормативно-правового акта, регламентирующего порядок создания и деятельности региональной и муниципальной комиссий по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, администрация не имеет правовых оснований для создания муниципальной комиссии до момента принятия и вступления в законную силу соответствующего акта.

Уполномоченным был направлен запрос в адрес Правительства Иркутской области о предоставлении информации о мерах и мероприятиях, предпринятых в рамках организации работы соответствующих муниципальных комиссий. По итогам рассмотрения Правительством Иркутской области принят ряд нормативных правовых актов, которые, в свою очередь, позволили сформировать муниципальную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах.

Параллельно Уполномоченным осуществлялся контроль за обеспечением девочки-инвалида жилым помещением.

Учитывая длительное непредоставление муниципалитетом жилья дочери заявителя, Уполномоченным подготовлено исковое заявление в суд о предоставлении жилья, с которым мать и обратилась в суд. Суд удовлетворил исковые требования, обязав муниципалитет предоставить жилье ребенку независимо ни от каких обстоятельств. Но даже и при наличии судебного решения квартира не была предоставлена в установленный законом для принудительного исполнения судебных актов срок.

К сожалению, дочь заявителя умерла в 2019 году. Девочка так и не дождалась положенной ей по закону квартиры.

Теперь стало главным обеспечить жилищное право второго ребенка. Основанием стало Постановление № 649, согласно которому доступность для инвалида жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, обеспечивается посредством приспособления жилого помеще-

ния инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида.

Жилой дом, в котором проживает семья, не был оборудован техническими средствами реабилитации инвалидов, используемых для компенсации или устранения стойких ограничений жизнедеятельности инвалида.

В связи с отсутствием доступа к объектам социальной инфраструктуры сын заявителя, которому на момент обращения к Уполномоченному было 16 лет, был ограничен в праве на получение образования наравне с другими гражданами.

Действуя в рамках принятого Постановления № 649, в 2017 году мама ребенка обратилась в муниципальную комиссию по обследованию жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, с заявлением о проведении соответствующего обследования жилого помещения.

С этого момента началась длительная переписка мамы с муниципалитетом. Согласно последнему ответу, муниципалитетом принято было решение о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома), где проживала семья, с направлением документов в соответствующее министерство.

После обращения Уполномоченного решение вопроса было сдвинуто с мертвой точки, муниципалитетом был направлен соответствующий запрос в специализированную организацию, имеющую допуск саморегулируемой организации (СРО) к соответствующим видам работ о рассмотрении возможности проведения соответствующего технического обследования и подготовки отчета.

Дальнейший контроль вопроса Уполномоченным повлек за собой составление специализированной организацией сводного сметного отчета, согласно которому была определена сумма, требуемая на оплату проведения необходимого инженерного обследования строительных конструкций многоквартирного жилого дома заявителя.

Следующим этапом воздействия Уполномоченного на муниципалитет явилось направление письма в адрес министерства с правовым обоснованием необходимости проведения проверки экономической целесообразности ре-

конструкции или капитального ремонта жилого дома в целях приспособления жилого помещения к условиям ребенка-инвалида.

По результатам длительной переписки с ведомствами и организациями, занимающимися проведением технического обследования многоквартирных домов и подготовкой технического отчета о его состоянии, установлено, что муниципалитетом подготовлен сводный сметный расчет визуального инженерного обследования строительных конструкций многоквартирного дома, однако денежные средства на его проведение в бюджете города отсутствовали.

Годы шли, сын заявителя достиг совершеннолетия. Благодаря терпению и стойкости матери, обеспечившей возможность равного со всеми получения общего образования, парень практически с отличием окончил школу.

После пожара, произошедшего в подъезде дома, где проживала семья, мать решила не рисковать жизнью теперь уже единственного сына и приняла решение снимать жилье на первом этаже.

До настоящего времени Уполномоченный пытается решить проблему семьи, однако все попытки сводятся либо к отсутствию денежных средств в бюджете, либо к томительной проволочке уполномоченных на решение данного вопроса органов.

В конце 2019 года, казалось, жилищный вопрос сына заявителя удалось сдвинуть с мертвой точки: между Уполномоченным и мэром города Иркутска была достигнута договоренность о положительном решении данного вопроса. Однако, в 2020 году мэр сменился и прежние обещания перестали действовать. Уполномоченный направил новое обращение на имя мэра города Иркутска с просьбой решить вопрос по созданию для ребенка-инвалида условий доступности жилого помещения и общего имущества в многоквартирном доме.

Учитывая, что у заявителя было двое детей-инвалидов, старшая дочь-инвалид из которых так и не дождалась до исполнения состоявшегося судебного решения о предоставлении ей во внеочередном порядке жилого помещения, отчаявшаяся мать младшего ребенка-инвалида из последних сил пытается добиться социальной защиты сына путем реализации гарантированного действующим законодательством обеспечения доступности объектов ее сыну.

* Постановление Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Защита прав детей-инвалидов на получение лекарственных препаратов бесплатно

Приоритет охраны здоровья детей провозглашен федеральным законодательством. Вместе с тем возникают случаи, когда защиту прав несовершеннолетних приходится осуществлять, в том числе, и в судебном порядке.

По-прежнему проблемным остается вопрос лекарственного обеспечения несовершеннолетних лекарственными препаратами, назначаемыми по решению врачебной комиссии медицинской организации по жизненным показаниям и имеющими, в соответствии с инструкцией по применению, противопоказания «детский возраст».

Причинами, являющимися основаниями для отказа в обеспечении лекарственными препаратами, стали положения приказов министерства здравоохранения Иркутской области от 15 мая 2013 года № 80-мпр «О порядке представления и рассмотрения дополнительных заявок по обеспечению отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в Иркутской области», от 15 марта 2013 года № 37-мпр «Об обеспечении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, не входящими в соответствующий стандарт медицинской помощи, в случае наличия медицинских показаний (индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии за счет средств областного бюджета».

Согласно указанным приказам, основанием для отказа в обеспечении лекарственными препаратами является, в том числе, наличие медицинских противопоказаний к назначению данного лекарственного препарата, указанных в инструкции по его применению.

По общему правилу, назначение лекарственных препаратов осуществляется в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата.

Однако в ряде случаев врачебной комиссией учреждений здравоохранения принимаются решения о назначении по жизненным показаниям лекарственных препаратов в дозировке, превышающей дозировку, указанную в инструкции по применению, а также о назначении лекарственного препарата при имеющихся противопоказаниях (например, детский возраст).

Таким образом, сложилась ситуация, что при назначении лекарственного препарата решением врачебной комиссии по жизненным показаниям министерство здравоохранения Иркутской области отказывает в его обеспечении по причине имеющихся противопоказаний в инструкции по применению.

Учитывая данную позицию министерства здравоохранения Иркутской области, права несовершеннолетних на обеспечение лекарственными препаратами, назначаемых по решению врачебной комиссии (имеющие противопоказания в инструкции по применению «детский возраст») приходится отстаивать в судебном порядке. К сожалению, такие случаи носят не единичный характер.

В адрес Уполномоченного обратилась Ирина, являющаяся матерью несовершеннолетней дочери.

Из представленных документов следует, что в связи с имеющимся заболеванием, тяжелой симптоматической рефрактерной эпилепсией, ее дочь Марина относится к категории ребенок-инвалид.

Учитывая неэффективность стандартной терапии, в соответствии с заключением врачебной комиссии ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» несовершеннолетней назначен лекарственный препарат Бриварацетам (Бривиак). На фоне приема указанного препарата приступов у ребенка не отмечалось в течение четырех месяцев, вернулась речь, Марина вновь начала ходить. Однако в соответствии с инструкцией по применению данный лекарственный препарат имеет противопоказания «детский возраст до 16

лет» в связи с отсутствием клинических данных. В связи с этим министерством здравоохранения Иркутской области было принято решение об отказе в обеспечении несовершеннолетней указанным лекарственным препаратом.

По мнению Уполномоченного, указанным отказом министерством здравоохранения Иркутской области были нарушены права несовершеннолетней, в связи с чем Уполномоченным было подготовлен проект соответствующего искового заявления для решения указанного спора в судебном порядке, а также оказано последующее юридическое сопровождение.

Указанное исковое заявление было удовлетворено в полном объеме, и несовершеннолетняя была обеспечена лекарственным препаратом.

Нарушение прав несовершеннолетнего в сфере лекарственного обеспечения были выявлены Уполномоченным в ходе поездки в государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области «Специальная (коррекционная) школа-интернат г. Киренска» (далее – школа). В указанной школе был выявлен ребенок-инвалид, являющийся лицом, оставшимся без попечения родителей.

Борису был установлен диагноз сахарный диабет, которым он страдает с 2 лет, в связи с чем лечащим врачом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутской области ему было назначено лечение лекарственным препаратом Мينيрином 0,1 мг по 5 таблеток в сутки. Однако рецепт на получение лекарственного препарата бесплатно, со ссылкой на стандарт оказания медицинской помощи, ему выписывается, исходя из количества 2 таблетки в сутки. Таким образом, в целях выполнения рекомендаций лечащего врача школа пыталась самостоятельно изыскивать денежные средства на приобретение лекарственного препарата для ребенка-инвалида, в том числе за счет средств его пенсии по инвалидности.

Проанализировав данную ситуацию, Уполномоченным было установлено следующее.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 1094н утвержден Стандарт специализированной медицинской помощи детям при сахарном диабете (далее – Стандарт), распространяющийся, в том числе, на поставленный Борису диагноз.

В предусмотренный Стандартом перечень лекарственных препаратов для медицинского



применения, зарегистрированных на территории Российской Федерации, включен препарат десмопрессин (минирином), который был назначен лечащим врачом несовершеннолетнему.

Десмопрессин (минирином) входит в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В силу Закона об охране здоровья, при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Пунктом 1 примечаний к Стандарту установлено, что лекарственные препараты для медицинского применения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, назначаются в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения и фармако-терапевтической группой по анатомо-терапевтической-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения, а также с учетом способа

введения и применения лекарственного препарата. При назначении лекарственных препаратов для медицинского применения детям доза определяется с учетом массы тела, возраста в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения.

Согласно инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата минирин, согласованной Министерством здравоохранения Российской Федерации, при лечении несахарного диабета суточная доза составляет 0,2-1,2 мг. Таким образом, лекарственный препарат несовершеннолетнему был назначен в соответствии с инструкцией по применению.

Исходя из приведенных нормативных положений, назначенный несовершеннолетнему лекарственный препарат входил как в Стандарт, так и в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения и должен был предоставлен несовершеннолетнему, относящемуся к категории ребенок-инвалид, в объеме, рекомендуемом лечащим врачом в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата, в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

На основании изложенного Уполномоченным было направлено письмо в адрес министерства здравоохранения Иркутской области о необходимости принять меры по обеспечению несовершеннолетнего Б. лекарственным препаратом Минирин в объеме, рекомендуемом лечащим врачом.

По результатам рассмотрения указанного письма Уполномоченным министерством здравоохранения Иркутской области принято решение об удовлетворении требования Уполномоченного и обеспечении ребенка лекарственным препаратом в необходимом объеме.

При рассмотрении частных обращений граждан выявляется необходимость по внесению изменений и в правовые акты в сфере здравоохранения. Благодаря имеющемуся праву законодательной инициативы, Уполномоченный в своей деятельности использует его в полной мере.

Необходимость внесения соответствующих изменений была установлена из обращения, согласно которому несовершеннолетний С., имеет заболевание фенилкетонурия, которое в соответствии с постановлением Правитель-

ства Российской Федерации отнесено к перечню жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее – Перечень).

В настоящее время единственный эффективный метод лечения фенилкетонурии является лечебное питание, основной целью которого является предупреждение развития повреждения центральной нервной системы, умственного дефекта, нарушения физического развития.

Согласно рекомендациям лечащего врача С., рекомендованное количество белка, содержащееся в лечебном питании, должно составлять 2,5 грамма в сутки на один килограмм веса ребенка. Принимая во внимание, что в 100 граммах лечебного питания содержится 13 грамм белка, в месяц ребенку необходимо 3162 грамма.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп, утверждающим перечень и нормы предоставления натурального набора продуктов беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет в Иркутской области, сухие сбалансированные смеси, не содержащие фенилаланина, предоставляются больным фенилкетонурией в объеме 1600 грамм в месяц.

Таким образом, норма предоставления специализированного лечебного питания не в полном объеме обеспечивает потребность несовершеннолетнего, рекомендованную лечащим врачом.

Исходя из анализа действующего законодательства, было установлено, что в соответствии с Законом об охране здоровья организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в Перечень, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. При этом качество медицинской помощи обеспечивается, в том числе, посредством предоставления медицинской помощи в гарантированном законодательстве объеме.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской

помощи также предусмотрено, что обеспечение граждан, зарегистрированных в установленном порядке на территории Российской Федерации, лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в Перечень, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям территориальной программы, при оказании медицинской помощи в соответствии с утвержденными в установленном порядке стандартами медицинским работником осуществляется назначение и выписывание необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, отдельным категориям граждан, имеющим право на получение социальной услуги, предусмотренной Законом о государственной социальной помощи.

Стандартом специализированной медицинской помощи детям при классической фенилкетонурии, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 737 н, определен вид лечебного питания детей, страдающих указанным заболеванием, в виде специализированного продукта лечебного питания, лишенного фенилаланина, в объеме курсовой дозы 1400 грамм.

Вместе с тем, согласно разъяснениям, данным Министерством здравоохранения Российской Федерации в своем письме от 8 июля 2013 года № 21-6/10/2-4878, стандарт медицинской помощи содержит усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения, в том числе медицинских услуг, зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов, медицинских изделий, включая специализированные продукты лечебного питания, и иного, исходя из особенностей заболевания (состояния), в связи с чем не является алгоритмом лечения конкретного заболевания (состояния) пациента, а служит инструментом для планирования объемов и стоимости медицинской помощи при формировании программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, аминокислоты и их смеси включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Как уже отмечалось ранее, в силу Закона об охране здоровья, при оказании медицинской

помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: оказание медицинских услуг, назначение и применение лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, компонентов крови, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи.

Учитывая изложенное, федеральным законодательством предусмотрено обеспечение несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами лечебного питания в объеме, определяемом лечащим врачом.

Принимая во внимание указанные положения действующего законодательства, Уполномоченным было усмотрено противоречие постановления Правительства Иркутской области от 8 июня 2009 года № 207-пп (далее – постановление Правительства Иркутской области), утверждающего нормы предоставления сухих сбалансированных смесей, не содержащих фенилаланина, больным фенилкетонурией в объеме 1600 грамм в месяц федеральному законодательству, поскольку объем лечебного продукта строго индивидуален и определяется лечащим врачом с учетом возраста, массы тела и физического развития ребенка. Данные положения правового акта существенно нарушают права несовершеннолетних на медицинскую помощь в гарантированном объеме.

На основании изложенного в целях сохранения качества жизни несовершеннолетних, а также восстановления их прав на медицинскую помощь в гарантированном объеме Уполномоченным направлено письмо в адрес Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области о необходимости принятия правового решения по внесению изменений в указанное постановление Правительства Иркутской области, позволяющих обеспечить несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией, специализированными продуктами лечебного питания в объеме, определяемом лечащим врачом.

Согласно полученному ответу, Правительством Иркутской области не было усмотрено

целесообразности внесения изменений в указанное постановление, поскольку вопрос по обеспечению несовершеннолетнего С. специализированными продуктами лечебного питания возможно решить путем принятия соответствующего решения врачебной комиссии медицинской организации по месту жительства ребенка на основании заключения главного внештатного специалиста генетика Иркутской области.

Вместе с тем Уполномоченный счел указанную процедуру избыточной административной процедурой, поскольку в соответствии с Законом об охране здоровья граждан по решению врачебной комиссии назначаются лекарственные препараты, медицинские изделия, специализированные продукты лечебного питания, не входящие в соответствующий стандарт медицинской помощи. Однако, как уже отмечалось, специализированные продукты лечебного питания, лишённого фенилаланина, входят в соответствующий стандарт оказания медицинской помощи.

Кроме того, постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее норматив обеспечения специализированными продук-

тами лечебного питания, затрагивает неопределённый круг несовершеннолетних, страдающих фенилкетонурией. Принимая во внимание, указанные факты, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Прокурора Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования.

По предоставленной Прокуратурой Иркутской области информации, на основании указанного обращения Уполномоченного была проведена проверка, по результатам которой в адрес министра здравоохранения Иркутской области внесено представление с предложением корректировки постановления Правительства Иркутской области.

В итоге Правительством Иркутской области были внесены соответствующие изменения в постановление, предусматривающие возможность расчета сухих сбалансированных лечебных смесей для детей 1-3 года жизни больных фенилкетонурией индивидуально для каждого ребенка, исходя из его индивидуальных потребностей.

Право ребенка было восстановлено.

Дети в конфликте с законом

Одним из направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области является оказание правовой помощи, защита прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в пенитенциарных учреждениях.

Уполномоченный систематически проводит личный прием несовершеннолетних, содержащихся в ФКУ СИЗО № 1 ГУФСИН России по Иркутской области, отбывающих наказание в ФКУ «Ангарской воспитательной колонии» ГУФСИН России по Иркутской области, а также воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа. Для оказания необходимой помощи выясняются причины и условия, способствовавшие совершению подростком преступления, у субъектов профилактики запрашивается информация о подростке, его семье, о проведенной с ним и его семьей профилактической работе.

К сожалению, просчеты и неэффективность индивидуально-профилактической работы становятся очевидны при анализе истории подростка, попавшего в места заключения.

У каждого несовершеннолетнего своя история.

Несовершеннолетний Павел, 2002 года рождения, был арестован летом 2020 года за совершение преступления – кражу. До совершения преступления подросток неоднократно попадал в сводки о происшествиях с участием несовершеннолетних ГУ МВД России по Иркутской области как самовольно ушедший из дома.

Уполномоченным была запрошена информация о проведении с подростком индивидуально-профилактической работы субъектов системы профилактики.

Установлено, что Павел воспитывался в полной многодетной малообеспеченной неблагополучной семье. В семье четверо детей, где Павел самый старший ребенок, также в семье есть ребенок-инвалид. Мать и отчим замечены в употреблении спиртных напитков.

На момент постановки на учет в ОДН (совершения преступления) Павел обучался в вечерней школе, с места обучения жалоб не поступало. Однако согласно характеристике, подросток имел систематические пропуски занятий без уважительных причин, требовал



постоянного контроля со стороны педагогов. В мероприятиях школы участия не принимал, мать никакого влияния на сына не имела, авторитетом у сына не пользовалась.

Согласно справке инспектора ОДН ОП, подросток состоял на профилактическом учете с сентября 2018 г., основание постановки – совершение преступления имущественного характера. В январе 2019 г. судом были приняты принудительные меры воспитательного воздействия в виде предупреждения и передачи подростка под надзор специализированного органа сроком на 1 год, от наказания он был освобожден. Однако в июле 2019 г. Павел вновь совершает преступление, предусмотренное ч. 2 ст. 158 УК РФ. А после этого он в течение полугода совершил еще 8 преступлений имущественного характера (кражи, 1 грабёж).

Проанализировав полученную информацию о личности П., Уполномоченным были сделаны выводы о недостаточной профилактической работе с матерью подростка. Работа была организована с подростком без привязки к родителям и значимым для него людям. Основными причинами совершения преступлений являлись бесконтрольность, безразличное отношение и бездействие со стороны матери. Мать не контролировала процесс обучения, игнорировала рекомендации психолога, на контакт со специалистами не шла, хотя Павел готов был посещать психолога. Профилактическая работа с матерью ранее проводилась с помощью карательных мер (привлечения ее к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ), и к положительному результату она не привела. В семье ничего не менялось, так же как и в отношениях между сыном и матерью, что отчасти и привело к совершению подростком преступлений.

Несовершеннолетний Семен, 2003 года рождения, обвиняется в совершении преступления, предусмотренного ст. 30 ч. 3, ч. 1 ст. 105 УК РФ (покушение на убийство), был арестован 10.06.2020.

На момент совершения преступления подросток на учете в ОДН не состоял.

Несовершеннолетний из неполной многодетной малообеспеченной и неблагополучной семьи. Семья состояла на учете в Банке данных СОП, в ОДН – с декабря 2018 года, так как мать систематически употребляла спиртное, вела разгульный образ жизни, родительские обязанности не выполняла, в итоге была лишена родительских прав (10.09.2020). Фактически воспитанием и содержанием детей занималась бабушка, которая в силу возраста и состояния здоровья не всегда справлялась с воспитанием детей. Семен имел проблемы в освоении учебной программы, учился в коррекционном классе.

В запрошенной информации было указано, что мать авторитетом у детей не пользовалась из-за своего образа жизни. Дети критиковали ее за то, что она не работала, не создавала условий для их нормальной жизни, не интересовалась их успехами в школе, не давала денежные средства на проезд в школу. Семену требовалась консультация психиатра, так как его поведение в школе было опасным для других детей. Однако мать игнорировала рекомендации специалистов, чем усугубляла состояние здоровья. Позже ребенок был обследован психиатром, когда находился в Центре помощи детям. В сентябре 2019 года мать стала проживать у сожителя, к детям приходила редко. На момент проверки семьи педагогами СКШ № 2, где обучался ребенок, мать в семье не проживала, продуктов питания практически не было, у старших детей отсутствовала обувь, и именно по этой причине дети школу не посещали. Младшая нуждалась в лечении, однако денежных средств на приобретение лекарств не было.

Подросток с младшими детьми в семье неоднократно изымался из семьи, помещался в государственные учреждения, которые должны были организовать работу с законным представителем ребенка – матерью, принудить ее изменить свой образ жизни и отношение к детям. Однако через непродолжительное время дети возвращались в ту же среду, где ничего не менялось, к матери, которая не за-

ботилась о полноценном развитии своих детей и была к их судьбе равнодушна.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было принято решение о лишении родительских прав матери. Дети в очередной раз были помещены в государственное учреждение. Однако вопрос с лишением затянулся и по заявлению матери детей опять вернули в семью. Через два месяца Семен совершил тяжкое преступление, которое перевернуло всю его жизнь.

Ненадлежащее поведение матери, ее асоциальный образ жизни, неэффективная профилактическая работа с матерью, которая не принесла положительных результатов, в том числе не принятие органами своевременных решений, которые должны были защищать права и интересы детей, привели к тому, что подросток совершал повторно преступления и в итоге оказался под арестом, младшие дети с этой семьи также стали совершать правонарушения.

Несовершеннолетний Никита, 2005 года рождения, был арестован летом 2020 года, так как не являлся в суд, находился в розыске (совершил преступление, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 158 УК РФ – проник в жилище и похитил денежные средства, продукты питания у пенсионерки).

Согласно справке ОДН, подросток состоял на профилактическом учете с ноября 2018 года, основание постановки – совершение правонарушения.

По информации КДН и ЗП, впервые ребенок попал в поле зрения комиссии в 2016 году, когда ему было 11 лет, за совершение общественно опасного деяния – хищение чужого имущества. Затем в декабре 2018 года он рассматривался на комиссии за причинение матери побоев. Мать подростка с отчимом употребляла спиртные напитки, отношения с сыном были конфликтны, родительский авторитет был утерян. Подростка одного, без семьи, поставили на профилактический учет в Банк данных СОП в сентябре 2019 года за совершенное преступление по ч. 3 ст. 158 УК РФ.

На момент ареста Никита окончил 8 классов общеобразовательной школы. Согласно характеристике, обучался по облегченной программе для детей с умственной отсталостью, с программой справлялся удовлетворительно, допускал нарушение дисциплины, на замеча-

ния учителей реагировал неадекватно, дружил с ребятами старше по возрасту, склонен ко лжи. Из-за плохого поведения был поставлен на внутришкольный учет.

Профилактическая работа с несовершеннолетним и семьей положительного результата не дала.

Приговором суда Никита был признан виновным в совершении преступления, осужден к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком в 3 года. Также судом на подростка были возложены определенные обязанности.

После суда Никита вернулся в семью, в которой практически ничего не поменялось. Мать и отчим продолжают употреблять спиртное. Когда мать находится в состоянии опьянения, между матерью и сыном происходят конфликты.

Благодаря вмешательству Уполномоченного в судьбу несовершеннолетнего на стадии расследования уголовного дела, подросток понес справедливое наказание, но не в местах заключения, а на свободе – подросток был зачислен в школу по решению территориально психолого-медико-педагогической комиссии. Сейчас Никита обучается по адаптированной общеобразовательной программе для детей с легкой умственной отсталостью, занятия не пропускает. Нахождение в местах лишения свободы дало хороший профилактический эффект. Никита для себя сделал выводы, определил цели своего будущего и нацелен на их выполнение.

Истории ребят, попавших в поле зрения Уполномоченного, разные, но их объединяет то, что, несмотря на длительное наблюдение органов системы профилактики (педагоги, психологи, медики, сотрудники правоохранительных органов и КДН и ЗП и т. д.), не удалось достичь положительного результата по изменению ситуации в лучшую сторону.

Анализируя представленные истории, видны недостатки в работе субъектов системы профилактики. В рамках осуществления своей деятельности Уполномоченный проводит большую работу по правовому просвещению. На регулярной основе организует встречи с муниципальными специалистами системы профилактики, проводит обучающие семинары, круглые столы, рабочие совещания по обсуждению актуальных вопросов, в том числе по организации эффективной профилактической работы с семьями и несо-

вершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

Основными принципами эффективной работы является:

- организация профилактической работы на ранней стадии выявления неблагополучия в семье, при первых признаках проявления поведенческих проблем, девиантного поведения у ребенка;

- установление причин и условий семейного неблагополучия, совершения несовершеннолетним правонарушений;

- достижение единого понимания между субъектами системы профилактики и родителями сути проблемы, желания достичь одной цели – изменить поведение родителей или несовершеннолетнего для улучшения ситуации;

- системный и плановый подход по каждой конкретной семье (семьи и несовершеннолетние ставятся на разные виды учета неоднократно, периодически теряясь с поля зрения субъектов профилактики и появляясь вновь, когда исправить или повлиять на изменение

ситуации сложно, либо уже невозможно и подростком совершается повторное либо тяжкое преступление);

- взаимодействие между субъектами системы профилактики и четкое разграничение проводимых мероприятий с несовершеннолетним и семьей в соответствии с полномочиями органа, проводившего профилактическую работу.

К сожалению, отсутствие согласованности, взаимодействия между органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении индивидуально-профилактической работе с семьей и несовершеннолетним приводит к тому, что за период наблюдения ситуация в семье не улучшается. Из несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, в итоге вырастает подросток, совершающий общественно опасные деяния, преступления, что ломает не только судьбы этих ребят, но наносит непоправимые последствия для пострадавших сторон.

Взаимодействие детского омбудсмена с гражданским сектором Иркутской области

Сегодня некоммерческий сектор – это серьезный партнер государства в сфере решения вопросов любого уровня и сложности

С. Н. Семенова, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области

От года к году у государства активно возрастает интерес к деятельности общественных организаций и объединений. И это вполне справедливо, ведь преимущественное большинство таких субъектов работает с населением на профессиональной основе, оказывая услуги и необходимую помощь.

Повышение уровня доверия, а также увеличение обращений жителей Иркутской области в общественные организации вызвано тем,

что последние способны (и уже доказали это на практике) видеть иные способы решения проблем государственного значения, а также в целом имеют широкий спектр способов предоставления благ населению.

Деятельность Уполномоченного на протяжении всего времени существования государственного института происходит в неразрывном сотрудничестве с представителями гражданского сектора региона.

На сегодняшний день мы можем сказать о том, что решению отдельных проблем детства способствует именно развитие общественных институтов помощи, например для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, детей, находящихся в конфликте с законом, и других сообществ родительской и гражданской общественности.

Социальный проект в сфере поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья



С 2013 года в Иркутской области Уполномоченным реализуется проект «Открытие. Раздвигая границы возможного». Это сейчас уже весь механизм отработан до мелочей, а на стадии запуска проекта его реализация казалась невыполнимой. И если бы не поддержка некоммерческого сектора, этот проект не смог бы осуществиться.

Главной целью проекта мы ставили привлечение внимания общественности, специалистов, простых граждан к проблемам детей с ограниченными возможностями здоровья, изменение общественного мнения и социальной политики в этом вопросе. К участию в кампании были привлечены государственные и общественные организации, реабилитационные центры, фонды и ассоциации, заинтересованные в создании на территории Иркутской области оптимальных условий для успешного социального развития и социальной адаптации детей, независимо от уровня их психофизического развития.

На первых этапах реализации проекта была проведена масштабная информационная кампания, направленная на привлечение внимания общественности к проблемам детей, имеющих ограниченные возможности здоровья.

За первые два года реализации проекта были сняты видеоролики о жизни особенных детей, распространена полиграфическая продукция, проведены массовые мероприятия и акции. Как оказалось особое впечатление среди общественности получил календарь, на котором были изображены известные для области лица – политики, государственные деятели, представители бизнес-сообщества – с детьми, имеющими ограничения жизнедеятельности и, конечно, свою трудную жизненную историю.

Впоследствии при активном включении в проект Ассоциации коммерческих детских садов Иркутска, а также при финансовой поддержке спонсоров были организованы груп-

пы выходного дня для детей с ограниченными возможностями здоровья. Такие группы для особенных детей появились и успешно функционировали в городах Ангарске, Иркутске, Слюдянке, Жигаловском районе. Благодаря реализации проекта особенные малыши, которые не посещали детский сад, получили возможность для социализации и приобретения новых навыков и умений.

За годы реализации проекта, объединяющего в целях помощи особым детям педагогическое и родительское сообщества, негосударственные детские сады и иные заинтересованные организации, в группах выходного дня прошли обучение сотни особенных, нуждающихся в социализации ребят.

Хочется отметить, что финансовая помощь, направленная на реализацию проекта «Открытие. Раздвигая границы возможного» ПАО «Иркутскэнерго», а потом и ООО «Автокредит», сыграла решающую роль в оказании помощи нуждающимся детям.

С каждым годом наших групп не становится больше, а наоборот, количество детей

уменьшается. Но это не потому, что проект хуже работает. Нет. Просто цель проекта достигнута. В обществе стало формироваться ответственное отношение к этим детям как со стороны общественности, так и со стороны государственных институтов. Эти дети теперь могут получать образовательные и социальные услуги в областных и муниципальных учреждениях. Некоммерческие организации, имея финансовую поддержку со стороны государства (гранты), стали реализовывать больше проектов, подобных нашему. Только уже на более высоком профессиональном уровне, под определенные категории детей, с учетом их особенностей и потребностей в обучении и развитии. Практически в каждом муниципальном образовании Иркутской области на базе социозащитных учреждений открылись отделения по работе с детьми-инвалидами, которые пользуются огромным спросом со стороны родителей.

Мы рады, что наш замысел осуществился. Проект продолжается с учетом новых идей.

Помощь детям, находящимся в местах лишения свободы

Дети, отбывающие наказание или находящиеся под стражей в пенитенциарных учреждениях, – это особая категория несовершеннолетних, объективно нуждающихся в помощи и дальнейшей ресоциализации.

Для достижения реального результата в каждой такой жизненной истории бесспорно требуется объединение сил – государственных и общественных структур, а также ресурсов родителей, родственников и самого ребенка или уже на этот момент совершеннолетнего лица, освободившегося из мест лишения свободы. Если какое-то звено выпадает или работает формально, результат становится труднодостижимым.

Уже на протяжении многих лет Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области вместе с Иркутским фондом правозащитников «Ювента» работают в сфере ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. На счету у Иркутского фонда правозащитников «Ювента» сегодня уже десятки

реализованных социальных проектов для ребят, которые отбывают наказание в ФКУ «Ангарская воспитательная колония ГУФСИН России по Иркутской области», а также в ФКУ «Следственный изолятор № 1 ГУФСИН России по Иркутской области».

Уполномоченный принимает активное участие в проведении совместно с Иркутским фондом правозащитников «Ювента» научно-практических мероприятий межрегионального уровня, которые посвящены вопросам декриминализации и ресоциализации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Эта сфера деятельности достаточно специфична, сложна, но вполне способна приносить реальный результат, который выражается в исправлении судьбы молодого человека.

Например, одно из значимых мероприятий состоялось в мае 2017 года. Это межрегиональная конференция «Организация пенитенциарной и постпенитенциарной ресоциализации осужденных несовершеннолетних. Вопросы эф-

фективной декриминализации». В рамках двухдневной конференции были обсуждены актуальные вопросы деформации правосознания несовершеннолетних под влиянием криминальной субкультуры, эффективности деятельности субъектов профилактики преступности среди несовершеннолетних, в том числе освобожденных из мест лишения свободы, подготовки семьи к принятию ребенка, освободившегося из мест лишения свободы, осуществления профориентационной работы с такими подростками, а также работы по духовно-нравственному развитию несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

В конференции приняли участие представители ГУФСИН России по Иркутской области, УФСИН России по Республике Бурятия, Забайкальскому краю, ГУ МВД России по Иркутской области, Прокуратуры Иркутской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, регионального Правительства и областного парламента, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края, а также Уполномоченные по правам ребенка в Республике Бурятия, Забайкальском крае и другие профильные специалисты.

По итогам работы конференции участниками была выработана резолюция, отразившая рекомендации для всех заинтересованных структур, работающих с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

В течение 2017-2018 гг. Уполномоченный и сотрудники аппарата принимали активное участие в работе научно-практической лаборатории по разработке методических реко-

мендаций в сфере семейной ресоциализации. К участию в таких мероприятиях привлекались специалисты из муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, родители несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также сами дети.

В мае 2019 года в Иркутской области была проведена двухдневная межрегиональная научно-практическая конференция «Несовершеннолетний в конфликте с законом. Ресоциализация ресурсами семьи: мозаика современных технологий».

Данное мероприятие было организовано Иркутским фондом правозащитников «Ювента» при участии Уполномоченного в рамках реализации социального проекта «Дом, где тебя ждут! Внедрение модели семейной ресоциализации детей, находящихся в конфликте с Законом, на территории Восточной Сибири». Данный проект – победитель второго конкурса Фонда президентских грантов 2018 года. Его цель – снижение преступности несовершеннолетних, в том числе повторной, посредством формирования условий для ресоциализации детей, преступивших закон.

Конференция была проведена в целях актуализации роли семьи в ресоциализации детей, находящихся в конфликте с законом, через активизацию ресурсов семей и расширение компетенций родителей в преодолении девиантного поведения ребенка.

Традиционно в рамках проведения таких межрегиональных мероприятий для обсуждения проблем и изучения опыта применения инновационных практик в сфере ресоциализации несовершеннолетних в Иркутскую область приезжают ведущие специалисты в сфере исполне-



ния наказаний, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, научного сообщества. Гостями конференции также стали представители Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а участников конференции заочно приветствовала Уполномоченный при Президенте по правам ребенка А.Ю. Кузнецова, которая отметила актуальность исследования проблемы подростковой преступности с учетом форм ее проявления.

Организация и проведение научно-практических мероприятий данной тематики для профильных специалистов, конечно, не отменяет обычной работы Уполномоченного с несовершеннолетними, находящимися в пенитенциарных учреждениях, которая проводится в рамках периодических личных приемов и рассмотрения обращений.

Важно отметить, что одним из значимых направлений реализации социально значимых проектов, направленных на ресоциализацию подростков, преступивших закон, также является работа с семьей и близким окружением. Это сложная точечная работа, которая в результате может показать очень хороший результат.

Например, сотрудники из Иркутского Молодежного Фонда правозащитников «Ювента» отмечали, что большая часть мероприятий их проектов направлена на восстановление

и поддержание детско-родительских отношений: поиск контактов родителей несовершеннолетних, находящихся в закрытых учреждениях, решение вопросов переписки, телефонной связи, информирования о состоянии, развитии и жизни несовершеннолетнего, организация встреч, проведение различных семейных акций и мероприятий и другое. Случалось такое, что в результате проведения подобных мероприятий дети вновь обретали родных лиц. Например, молодой человек из Ангарской воспитательной колонии перед Новым годом вновь обрел маму, это было его самым большим желанием. Оказалось, что мама переехала в другой регион и связь оборвалась. Другой подросток во время мероприятия, посвященного празднованию Дня Победы, вспомнил, что у него есть прабабушка, которая пережила войну, но с которой он никогда не общался. Сотрудники «Ювенты» нашли адрес бабушки, помогли отправить поздравление. В результате ребенок обрел бабушку, которую потерял когда-то из-за конфликта взрослых.

При организации работы по ресоциализации несовершеннолетних, преступивших закон, необходимо делать акцент не только на вопросы межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики и розыска родственников, но и восстановления детско-родительских отношений. Ведь хорошо, когда дома ждут.



Сотрудничество с некоммерческим сектором в сфере безопасности детства

На протяжении всего периода реализации Всероссийской акции «Безопасность детства», которая инициирована Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Иркутская область является ее активным участником. Это становится возможным в связи с деятельностью профильной рабочей группы под руководством Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, а также активной позиции органов местного самоуправления Иркутской области.

В настоящее время в состав рабочей группы включены представители ГУ МЧС России по Иркутской области, ГУ МВД России по Иркутской области, Управления Роспотребнадзора по Иркутской области, службы Гостехнадзора по Иркутской области, министерства образования Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства спорта Иркутской области, министерства по молодежной политике Иркутской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области, а также общественных организаций – Ассоциации председателей советов отцов Иркутской области, Клуба активных родителей «КАРкуша», АНО «Территория Безопасности» и других структур.

В 2019-2020 годы общественные организации очень активно организовывали и проводили фестивали детской безопасности с межведомственным участием.

Так, например, в июле 2019 года в Ленинском округе г. Иркутска при поддержке и с участием Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области был проведен фестиваль, посвященный теме детской безопасности. Мероприятие было направлено на повышение уровня информированности родителей и детей в вопросах детской безопасности.

В рамках фестиваля были проведены мастер-классы по оказанию первой помощи,

курс самообороны, конкурс детских рисунков, консультации психологов и юристов, интерактивные занятия, в ходе которых участники фестиваля ознакомились с системами безопасности для окон, правилами поведения на водных объектах и в сети Интернет. Активную роль в организации таких мероприятий оказали АНО «Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности», администрация Ленинского округа г. Иркутска, Клуб активных родителей «КАРкуша».

В феврале 2020 года также состоялся фестиваль в рамках Единого Дня безопасности. Активную роль в организации мероприятия приняли: АНО «Аварийная пожарно-техническая служба», школа безопасности «Стоп-угроза», клуб активных родителей «КАРкуша», ВОД «Волонтеры-медики», ИОООДМ «Спартанец», Центр профессиональной дрессировки собак Елизаветы Славиной. В ходе мероприятия для участников прошли тренинги по противопожарной безопасности, оказанию первой медицинской помощи, лекция о правилах обращения с бездомными собаками, урок самообороны.

С учетом сложившихся эпидемиологических условий летом 2020 года в социальной сети «Instagram» состоялся онлайн-марафон детской безопасности, организованный АНО «Центр социально-психологической поддержки семьи и детства «Территория безопасности» для неограниченного количества пользователей. Уполномоченный был приглашен к участию в онлайн-мероприятии в качестве спикера и в прямом эфире рассказал аудитории о праве детей на жизнь и безопасность, а также ответил на распространенные вопросы родителей.

К акции «Безопасность детства» активно подключились советы отцов, образованные в муниципалитетах области. Они, как истинные хозяева своих дворов, городов и поселков, не только организовали проверку безопасности пребывания детей на улице, но и сами отремонтировали несколько десятков объектов. Например, проводятся мероприятия по установке

автономных пожарных извещателей, специальных замков на окнах в домах и квартирах, где проживают семьи, находящиеся в социально опасном положении (опыт Совета отцов г. Усолье-Сибирское), а также мероприятия, направленные на профилактику распространения запрещенных веществ в подростковой среде (опыт Совета отцов г. Ангарска).

Особо хочется отметить председателя совета отцов Заларинского района Иркутской области Галеева Романа Тагировича. Усилиями совета отцов и жителей поселка было обследовано 95 объектов (в том числе недостроенные и ветхие дома, озеро и река), из них 82 детские и спортивные игровые площадки. Галеев Р. Т. организовал устранение практически всех выявленных недостатков на детских и спортивных площадках.

Тихонов Яков Сергеевич, заместитель председателя совета отцов Тельминского муниципального образования Усольского района Иркутской области, стал координатором Всероссийской акции в своем муниципальном образовании. Он организовал обследование детских и спортивных игровых площадок, разрушенных зданий и состояния нерегулируемых пешеходных переходов. Незначительные поломки устранялись в ходе акции. По другим нарушениям был представлен отчет главе муниципалитета. По инициативе Тихонова Я. С. муниципалитетом уже запланировано проведение ремонта на детских и спортивных пло-

щадках, ремонт дороги, установка тротуара и ограждения, нанесение разметки на пешеходном переходе, а разрушенный дом, где ранее играли дети, был разобран, строительный мусор вывезен.

Очень активную работу провел Чернышев Александр Константинович, председатель совета отцов села Зерновое Черемховского района Иркутской области. Им была инициирована акция «Дорога в Зерновом – зона опасности для детей!». По итогам акции выяснилось, что на центральных улицах муниципального образования не всегда соблюдается транспортный скоростной режим и не обеспечена надлежащая безопасность детей. Жители не раз обращались в ГИБДД с просьбой о сооружении «лежачего полицейского», но ответ был отрицательным. Информация о затянувшейся проблеме устройства «лежачих полицейских» в Зерновом была направлена в районную газету «Мое Село» и в Аппарат Уполномоченного в Иркутской области.

Уполномоченный подключился к решению вопроса по установке ИДН («лежачих полицейских») рядом со школой в селе Зерновое. По истечении двух месяцев в Зерновом и в соседней Петровке установлены все ограничительные знаки, обустроены искусственные неровности – «лежачие полицейские». Теперь детям не грозит опасность на дороге. Водители вынуждены соблюдать скоростной режим в 20 км!

ДО



ПОСЛЕ



Взаимодействие с «отцовским» сообществом

Говоря о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с Советами отцов муниципальных образований региона, следует отметить, что, как правило, с учетом опыта, оно происходит в сфере патриотического воспитания молодежи, а также приобщения к спорту. Об этом свидетельствуют некоторые совместно реализованные инициативы.

В 2018-2019 годах Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области очень активно поддерживал проект «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ», инициированный к проведению Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также Советом отцов. Данный проект был направлен на увеличение количества детей и взрослых, занимающихся физической культурой и спортом, популяризацию комплекса ГТО в семейном воспитании, повышение мотивации семей с детьми к ведению здорового образа жизни и занятий спортом.

Для организации мероприятий в рамках проекта Уполномоченным был сформирован организационный комитет, в состав которого вошли представители регионального министерства спорта, министерства по молодежной политике, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, а также представители активно развивающихся родительских, в том числе отцовских сообществ и движений.

Одно из мероприятий, которое состоялось в рамках проекта, – это лыжные старты для семей, состоявшиеся в январе 2019 года. Они были организованы в рамках проведения гонки «Лыжня России». В лыжных стартах также приняли участие и семейные команды с детьми в возрасте 3-4 лет, для которых была подготовлена отдельная дистанция протяженностью 300 метров. Всего в семейных лыжных забегах приняло участие свыше 20 семей.

В феврале 2019 года в г. Усолье-Сибирском городским Советом отцов с привлечением представителей депутатского корпуса, а также коммерческой организации в рамках акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОВЫ» было проведено мероприятие для воспитанников ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Усолье-Сибирское». Для детей был

организован конкурс рисунков с награждением победителей, а также соревнования по сдаче норм ГТО. В мероприятиях приняло участие около 60 воспитанников детского учреждения.

Следующее мероприятие состоялось в селе Пивовариха Иркутского района. Семейный спортивный праздник прошел в марте 2019 года. В мероприятии приняли участие 23 семьи, в том числе три семьи сотрудников аппарата Уполномоченного. Участникам мероприятия удалось не только провести время с семьей в дружественной и спортивной атмосфере, но и попробовать оценить свои силы в рамках комплекса ГТО.

В мае 2019 года при активном участии администрации Ангарского городского округа, Совета отцов г. Ангарска и поддержке Уполномоченного состоялось мероприятие «Бежим вместе. Ангарск. Мы ГОТОВЫ», в рамках которого были проведены: массовый забег, разминка, а также мастер-классы для детей и взрослых. Свыше 2 тысяч человек было охвачено массовым спортивным мероприятием.

Учитывая, что Президентом России юбилейный 2020 год был объявлен Годом памяти и славы, деятельность в сфере проведения общественных мероприятий государственными и общественными структурами сместила свой ориентир с уклоном на историческую, военно-патриотическую тематику.

В 2020 году Ассоциацией председателей Советов отцов Иркутской области совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области проведена патриотическая акция «Спасибо за МИР», посвященная 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Данная акция была ориентирована на детей и молодежь в возрасте до 25 лет. Участникам предлагалось разместить на собственных страницах в социальных сетях (Инстаграм, ВКонтакте, Фейсбук, Одноклассники) фотографии ветеранов и участников Великой Отечественной войны, тематические стихотворения, рисунки, поздравления, видеосюжеты под хэштегом #СпасибоЗаМирПобеда75Иркутск.

По итогам проведения патриотической акции «Спасибо за МИР» участниками опубликовано более 500 тематических постов. Любой пользователь социальных сетей, перейдя по хэ-



штегу #СпасибоЗаМирПобеда75Иркутск, может ознакомиться с этими публикациями.

Наиболее активными участниками акции стали молодые люди из городов Иркутск, Братск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Саянск, Зима, Усть-Илимск, Ангарска, а также Нижнеудинского, Заларинского, Зиминского, Казачинско-Ленского, Эхирит-Булагатского районов. Активные участники в количестве 50 человек отмечены тематическими сертификатами от организаторов акции.

В настоящее время еще один проект, направленный на патриотическое воспитание молодежи, реализуется, в том числе, при участии Советов отцов и Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области. Это Всероссийский проект «Память победы», инициированный Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Суть проекта заключается в том, что дети-участники проекта осуществляют поиск информации об участниках Великой Отечественной войны, используя доступные информационные источники, а по результатам создают тематические презентации, видеоролики, сочинения.

Дети, направившие наиболее интересные работы, будут отмечены соответствующими дипломами.

Советы отцов г. Усолья-Сибирского, г. Ангарска и г. Иркутска активно включились в работу проекта.

Подводя итог, отметим, что сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с общественными организациями и объединениями не ограничивается проведением совместных мероприятий и реализацией проектов. Зачастую мы сотрудничаем с общественными организациями и в рамках рассмотрения обращений граждан к ним за помощью. Объединение усилий, ресурсов и правовых возможностей обеспечивает достижения положительного результата в тех условиях, которые могут быть применимы в каждом отдельном случае.

Уполномоченный и его аппарат всегда выражает готовность в оказании поддержки социальных проектов, при реализации которых дети и семьи могут получить различные блага.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области с гражданским сектором региона строится на принципах конструктивного взаимного сотрудничества, своевременности и оперативности в передаче необходимой информации, обязательности в исполнении достигнутых договоренностей.

Благотворительная помощь семьям и детям



Поиск альтернативных способов решения проблем детства – неотъемлемая часть работы детского Уполномоченного.

Нам приходится констатировать тот факт, что не всегда проблему отдельной семьи или ребенка можно решить лишь предоставлением юридической или консультационной помощи. В исключительных случаях помощь нужна в материальном выражении, а по срокам – «здесь и сейчас». В данном случае мы имеем ввиду такие жизненные ситуации, в которых пребывают семьи или дети после случившихся с ними чрезвычайных происшествий или обстоятельств, объективно нарушающих их жизнедеятельность.

Потеря имущества в связи с наводнением или пожарами, дорожно-транспортные

происшествия с причинением тяжкого вреда здоровью ребенку, необеспеченность лекарственными препаратами несовершеннолетнего в условиях действующих правовых коллизий федерального законодательства, невозможность приобрести реабилитационное оборудование для ребенка-инвалида ввиду трудного материального положения одинокого родителя, отсутствие средств к существованию у семьи – это лишь малая часть случаев, которые находились в работе Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области за последние годы.

Подобные трудные ситуации, с которыми сталкиваются семьи и дети, не остаются без внимания Уполномоченного. Каждому такому обращению уделяется максимум внимания: определяется объективная потребность, оце-

ниваются имеющиеся ресурсы и осуществляется поиск возможностей для оказания помощи нуждающимся. Отметим, что в нашей работе встречаются случаи, когда равнодушные люди и организации готовы оказать адресную помощь ребенку или семье, однако одновременно с этим испытывают трудности в поиске таких лиц.

В 2017 году шесть кресел-трансформеров специально для онкологического отделения детской областной больницы изготовила одна из местных мебельных фабрик Иркутска. Причем часть кресел-кроватей мебельная фабрика сделала бесплатно, а часть оплатила компания «Иркутскэнерго». Благодаря этим креслам мамы маленьких пациентов, которые круглосуточно находились в медицинском учреждении, обрели возможность отдыха, так как кресла трансформировались в полноценные спальные места.

В конце 2018 года индивидуальный предприниматель, представляющий сеть салонов «Брадобрей», по рекомендации Уполномоченного помог ребенку-инвалиду с тяжелыми ограничениями жизнедеятельности приобрести ноутбук.

В 2018 году более 200 сладких подарков раздали специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области накануне Нового года: 35 отправились в специальную коррекционную школу-интернат в с. Ербогачен; 85 – в аналогичную школу Киренска. Традиционно наборы конфет получили воспитанники из Ангарской воспитательной колонии и СИЗО-1 г. Иркутска. Устроить детям праздник помогли друзья аппарата Уполномоченного – сотрудники Иркутскэнерго (входит в состав En+ Group) и Иркутскэнергобыта.

В 2018 году у нас был интересный опыт оказания помощи обучающимся организаций среднего профессионального образования, проживающих в общежитии и находящихся в сложной материальной ситуации. При участии коммерческих организаций, которые предоставили нам гладильные доски, бытовую технику первой необходимости, посуду, кухон-

ную утварь, настольные лампы, нам удалось сделать быт отдельных студентов чуть комфортнее.

Летом 2019 года при содействии Уполномоченного и социально-ориентированных представителей бизнеса для семей с детьми в зоны затопления Иркутской области были переданы лекарственные препараты, кухонная утварь первой необходимости и мягкий инвентарь.

В 2019 году дорогостоящие лекарственные препараты для особо нуждающегося ребенка, мама которого обратилась в аппарат Уполномоченного, помог приобрести Благотворительный Фонд Юрия Тена.

В декабре 2019 года для воспитанников социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Иркутского района приобретен современный многофункциональный телевизор, а для обучающихся специальной коррекционной школы Нижнеудинска – аудиосистема. В итоге дети провели «Елки» с громкой, веселой музыкой и задорным настроением! Все это благодаря помощи ООО «Автокредит».

В это же время для семьи, которая находилась в трудной жизненной ситуации и обращалась за помощью к Уполномоченному, был приобретен диван в качестве спального места для ребенка.

В 2020 году при содействии коммерческой организации ООО «Автокредит» приобретены кровати для детей из многодетной семьи Иркутска, пострадавшей от пожара. Другая коммерческая фирма помогла приобрести необходимые постельные принадлежности: матрасы, подушки, одеяла.

В начале лета 2020 года при содействии средств массовой информации многодетная семья, которая обращалась к Уполномоченному за помощью, получила персональный компьютер от равнодушного гражданина – жителя г. Иркутска. Данное оборудование значительно облегчило детям образовательный процесс в дистанционном формате

При подготовке данного выпуска, благодаря оказанию спонсорской помощи простых граждан, была оказана помощь подопечному ребенку в приобретении дорогостоящих медицинских препаратов, которые не входят в перечень лекарств, предоставляемых на бесплатной основе.

Если для кого-то подобные ситуации могут показаться вполне обыденными, то для детей или семей, которым оказывается помощь, – это шанс жить лучше и возможность укрепить веру в добрых, отзывчивых, неравнодушных людей!

К каждому детскому или семейному празднику, который отмечается в нашей стране, мы стараемся сделать жизнь детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, чуточку ярче и добрее.

В рамках празднования Международного дня ребенка в 2016 году для маленьких пациентов, страдающих онкологическими заболеваниями и проходящих на тот момент лечение в областной детской клинической больнице, мы организовали самый настоящий праздник – с фигурами из шариков, сладостями и увлекательной программой от детских аниматоров. Мы очень рады тому, что в тот день мы подарили детям частичку тепла и внимания! Все это благодаря кондитерской фабрике «Ангара», волонтерам-аниматорам, студии аэродизайна «Арт-латекс».

В 2017 году в рамках празднования Международного Дня семьи аппарат Уполномоченного передал несовершеннолетним мамам, проживающим в учреждении в специализированной отделении «маленькая мама», материальную помощь в виде детских подгузников. Средства детской гигиены были предоставлены в качестве благотворительной помощи от представителя универсамов «Удача».

В 2017 году в рамках празднования Дня защиты детей для воспитанников центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, нам удалось организовать экскурсию на фабрику мороженого «Ангария». Идея праздника для детей была активно поддержана руководством данной организации.



Также в 2017 году несколько коммерческих организаций (Рич Фэмили, интернет-магазин «Спорттебе», ООО «Фан-спорт плюс») оказали содействие Уполномоченному в предоставлении подарков для участников и победителей конкурса творческих работ для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов «Мир глазами ребенка». Выставка работ была организована в холле здания областного правительства.

К 1 сентября 2018 года первоклассники 12 учреждений для детей-сирот получили в подарок от Уполномоченного фотоальбомы и письма с напутственными словами.

В 2019 году ко Дню защиты детей малышам из семей, находящихся в сложной ситуации, которые обращались к Уполномоченному за помощью, были вручены подарки: игрушки, творческие наборы, спортивный инвентарь.

В 2020 году при содействии Уполномоченного обучающиеся из нуждающихся семей ко Дню знаний были обеспечены портфелями и школьной канцелярией.

Благодаря помощи коллектива ООО «Иркутскэнерго» в 2020 году нуждающиеся семьи, которые обращались к Уполномоченному, получили продуктовые наборы. Отметим, что данная организация уже на протяжении ряда лет в преддверии новогодних праздников выступает инициатором проведения небольших утренников для детей из нуждающихся семей.

Для детского Уполномоченного нет разделения детей по критерию «плохой» и «хороший». Есть лишь дети, которые нуждаются в помощи в силу объективных обстоятельств. Мы помогаем подросткам, преступившим закон, и верим, что оказанное внимание подарит им шанс на «работу над ошибками» и исправление.

В декабре 2019 года к Уполномоченному обратились представители ООО «Автокре-

дит» с просьбой помочь им в поиске детей, которым бы они могли оказать благотворительную помощь. В результате для несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе Иркутска и Ангарской воспитательной колонии, был приобретен необходимый спортивный инвентарь (коньки, гантели и другие предметы).

В 2020 году в следственном изоляторе при участии ООО «Автокредит» и содействии Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области оснащен класс для дистанционного обучения (закуплены компьютеры). Также при содействии Уполномоченного актовый зал Ангарской воспитательной колонии оснащен концертными креслами, а на другие спонсорские средства удалось приобрести материал для оформления сцены.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный оказывает содействие пенитенциарным учреждениям области в оснащении их необходимым инвентарем. Кроме того, по возможности, казалось бы, уже взрослым детям к праздникам Уполномоченным вручаются сладкие подарки. Поверьте, они их очень ждут!

Дети помогают детям

Очень отраднo, что благотворительную помощь активно оказывают дети.

Осенью 2019 года в СОШ № 24 г. Иркутска провели благотворительную ярмарку и помогли ребенку собрать необходимые средства для проведения дорогостоящего обследования.

Предыстория. В работе Уполномоченного находился случай, в рамках рассмотрения которого была установлена необходимость проведения ребенку, имеющему ограничения жизнедеятельности, дополнительных медицинских диагностических процедур, которые являются дорогостоящими для семьи.

Одновременно с этим педагог школы № 24 г. Иркутска обратилась за помощью к Уполномоченному в части поиска ребенка или семьи, кому школьники могли бы помочь в результате проведения благотворительной ярмарки.

Таким образом, в результате взаимодействия в сентябре 2019 года в МБОУ СОШ № 24 г. Иркутска состоялось замечательное меропри-

ятие – благотворительная ярмарка «От сердца к сердцу». Это мероприятие ежегодно собирает сотни неравнодушных родителей, учеников, учителей и жителей Академгородка.

Все участники ярмарки объединились и по инициативе Уполномоченного решили помочь ребенку С., который нуждается в дорогостоящем медицинском обследовании. Обучающиеся школы продавали поделки, сделанные своими руками, игрушки, книги, вкусную выпечку, сладости, овощи, цветы. По итогам проведения ярмарки члены ученического самоуправления школы передали маме мальчика 94 860 рублей! Именно столько участники смогли выручить на ярмарке!

Вот такое трогательное мероприятие в поддержку ребенка состоялось в СОШ № 24 г. Иркутска в 2019 году.

Благотворительный вечер добра



Из года в год на протяжении нескольких лет в январе для нас стало доброй традицией проводить значимое для нашей области мероприятие регионального уровня – Благотворительный вечер добра.

Организаторами этого мероприятия являются Правительство Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Управление Федеральной службы судебных приставов по Иркутской области, Общественная палата Иркутской области и Иркутское областное отделение Российского детского фонда. Партнерами мероприятия выступили Иркутский областной музыкальный театр им. Н.М. Загурского, Иркутский областной совет женщин, Иркутский филиал ЗАО ИД «Комсомольская правда», Арт-галерея Dias, ООО Телекомпания «Аист», Союз «Торгово-промышленная палата Восточной Сибири».

Особенностью мероприятия является то, что в качестве артистов выступают руководители областных и федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, представители депутатского корпуса, адвокаты, детские творческие коллективы, руководители крупных организаций г. Иркутска и Иркутской области, представители бизнес-элиты региона и общественности. Все артисты по-настоящему поют, танцуют,

заряжают публику позитивным настроением и рассказывают о благотворительности.

Вырученные средства с билетов и продаж детских творческих работ, а также благотворительных взносов поступают на благие цели: оказание помощи детям с паллиативным статусом, оснащение первого в Восточной Сибири детского хосписа; детских игровых комнат медицинских организаций Куйтунского, Нижнеудинского, Качугского районов и города Тулуна. Всего за весь период проведения данного мероприятия было собрано более 3 миллионов рублей. 2020 год стал рекордным по сбору денег – 1,3 миллиона рублей!

Благодаря отзывчивости и неравнодушию жителей области, представителей общественных организаций, заинтересованного бизнес-сообщества и сотрудников из различных органов власти нам удается в достаточно крупных масштабах помогать детям различных категорий.

Подводя итог, хочется еще раз сказать СПАСИБО всем нашим партнерам, коллегам, а также всем неравнодушным гражданам, с которыми мы сотрудничали на протяжении почти 10 лет и благодаря которым мы смогли реально помочь семьям и детям, нуждающимся в помощи.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Как обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области?

Обратиться к Уполномоченному можно любым удобным способом:

- почтой по адресу: 664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31;

- на электронную почту: rebenok.irk@mail.ru;

- на сайт Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области <http://irdeti.ru/> в разделе «Обратная связь»;

- через сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка <http://deti.gov.ru/> в разделе «Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» – «Иркутская область»;

- лично в часы приема с 9.00 до 18.00 (обед с 13.00 до 14.00) по адресу: г. Иркутск, ул. Горького, 31, кабинеты 105 и 120;

- по телефонам: 8(3952) 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45.

Какие задачи стоят перед Уполномоченным?

1. Восстановление нарушенных прав ребенка.

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

3. Выявление причин и условий, способствующих нарушению прав ребенка, внесение предложений об их устранении.

4. Внесение предложений о совершенствовании законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав ребенка, организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами.

5. Правовое просвещение по вопросам прав ребенка, форм и методов их защиты.

6. Содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав ребенка.

В целях выполнения этих задач, Уполномоченный:

- осуществляет прием граждан, рассматривает обращения и информацию по вопро-

сам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка, в том числе в случае наступления его совершеннолетия к началу рассмотрения соответствующих жалоб;

- направляет органам государственной власти Иркутской области, органам местного самоуправления, их должностным лицам, организациям, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

- при наличии информации о массовых и (или) грубых нарушениях прав ребенка либо в случаях, имеющих особое общественное значение, принимает по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своих полномочий;

- информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав ребенка;
- осуществляет сбор, изучение и анализ информации о нарушении прав ребенка;
- вносит в органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления предложения по совершенствованию их деятельности в сфере обеспечения и защиты прав ребенка;
- направляет в компетентные органы информацию по вопросам соблюдения и защиты прав ребенка;

- осуществляет просветительскую деятельность, содействует повышению информированности граждан в области прав ребенка, в том числе через средства массовой информации и с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- представляет ежегодные доклады по вопросам соблюдения прав ребенка в Иркутской области, а также специальные доклады по отдельным вопросам соблюдения прав ребенка.

Какими правами обладает Уполномоченный?

1. Первоочередного приема в установленном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, областных государственных и муниципальных организаций, расположенных на территории Иркутской области.

2. Беспрепятственно посещать органы государственной власти Иркутской области, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов по вопросам, отнесенным к полномочиям Уполномоченного, а также беспрепятственно посещать областные государственные и муниципальные организации, получать объяснения должностных лиц государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления, если иное не установлено федеральным законодательством.

3. Запрашивать и получать от органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и их должностных лиц, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для осуществления его полномочий.

4. Обращаться в соответствующие исполнительные органы государственной власти Иркутской области с предложением о проведении областными государственными учреждениями, учредителями которых являются указанные органы, экспертных исследований

и подготовке ими заключений по вопросам, подлежащим выяснению при осуществлении ими своих полномочий.

5. Обращаться в компетентные органы с предложением о проведении проверки деятельности областных государственных и муниципальных организаций, относительно которых он располагает информацией о грубых и (или) массовых нарушениях прав ребенка.

6. Участвовать в заседаниях Законодательного Собрания, в работе постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, участвовать в разработке проектов законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области по вопросам защиты прав ребенка.

7. Без специального на то разрешения при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, в пределах соответствующих территорий – учреждения и органы, исполняющие наказания в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений.

Какие жалобы рассматривает Уполномоченный?

К полномочиям Уполномоченного относится рассмотрение обращений и информации по вопросам, связанным с нарушением (угрозой нарушения) прав, свобод и законных интересов детей, в том числе жалоб на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций, нарушающих права, свободы и законные интересы детей до достижения

ими совершеннолетия, за исключением случаев, когда в таких обращениях одновременно поставлены вопросы о защите прав и свобод совершеннолетних лиц.

Уполномоченный рассматривает жалобы несовершеннолетних лиц и жалобы их законных представителей на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций.

***Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области***

*664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31
Телефон: 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45
E-mail: rebenok.irk@mail.ru
Сайт: irdeti.ru*